



Socialnämnden

Plats och tid	Sammanträdesrum A, kl. 09:00. Ajournering 9:40-9:50 och 11:00-11:15		
Beslutande	Ledamöter Einar Wängmark (S), Ordförande Carina Nordqvist (S), 1:e vice ordförande Lars Jingåker (S) Ulla Mortimer (M) Nils Erik Falk (C) Anne Landar-Ohlsson (C) Isa Wallmyr (KD)		
	Tjänstgörande ersättare Patrik Bossen (S) Kent Olsson (L) Maria Öst-Backa (M) Lena Westling (C) Ing-Britt Fredriksson (KD)		
Övriga närvarande	Tjänstemän Maria Hedström, sekreterare Marita Lindsmyr, socialchef Sara Karsbo, verksamhetschef Mathilda Wikholm, verksamhetschef Åsa Olsson, enhetschef biståndsenheten Christian Olars, kvalitetsutvecklare Johan Brodin, ekonom §§ 55-58		
Justerare	Anne Landar-Ohlsson		
Justeringens plats och tid	Socialförvaltningen, 2019-08-29		
Underskrifter	Sekreterare	Paragrafer	§§ 54-61
	Maria Hedström		
	Ordförande		
	Einar Wängmark		
	Justerare		
	Anne Landar-Ohlsson		

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Socialnämnden		
Sammanträdesdatum	2019-08-21		
Datum då anslaget sätts upp	2019-08-29	Datum då anslaget tas ned	2019-09-20
Förvaringsplats för protokollet	Socialförvaltningens arkiv		
Underskrift	Maria Hedström		

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Socialnämnden

Ärendelista

§ 54	Dnr 2018/00186	
	Godkännande av dagordning 2019	3
§ 55	Dnr 2019/00044	
	Ekonomisk rapport 2019	4
§ 56	Dnr 2018/00187	
	Information från socialförvaltningen 2019	5
§ 57	Dnr 2019/00129	
	Styrkort 2020-2023	6
§ 58	Dnr 2019/00147	
	Budget och verksamhetsplan 2020-2022 - Socialnämnden	7
§ 59	Dnr 2019/00033	
	Entreprenad Gyllengården - konsekvensanalys	8
§ 60	Dnr 2017/00158	
	Medborgarförslag - Återskapa Seniormässan Ymse nahannan	13
§ 61	Dnr 2018/00188	
	Delegeringsbeslut 2019	14



Socialnämnden

§ 54

Dnr 2018/00186

Godkännande av dagordning 2019

Socialnämndens beslut

Socialnämnden godkänner dagordningen.

Beslutsunderlag

Digital kallelse 2019-08-14



Socialnämnden

§ 55

Dnr 2019/00044

Ekonomisk rapport 2019

Sammanfattning av ärendet

Ekonom Johan Brodin redogör för månadsuppföljningen för maj där periodens resultat blev:

Nämndens budget för perioden är 115 791 tkr och förbrukat för perioden är 15 608 tkr, vilket ger ett överskott med 1 183 tkr.

Stab/Nämnd: Visar ett överskott på 628 tkr.

IFO: Visar på ett överskott med 17 tkr.

Omsorgsenheten: Visar på ett underskott med 110 tkr.

Omvårdnadsenheten: Visar på ett underskott med 881tkr..



Socialnämnden

§ 56

Dnr 2018/00187

Information från socialförvaltningen 2019

Sammanfattning av ärendet

Socialchef Marita Lindsmyr informera om:

*Det är i dagsläget fem stycken som väntar på erbjudande om lägenhet i särskilt boende, det finns fyra lediga lägenheter.

*Vi annonserar fortfarande efter är fysioterapeuter, arbetsterapeuter. Inga behöriga som sökt ännu.

*Att vi har anställt två nya enhetschefer en inom omsorgsenheten och en inom omvårdnadsenhet.

*Under hösten så är det konsulter anställda som fysioterapeut och arbetsterapeut.



Socialnämnden

§ 57

Dnr 2019/00129

Styrkort 2020-2023

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att anta upprättat förslag till Styrkort 2020-2023

Förslag till beslut under sammanträdet

Nils-Erik Falk (C) med bifall från Anne Landar-Ohlsson (C) och Isa Wallmyr (KD) yrkar på återremiss av ärendet.

Carina Nordqvist (S) yrkar på att ärendet ska avgöras idag.

Beslutsgång

Socialnämndens ordförande ställer Nils-Erik Falks (C) yrkande mot Carina Nordqvists (S) yrkande och finner att socialnämnden antar Carina Nordqvists (S) yrkande.

Nils-Erik Falk (C), Anne Landar-Ohlsson (C) och Isa Wallmyr (KD) deltar inte i beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Med uppdrag från nämndens ordförande, upprättade tjänstemännen ett förslag till styrkort, utifrån det koncernövergripande styrkortet, till nämnden den 18 juni. I mötet beslutades det om politisk dialog kring förslaget över sommaren och senast den 5 augusti inkomma med eventuella förslag till ändringar för att slutligen besluta om styrkortet 2020-2023 på nämnden den 21 augusti.

Beslutsunderlag

Förslag till styrkort socialnämnden 2020-2023
samt tjänsteskrivelse Marita Lindsmyr

Skickas till

Kommunfullmäktige

Socialnämnden

§ 58

Dnr 2019/00147

Budget och verksamhetsplan 2020-2022 - Socialnämnden

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att:

1. anta anpassningar motsvarande 4 170 tkr utifrån anpassningsförslagen.
2. äska om 2 055 tkr till budgetberedningen för att nå ramen 2020.

Sammanfattning av ärendet

För att nå ramen för 2020 krävs att nämnden beslutar om anpassningar på 6 225 tkr.

De åtgärder som antogs från anpassningsbilagan är:

- 1100 tkr institutionsvård och familjehem, barn och unga
- 1400 tkr institutionsvård vuxen
- 100 tkr minskad bemanning barn och unga, öppenvården
- 236 tkr boendekostnad annan kommun
- 470 tkr minskning av dagverksamhetens öppettider
- 464 tkr borttagande av beredskap för enhetschefer
- 400 tkr Ospecificerat omvårdnad/omsorg

4 170 tkr

Utöver åtgärderna tillkommer även anpassningar av verksamhet till följd av minskad extern finansiering. Finanseringen som upphör rör socialsekreterare (600 tkr) och även stödgruppen (2,5 mnkr). Detta är verksamhet som 2019 finansierats med hjälp av riktade statsbidrag från socialstyrelsen. Vid antagande av planeringsförutsättningar för 2020-2022 fastställdes socialnämndens budget för 2020 till 264 531 tkr. Socialnämndens budget för 2019 uppgick till 266 788 tkr. Det finns både kostnadsökningar och äskanden som behöver genomföras som gör att anpassningsbehovet blir större än skillnaden i ram mellan åren.

Beslutsunderlag

Budget och verksamhetsplan med anpassningsbilaga samt tjänsteskrivelse Marita Lindsmyr

Skickas till

Kommunfullmäktige

§ 59

Dnr 2019/00033

Entreprenad Gyllengården - konsekvensanalys

Socialnämndens beslut

Socialnämnden tar emot informationen av upprättad konsekvensanalys.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige fattade i maj 2019 beslut om att Gyllengården ska läggas ut på entreprenad under 2020. Konsekvensanalys av detta ska beskrivas inför budgetberedningen i höst.

En entreprenad är en verksamhet som privat utförare driver på uppdrag av kommunen under en bestämd tidsperiod och till ett bestämt pris som gjorts upp i förväg i en offentlig upphandling. Kommunen är huvudman för verksamheten.

Fastigheten där verksamheten bedrivs ägs eller hyrs av kommunen.

Beskrivning av Gyllengården och dess verksamheter idag.

I dag finns det 52 lägenheter på Gyllengården som nyttjas till äldreboende.

Av dessa är 9 lägenheter så små att det är tveksamt om bostäderna skulle godkännas som äldreboende vid en ansökan hos IVO om att få bedriva verksamhet.

I byggnaden finns även:

Korttidsverksamhet, 9 platser med personalbemanning dygnet runt

Anhörigstöd och stödgruppen

Resursenheten

Kontor för 10 enhetschefer

Kontor för samordnare och planerare

Personallutrymmen som omklädningsrum, lunchrum, möteslokaler och samtalsrum

Kontor för sjuksköterskor, fysioterapeuter, arbetsterapeuter och

rehabiliteringsassistenter, sammanlagt 19 personer

Läkemedelsförråd

Sårvårdsrum

Hjälpmiddelsförråd

Träningslokal

Tvättstuga

Förråd till brukare

Förråd för förbrukningsartiklar

Öppenvårdens verksamhet med kontor, specialbyggd toalett för drogtester,

lunchrum, möteslokaler och besöksrum



Socialnämnden

Ett alternativ är att hela Gyllengården läggs ut på entreprenad till privat utförare. Verksamheterna som ovan beskrivs måste erbjudas alternativa lokaler som idag inte finns. Då det är verksamheter som inte kan avvaras ses inte det alternativet som genomförbart och handläggs inte vidare i denna skrivelse.

Det andra alternativet är att delar av Gyllengården läggs ut på entreprenad och beskrivs nedan:

Beskrivning av förutsättningar:

När demensboende Näskullen är färdigställd tillkommer 48 lägenheter - från idag 104 till 152. Under de senaste två åren har det inte varit någon kö till äldreboende. Vi har haft få avslag på ansökningar om särskilt boende och ännu färre överklagande under motsvarande tid. Vi vet att demografin tydligt visar att antalet äldre kommer att öka men om det medför att den procentuella fördelning av hur många som ansöker om särskilt boende kommer att bestå är inte lika tydligt. Andra typer av bostäder, exempelvis Trygghetsboende, möjliggör för människor att i högre omfattning få sina behov tillgodosedda i sitt ordinära boende. Med 152 boendeplatser i kommunen är det högst sannolikt att ett flertal lägenheter kommer att vara outhyrda men inte nödvändigtvis i samma byggnad. Det medför i sin tur att det inte går att reducera på personalbemanningen då det ofta krävs två personal för att genomföra arbetsuppgifterna. Budgeten för boende beräknas idag utifrån personaltäthet.

Personaltätheten är i dagsläget 0,69 årsarbetare (åa) per lägenhet som ska täcka behovet 24 timmar per dygn under hela året. Beräkningen är att bemanningen på Näskullen ska vara endast 0,6 åa, vilket är möjligt utifrån byggnadens utformning. På övriga boenden finns inte den förutsättningen och skulle medföra att socialförvaltningen, med sådan låg bemanning inte uppfyller kraven i Socialtjänstlagen om rätten till ett skäligt liv för brukarna eller arbetsmiljölagstiftningen för de anställda. Om antalet boendeplatser visar sig bli för många med ett flertal tomma platser som följd måste beslut om ev. avveckling av äldreboende ske. Med Gyllengården utlagd på entreprenad kvarstår Sunnangården med 24 lägenheter eller Backa med 28 lägenheter som alternativ för ett sådant beslut.

Identifierade behov inom socialförvaltningen:

Idag är vuxenenheten placerad i lokaler på Västra Centralgatan (Hingsten) till följd av trångboddhet inom kommunhuset. När beslutet om detta fattades skulle det endast vara tillfälligt i väntan på annan lösning. För individ- och familjeomsorgens del är en samlokalisering med vuxen- och barn/unga-enheten en förutsättning för att möjliggöra samordningsvinster, mindre sårbara verksamheter utifrån

Socialnämnden

personalbemanning samt lokaler som minskar risken för hot och våldsituationer. Dock har det inte funnits tillgängliga lokaler som motsvarar behovet. Förvaltningens avsikt är att i samband med öppnande av Näskullen ge förslag till att avveckla delar av Gyllengårdens äldreboende där bostäderna är av lägre kvalitet för att istället anpassa byggnaden till ändamålsenliga lokaler för IFO, i tillägg till de verksamheter som idag inryms i lokalerna. Samtidigt skulle det möjliggöra för andra kommunala verksamheter som idag hyr externt att flytta in kommunhuset.

Beskrivning av möjlig entreprenad av Gyllengården - konsekvenser:

Verksamheterna enl. ovan kvarstår i lokalerna. Utifrån att verksamheter ska hållas åtskilda, både mellan den privata och kommunala som inom den kommunala, måste byggnaden anpassas. Den gamla delen av Gyllengården, där de mycket små lägenheterna finns samt korttidsverksamheten, anpassas till administrativ verksamhet och löser förvaltningens behov av sammahållna och säkra lokaler för individ- och familjeomsorgen. Korttidsverksamheten flyttar till del av Gyllengården som idag kallas Aftonsol och består av 5 lägenheter. Då återstår 38 lägenheter som troligt skulle vara möjligt att särskilja från den kommunala verksamheten och då möjligt att lägga ut på entreprenad. Eventuellt kommer även Öppenvården att behöva flytta till annan del av Gyllengården då de idag är lokaliserade i källarvåningen till den del av Gyllengården som skulle tillfalla den privata utföraren.

Logistiken i huset kommer att medföra svårigheter att hålla isär verksamheterna men kan troligtvis lösas med ombyggnationer. Det tillkommer behov av en ny entré till korttidsverksamheten och både den kommunala och privata verksamheten behöver tillgång till personalutrymmen såsom kontor, omklädningsrum, möteslokaler och förråd.

Det finns inte möjlighet att tillreda dygnets alla måltider i nuvarande kök på våningarna. Det kommer att innebära stora och kostsamma ombyggnationer om det ska möjliggöras. Alternativt anlitar entreprenaden kommunen eller annan privat aktör som leverantör av måltider, kvalitetssäkrad gällande näringsinnehåll. Kommer boendet med dessa förutsättningar att bli attraktivt för en entreprenad?

Utifrån intentionen i ÄDEL-reformen om sammanhållen vård och omsorg för äldre personer med omfattande behov förväntas även verksamheter som övertas av entreprenör bedriva hälso- och sjukvård. Det innebär att entreprenören ansvarar för att anställa leg. personal, d.v.s. sjuksköterska dygnet runt samt tillgång till fysio och arbetsterapeuter utifrån brukarans behov. Med 38 platser kommer hälso- och sjukvården bli mycket kostsam då det är svårt att få effektiv personalplanering med ett så litet underlag. Också konkurrensen om leg. personal ökar och får konsekvenser för den kommunala och regionala sjukvården då det redan idag är

Socialnämnden

mycket svårt att rekrytera personal i tillräcklig omfattning för att tillhandahålla den lagstadgade hälso- och sjukvården som åligger huvudmännen.

Förvaltningen ser även konsekvenser i att delar av verksamheten läggs ut i privat regi då den totala verksamheten i sig är förhållandevis liten. Vi är idag ålagda att erbjuda all personal heltid men fr o m 2021 ska all personal, som inte har laglig rätt till tjänstledighet arbeta heltid. Detta enligt överenskommelse mellan Kommunal och SKL - Heltidsresan. En förutsättning för att personal ska arbeta heltid är att arbeta på fler arbetsplatser då det utifrån brukarnas behov och kommunens ekonomiska förutsättningar är omöjligt för all personal att få ut hela sin arbetstid på en och samma arbetsplats. För socialförvaltningen innebär det drygt 20 åa extra om alla anställda jobbar heltid istället för den tid de idag arbetar, vilket innebär ca. 8 milj. i ökade kostnader. För att undvika detta måste ändrat arbetsätt och omfördelning av arbetet ske. Med flera aktörer involverade bidrar det till att det blir färre arbetsplatser att fördela arbetstiden på och möjligheten att bedriva en kostnadseffektiv äldreomsorg minskar. Privata arbetsgivare har sällan heltidsmålet som krav vilket medför att det blir mycket svårt att jämföra kostnadseffektiviteten mellan verksamheterna då villkoren inte blir likställda.

Sammanfattningsvis konstateras att både investeringskostnader för att möjliggöra entreprenad av Gyllengården och driftskostnader för att bedriva äldreomsorg i Ovanåkers kommun kommer att öka.

Om beslut fattas för att gå vidare med att lägga ut Gyllengården på entreprenad måste utredning av hur byggnaden på bästa och billigaste sätt säkerställer åtskillnad av privat och kommunal verksamhet samt hur en sådan ombyggnation ev. påverkar kraven kring brandsäkerhet eller andra byggnadstekniska konsekvenser och kostnader - det är kunskap som socialförvaltningen inte besitter. Socialförvaltningen besitter inte heller kunskap om upphandlingsförfarandet och kommer, om det blir aktuellt, ta extern hjälp för att säkerställa att upphandlingen sker korrekt.

Konsekvensbeskrivning jämställdhet

Det är idag ovanligt att anställningar på mansdominerade arbetsplatser inte har heltid som norm och inom kvinnodominerade arbetsplatser är det vanligt med deltid som norm. Ovanåkers kommun som arbetsgivare strävar efter jämställdhet och har ingått överenskommelse med kommunal och SKL att heltid ska vara norm för anställning – oavsett kön. Med en privat utförare, som inte kan åläggas det kravet i en upphandling, kommer jämställdheten att påverkas med fortsatt ojämlik livsinkomst mellan kvinnor och män inom kommunen i högre omfattning.



Socialnämnden

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse med konsekvensanalys Marita Lindsmyr

Skickas till

Kommunfullmäktige

Socialnämnden

§ 60

Dnr 2017/00158

Medborgarförslag - Återskapa Seniormässan Ymse nahannan

Socialnämndens beslut

Socialförvaltningen föreslår socialnämnden att avslå medborgarförslaget om att återskapa Seniormässan Ymse nahannan

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige har mottagit ett medborgarförslag om att återskapa Seniormässan Ymse nahannan. Kommunfullmäktiges ordförande beslutade att överlämna medborgarförslaget till socialnämnden för handläggning och beslut. Seniormässan Ymse nahannan startade 2008 och pågick till 2011. Mässan var mycket välbesökt men det var mycket att organisera och arrangera. Socialförvaltningen ser i dagsläget inte någon möjlighet till att återskapa en mäsas i denna dignitet.

Kommunen anordnar nu folkhälsoveckan (v 37) som riktar sig till alla medborgare i Ovanåkers kommun. Folkhälsoveckan 2018 genomfördes med Edsbygympa, Hittaut, Idrottsparken, Region Gävleborg och hälsocentralerna i Edsbyn och Alfta som samarbetspartners. Bland annat så genomfördes en minimässa "Hälsa hela livet" på Sunnangården med exempelvis gratis blodtryckskontroll, "balansera mera", fika, olika utställare samt föreläsningar.

Konsekvensbeskrivning jämställdhet

Seniormässan var riktad mot äldre, den mäsas som kommunen nu anordnar riktar sig till medborgare i alla åldrar.

Beslutsunderlag

Delegeringsbeslut 2017-10-24 Kf samt tjänsteskrivelse Mathilda Wikholm

Skickas till

Olov Drebäck samt Kf

Socialnämnden

§ 61

Dnr 2018/00188

Delegeringsbeslut 2019 - redovisning

Socialnämndens beslut

Socialnämnden har tagit emot redovisningen av delegeringsbeslut

Sammanfattning av ärendet

Socialnämnden har överlåtit sin beslutanderätt till ordförande och tjänstemän enligt en av socialnämnden antagen delegeringsordning. Besluten skall redovisas till socialnämnden. Redovisningen innebär inte att socialnämnden får ompröva eller fastställa delegeringsbesluten. Däremot står det socialnämnden fritt att återkalla lämnad delegering

Beslutsunderlag

Två stycken delegationsbeslut om t.f socialchef