



**Kommunstyrelsen**

Plats och tid	Sammanträdesrum A och digitalt via Teams, kl. 09:00 - 16:02, ajournering kl. 10:30 - 10:45 samt kl. 12:35 - 13:25		
Beslutande	<p>Ledamöter</p> <p>Håkan Englund (S), Ordförande Mikael Jonsson (M), 1:e vice ordförande Tomas Bolén (S), deltar digitalt Kent Olsson (L), deltar digitalt Hans Jonsson (C), deltar digitalt Gun-Marie Swessar (C), deltar digitalt Björn Mårtensson (C), deltar digitalt §§ 102-110 samt §§ 114-122 Pär Rytkönen (SD), deltar digitalt Andreas Kissner (KD), deltar digitalt</p> <p>Tjänstgörande ersättare</p> <p>Jan-Åke Lindgren (S), tjänstgör för Ylva Ivarsson (S), deltar digitalt Elisabeth Eriksson (C), tjänstgör för David Parhans (C), deltar digitalt Bertil Eriksson (KD), tjänstgör för Björn Mårtensson (C), §§ 111-113 samt §§ 123-144 , deltar digitalt</p>		
Övriga närvarande	<p>Ersättare</p> <p>Maria Unborg (M), deltar digitalt Katarzyna Pawlak (S), deltar digitalt Ingemar Ehn (L), deltar digitalt Stefan Embretzen (SD), deltar digitalt</p> <p>Tjänstemän</p> <p>Fredrik Pahlberg, kommunchef Henrik Eklunid, biträdande kommunchef Sara Rylander, kommunsekreterare Mattias Bergström, stabschef krisledning Magnus Haraldsson, ekonomichef, deltar digitalt</p>	<p>Tjänstemän</p> <p>Marita Lindsmyr, socialchef Christer Andersson, barn- och utbildningschef, deltar digitalt Johan Olanders, planeringschef, deltar digitalt Hanna Gäfvert, planarkitekt, deltar digitalt Patrik Svärd, deltar digitalt Carina Ulfsson, kulturchef, deltar digitalt Gudrun Axman-Jumisko, landsbygdsutvecklare, deltar digitalt David Persson, fastighetsstrateg, deltar digitalt Maria Kihlström, HR-chef, deltar digitalt</p>	
Justerare	Hans Jonsson		
Justerings plats och tid	Kommunhuset, 2021-06-14		
Underskrifter			
	Sekreterare	Sara Rylander	Paragrafer §§ 102-144
	Ordförande	Håkan Englund	
	Justerare	Hans Jonsson	
	<b>ANSLAG/BEVIS</b>		
	Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.		
Organ	Kommunstyrelsen		
Sammanträdesdatum	2021-06-01		
Datum då anslaget sätts upp	2021-06-14	Datum då anslaget tas ned	2021-07-05
Förvaringsplats för protokollet	Kommunsekreterarens kontor		
Underskrift	Sara Rylander		

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



**Kommunstyrelsen**

**Ärendelista**

§ 102	Dnr 2021/00002	<b>Godkännande av dagordning 2021</b> .....	<b>4</b>
§ 103	Dnr 2021/00003	<b>Allmänhetens frågestund 2021</b> .....	<b>5</b>
§ 104	Dnr 2021/00319	<b>Information från Svenskt Näringsliv om företagsklimatenkät</b> .....	<b>6</b>
§ 105	Dnr 2021/00543	<b>Information från Svenska Fönster</b> .....	<b>7</b>
§ 106	Dnr 2021/00004	<b>Rapporter på kommunstyrelsens sammanträden 2021</b> .....	<b>8</b>
§ 107	Dnr 2021/00038	<b>Budgetuppföljning 2021</b> .....	<b>9</b>
§ 108	Dnr 2021/00402	<b>Tertialuppföljning 2021 Kommunstyrelsen</b> .....	<b>10</b>
§ 109	Dnr 2021/00403	<b>Tertialuppföljning 2021 Ovanåkers kommun</b> .....	<b>12</b>
§ 110	Dnr 2021/00404	<b>Sommargåva till anställda</b> .....	<b>16</b>
§ 111	Dnr 2021/00174	<b>Budget och verksamhetsplan 2022-2024: planeringsförutsättningar</b> ...	<b>17</b>
§ 112	Dnr 2021/00176	<b>Investeringsplan 2022-2026</b> .....	<b>19</b>
§ 113	Dnr 2021/00175	<b>Investeringsplan VA 2022-2026</b> .....	<b>24</b>
§ 114	Dnr 2021/00422	<b>Tillämpning av VA-taxa vid långa servisledning</b> ar.....	<b>25</b>
§ 115	Dnr 2021/00469	<b>Ändring av verksamhetsområden för VA</b> .....	<b>28</b>
§ 116	Dnr 2020/01115	<b>Besvarande av medborgarförslag: Hundrastgård</b> .....	<b>29</b>
§ 117	Dnr 2020/00126	<b>Besvarande av medborgarförslag: Inhägnad för hundar med anledning av varg</b> .....	<b>30</b>
§ 118	Dnr 2021/00107	<b>Besvarande av medborgarförslag: Nya förskolan i Alfta strålningsfri</b> .	<b>31</b>
§ 119	Dnr 2021/00232	<b>Besvarande av medborgarförslag: Lunch till självkostnadspris samt pedagogiska avgiftsfria luncher</b> .....	<b>32</b>
§ 120	Dnr 2017/00407	<b>Besvarande av medborgarförslag: Öppna kanal för genomströmning av vatten mellan Gårdtjärn och Voxnan</b> .....	<b>35</b>
§ 121	Dnr 2019/00054	<b>Besvarande av medborgarförslag: Plogning av gamla landsvägen för att främja folkhälsan</b> .....	<b>38</b>
§ 122	Dnr 2020/01149	<b>Besvarande av medborgarförslag: Parkeringsplatser vid Celsiushallen i Edsbyn och Alfta sim- och sporthall</b> .....	<b>39</b>
§ 123	Dnr 2020/00905	<b>Besvarande av medborgarförslag: Badplats i Edsbyn</b> .....	<b>41</b>
§ 124	Dnr 2020/00903		



**Kommunstyrelsen**

	<b>Besvarande av medborgarförslag: Badplats i centrala Edsbyn .....</b>	<b>42</b>
	<b>Nästa här ska vara § 125 med Dnr 2021/00509 .....</b>	<b>43</b>
	<b>Information - Utveckling av Bäckområdet.....</b>	<b>43</b>
§ 126	Dnr 2021/00318 <b>Initiativärende angående bygg och tomter .....</b>	<b>44</b>
§ 127	Dnr 2020/00853 <b>Detaljplan för fastigheterna Ämnebo 26:1 och del av Ämnebo 16:16 (Industriområde Erk-Pers) - beslut om granskning .....</b>	<b>46</b>
§ 128	Dnr 2019/00490 <b>Detaljplan för camping i Voxnabruk - beslut om granskning .....</b>	<b>48</b>
§ 129	Dnr 2020/00321 <b>Information - Detaljplan för Ungmansområdet.....</b>	<b>51</b>
§ 130	Dnr 2021/00443 <b>Utökad tillfälligt driftsbidrag Edsbyns IF bandy.....</b>	<b>52</b>
§ 131	Dnr 2021/00502 <b>Utbetalning av aktivitetsstöd 2021.....</b>	<b>53</b>
§ 132	Dnr 2021/00475 <b>Revidering av varuförsörjningsplan (hemsändningsbidrag).....</b>	<b>54</b>
§ 133	Dnr 2021/00231 <b>Ombyggnad av kommunhusets reception.....</b>	<b>58</b>
§ 134	Dnr 2021/00530 <b>Busshållplatser Alfta centrum.....</b>	<b>60</b>
§ 135	Dnr 2020/00279 <b>Information om arbetet med CEMR 2020 .....</b>	<b>62</b>
§ 136	Dnr 2020/00747 <b>Rapportering status och ekonomi - ombyggnad Alftaskolan .....</b>	<b>65</b>
§ 137	Dnr 2021/00484 <b>Köpeavtal Kvarnstugan.....</b>	<b>66</b>
§ 138	Dnr 2021/00497 <b>Information - Slutfaktura Näskullen.....</b>	<b>67</b>
§ 139	Dnr 2021/00517 <b>Föreskriftsrätt om förbud mot att vistas på vissa särskilt angivna platser .....</b>	<b>70</b>
§ 140	Dnr 2021/00445 <b>Information - organisationsförändringar kommunstyrelseförvaltningen .....</b>	<b>76</b>
§ 141	Dnr 2021/00137 <b>Information efter arbetsmiljöinspektion.....</b>	<b>77</b>
§ 142	Dnr 2021/00006 <b>Meddelanden 2021 .....</b>	<b>78</b>
§ 143	Dnr 2021/00005 <b>Delegeringsbeslut 2021.....</b>	<b>79</b>
§ 144	Dnr 2021/00564 <b>Initiativärende BORAB .....</b>	<b>80</b>

**Kommunstyrelsen**

§ 102

Dnr 2021/00002

## **Godkännande av dagordning 2021**

### **Kommunstyrelsens beslut**

Dagordningen godkändes.

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## Allmänhetens frågestund 2021

### Kommunstyrelsens beslut

Det fanns allmänhet närvarande och följande frågor ställdes:

- Avseende arbetsmiljöinspektionens rapport: Vilka åtgärder är påbörjade/planerade avseende chefernas situation? Frågan ställs till kommunstyrelsens ordförande Håkan Englund (S).
  - Ordförande Håkan Englund (S) svarar att en handlingsplan är framtagen och att arbetet är påbörjat.
- Vidare fanns en fråga om faktura Näskullen och även om den Juristbyrå som anlitas och som lämnat PM i ärendet. Varför har fakturorna kommit nu och vem har anlitat juristbyrån och var finns handlingar om förfrågan att ta del av?
  - Efter ett möte med Skanska och Ovanåkers kommun fanns oklarhet avseende vad fakturorna avsåg. Efter förankring i med kommunstyrelsens presidium anlidades en advokatbyrå av biträdande kommunchef. Jävsprövningen var avslutad i januari och skriftväxling mellan kommunens advokater och Skanska pågick till i april. Det stod då klart att kommunen inte utan stora kostnader och svårigheter kunde bestrida fakturan.

§ 104

Dnr 2021/00319

## **Information från Svenskt Näringsliv om företagsklimatenkät**

### **Kommunstyrelsens beslut**

Kommunstyrelsen har tagit del av informationen.

### **Ärendet**

Regionchef Lotta Petterson från Svensk Näringsliv presenterar resultatet från den senaste företagsklimatenkäten, där Ovanåkers kommun är ledande i Gävleborgs län.

§ 105

Dnr 2021/00543

## **Information från Svenska Fönster**

### **Kommunstyrelsens beslut**

Kommunstyrelsen har tagit del av informationen.

### **Ärendet**

HR-chef Elin Persson och produktionsdirektör Henrik Fagerhof berättar om bland annat ägarbild och koncernstruktur, historiska satsningar och framtida utmaningar.

## Rapporter på kommunstyrelsens sammanträden 2021

### Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen har tagit del av presenterade rapporter.

### Ärendet

- Håkan Englund (S) informerar om samverkan Hälsingland och de tre funktioner som planeras anställas inom organisationen. En utvecklingschef, en funktion för gemensamt arbete mot EU och en för det gemensamma arbetet med Hälsingegårdarna.
- Vidare informerar Håkan Englund (S) om ett Teams-möte han haft med kronprinsessparet om Ovanåkers kommun, arbetet under pandemin, utmaningar för kommunen och hur man ser på framtiden.
- Björn Mårtensson (C), deltog vid Kommunassurans Syds årsstämma och informerar om gemensamma utmaningar som tog upp avseende bland annat kompetensförsörjning.



§ 107

Dnr 2021/00038

## **Budgetuppföljning 2021**

### **Kommunstyrelsens beslut**

Kommunstyrelsen har tagit del av informationen.

### **Ärendet**

Ekonomichef Magnus Haraldsson informerar om skatteprognos och uppföljningen för april 2021.

## **Tertialuppföljning 2021 Kommunstyrelsen**

### **Kommunstyrelsens beslut**

Kommunstyrelsen antar tertialuppföljning 2021.

### **Sammanfattning av ärendet**

Kommunstyrelseförvaltningen har upprättat en tertialuppföljning för perioden jan-april 2021. I uppföljningen framgår den sammanlagda bedömningen av förvaltningens viktiga händelser, sjukfrånvaro, periodens resultat, prognos för helår samt framtid. Som underlag till beslut finns även avdelningarnas egna redogörelser.

### **Ärendet**

Periodens resultat visar på ett överskott på ca 6 mnkr mot budget. De största anledningarna till överskottet är lägre kostnader för vinterväghållning till följd av en mild vinter (1,3 mnkr), lägre kostnader för arbetsmarknadsåtgärder pga. färre deltagare med nystartsjobb (0,8 mnkr) samt begränsade verksamheter pga. pandemin inom kultur- och fritidsområdet (1,3 mnkr). Utöver nämnda delar gör även Personalavdelningen, Ekonomiavdelningen och IT-avdelningen tillsammans överskott på ca 1,7 mnkr, framförallt pga. lägre personalkostnader och lägre kostnader för köpta tjänster.

Kommunstyrelsen prognostiserar ett underskott mot budget för helåret på ca -1,4 mnkr, trots det stora överskottet för perioden.

Det beror på att den av Covid-19 begränsade verksamheten förväntas komma igång under sommaren och neutralisera en del av det uppbyggda överskottet. Där utöver har ett flertal beslut tagits där finansiering (totalt ca -4,2 mnkr) görs mot årets resultat. Det gäller bl.a. försäljning och utrangering av fastigheter, sommargåvan till anställda och bidrag till näringslivet till följd av pandemin, Detta gör att det sammantaget blir ett nettounderskott i helårsprognosen för förvaltningen som helhet.

Av överskottet för perioden förväntas ca +2,7 mnkr kvarstå året ut, snöröjning (+1,3 mnkr) samt delar av överskottet på Personalavdelningen, Ekonomiavdelningen och IT-avdelningen (+1,4 mnkr).

Trots omständigheterna med en pandemi som påverkar i verksamheterna så är målpuffyllelsen förhållandevis god.

Sjukfrånvaron är lägre i kommunstyrelseförvaltningen under första tertialet 2021 än föregående år, trots väldigt hög smittspridning i Kommunen under den s.k. "Tredjevågen".



**Kommunstyrelsen**

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse, 2020-05-11  
Tertialuppföljning 2021 Kommunstyrelsen  
Bilaga Avdelningarnas tertialuppföljning 2021

**Skickas till**

För kännedom: Ekonomiavdelningen

## Tertialuppföljning 2021 Ovanåkers kommun

### Kommunstyrelsens beslut

Kommunfullmäktige fastställer Tertialuppföljningen 2021 Ovanåkers kommun.

### Sammanfattning av ärendet

Resultatet för perioden januari - april är 3,3 mnkr, budgeten för perioden är -13,8 mnkr, en positiv avvikelse mot periodens budget med 17,1 mnkr. Resultatet för 2021 prognostiseras till -2,6 mnkr, budgeten för året är -4,1 mnkr, en positiv avvikelse med 1,5 mnkr.

(Mnkr)	Periodbudget	Utfall tom april	Årsbudget	Helårsprognos
Nämnder	-252,3	-246,5	-711	-723,6
Gemensamma intäkter och kostnader	9,9	10,7	22,6	15,3
Avskrivningar	-13,6	-13,6	-40,9	-40,9
Skatter och generella bidrag	241,8	249,5	725,8	742,6
Finansiella intäkter och kostnader	0,4	3,2	-0,6	4,0
Summa	-13,8	3,3	-4,1	-2,6

Balanskravsutredningen visar att årets resultat efter balanskravsjusteringar bedöms bli - 6,8 mnkr. 3,3 mnkr används av medel från resultatutjämningsreserven samt 3,5 mnkr med hänvisning till synnerliga skäl, årets balanskravsresultat bedöms då bli 0 kr.

Av kommunens 14 koncernövergripande verksamhetsmål för 2021 prognostiseras 8 mål bli uppfyllda, 5 mål bedöms bli delvis uppfyllda och 1 mål bedöms inte bli uppfyllt under året.

Ovanåkers kommun har fastställt finansiella mål för 2021 inom tre områden som anses vara av betydelse för god ekonomisk hushållning. Helårsprognosen för dessa tre mål är att resultatmålet inte blir uppfyllt, investeringsmålet blir delvis uppfyllt och soliditetsmålet inte blir uppfyllt.

### Ärendet

#### Periodens resultat

Resultatet för perioden januari till april är 3,3 mnkr, budgeten för samma period är -13,8 mnkr, vilket blir en positiv avvikelse mot periodens budget med 17,1 mnkr.



**Kommunstyrelsen**

<i>Periodens resultat (Mnkr)</i>	<i>Budget</i>	<i>Utfall</i>	<i>Avvikelse</i>
Nämnder (inkl projekt)	-252,3	-246,5	5,8
Gemensamma kostnader och intäkter	9,9	10,7	0,8
Avskrivningar	-13,6	-13,6	0
Skatter och generella bidrag	241,8	249,5	7,7
Finansiella kostnader och intäkter	0,4	3,2	2,8
<b>Summa</b>	<b>-13,8</b>	<b>3,3</b>	<b>17,1</b>

Nämnderna redovisar för perioden januari - april en positiv avvikelse med 5,8 mnkr. Kommunstyrelsen står för den största avvikelsen, 6,1 mnkr.

Gemensamma kostnader och intäkter är 0,8 mnkr bättre än budgeten för perioden. Detta beror på att statens kompensation till arbetsgivare för den del av sjuklönekostnaderna som överstiger det normala förlängts till och med april.

Skatter och generella bidrag är 7,7 mnkr högre än budgeten för perioden. Den största orsaken till detta är att slutavräkning för föregående år samt innevarande år är 5,3 mnkr. Regeringen fastställer uppräkningsfaktorer för slutavräkning av skatteintäkter för 2020 och 2021 och för båda åren innebär detta en positiv avvikelse och en förbättring jämfört med budget och tidigare prognoser.

De finansiella kostnaderna och intäkterna följer budgeten väl förutom ett orealiserat resultat för kommunens pensionsplaceringar som förbättrar resultatet med 2,8 mnkr för perioden.

### **Helårsprognos**

Helårsprognosen för 2021 är -2,6 mnkr. budgeten för året är -4,1 mnkr, vilket innebär en positiv avvikelse med 1,5 mnkr.

<i>Årsbudget och prognos (Mnkr)</i>	<i>Budget</i>	<i>Prognos</i>	<i>Avvikelse</i>
Nämnder	-711	-723,6	-12,5
Gemensamma intäkter och kostnader	22,6	15,3	-7,4
Avskrivningar	-40,9	-40,9	0,0
Skatter och generella bidrag	725,8	742,6	16,8
Finansiella intäkter och kostnader	-0,6	4,0	4,6
<b>Summa</b>	<b>-4,1</b>	<b>-2,6</b>	<b>1,5</b>

Totalt prognostiserar nämnderna en negativ avvikelse mot årsbudgeten med 12,5 mnkr. Störst avvikelse står Socialnämnden för, 9,7 mnkr i prognostiserat underskott. Underskottet förklaras i huvudsak av tre olika verksamheter, försörjningsstöd, hälso- och sjukvård samt hemtjänst. För försörjningsstöd är prognosen ett budgetunderskott med ca 3,6 mnkr till följd av ökat antal arbetslösa. För hälso- och sjukvård är prognosen ett budgetunderskott med ca 2,4 mnkr vilket främst förklaras

**Kommunstyrelsen**

av fortsatta behov av inhyrd personal. För hemtjänst är prognosen ett budgetunderskott med ca 5 mnkr vilket förklaras av ökad vårdtyngd. Kommunstyrelsen prognostiserar ett underskott på 1,4 mnkr och Barn och utbildningsnämnden ett underskott på 2,2 mnkr.

Gemensamma kostnader och intäkter prognostiserar ett budgetunderskott på 7,4 mnkr. Högre kostnadsökningar än vad som budgeterats, ökade pensionskostnader pga förändrade livslängdsantaganden samt projekteringskostnader som bedöms bli kostnad istället för investering är förklaringar till detta underskott.

Skatter och generella statsbidrag blir enligt den senaste skatteprognosen från 29 april 17 mnkr bättre än budgeterat.

Finansiella kostnader och intäkter blir totalt 4,6 mnkr bättre än budget därför att resultatet på kommunens pensionsplaceringar bedöms bli 4,1 mnkr för 2021.

**Balanskravsutredning 2021, prognos**

Uppställningen nedan är en prognos på hur balanskravet kan bli vid årets slut. I prognosen ligger orealiserade vinster för pensionsplaceringar, dessa exkluderas i balanskravsutredningen. Med hänvisning till synnerliga skäl exkluderas den förändring som görs på kommunens pensionsavsättning med anledning av förändrade livslängdsantaganden. 3 275 tkr kommer att användas av resultatutjämningsreserven. Årets balanskrav blir då 0 kr.

	Prognos 2021	2020	2019
<b>Årets resultat enligt resultaträkningen</b>	<b>-2 635</b>	<b>20 749</b>	<b>29 850</b>
- Samtliga realisationsvinster	0	-952	-1 503
+ Realisationsvinster enligt undantagsmöjlighet	0	0	0
+ Realisationsförluster enligt undantagsmöjlighet	0	0	0
-/+ Orealiserade vinster och förluster i värdepapper	-4 140	0	-7 173
+/- Återföring av orealiserad vinst/förlust i värdepapper	0	4 792	0
<b>Årets resultat efter balanskravsjusteringar</b>	<b>-6 775</b>	<b>24 589</b>	<b>21 174</b>
- Reservering av medel till resultatutjämningsreserv		-13 522	-14 174
+ Användning av medel från resultatutjämningsreserv	3 275	0	0
+ Användning av medel för flyktingsituationen		0	565
Synnerliga skäl	3 500	0	0
<b>Årets balanskravsresultat</b>	<b>0</b>	<b>11 067</b>	<b>7 565</b>

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse, 2021-05-25

**Kommunstyrelsen**

Tertialuppföljning 2021 Ovanåkers kommun  
Styrkortsuppföljning Tertial 2021

**Skickas till**

För kännedom: ekonomiavdelningen

## Sommargåva till anställda

### Kommunstyrelsens beslut

Att alla anställda i Ovanåkers kommun får en sommargåva till ett värde på 500 kr i form av köpmancheck, total kostnad beräknas till 600 000 kr.

Att finansiering sker genom att belasta kommunstyrelsens resultat för 2021.

### Ärendet

Under 2021 finns nu möjligheten att ge en skattefri gåva till anställda (detta var även möjligt under 2020), därför föreslås att Ovanåkers kommun ger 500 kr i form av köpmancheck eller motsvarande för att användas i någon av kommunens butiker eller företag. Gåvan kan delas ut till alla anställda i Ovanåkers kommun inför sommaren och den ska lösas in av den anställde senast 31 augusti. Bakgrunden till denna möjlighet är att riksdagen sa ja till regeringens förslag, extra ändringsbudget (Finansutskottets betänkande 2020/21:FiU49), om ytterligare åtgärder på grund av den fortsatta spridningen av sjukdomen covid-19. Några av de förslag som beslutades var den tillfälliga skatte- och avgiftsfriheten för förmån av fri parkering i anslutning till arbetsplatsen och gåvor till anställda, dessa skulle förlängs till att gälla under 2021.

Skatteverket beslutade därefter 22 april om att arbetsgivare kan ge anställda en extra gåva värd upp till 2 000 kronor utan att det förmånsbeskattas. De tillfälliga reglerna om skattefri parkering och gåva liknar reglerna som gällde förra året. Liksom tidigare får gåvan inte vara pengar. Reglerna träder i kraft den 1 maj men de gäller för helåret 2021. Syftet med beslutet om skatte- och avgiftsfria gåvor är enligt regeringen att under en begränsad tidsperiod möjliggöra för arbetsgivare att genom gåvor till anställda stödja olika branscher inom det lokala näringslivet, öka konsumtionsförmågan generellt och ytterligare lindra de ekonomiska konsekvenserna i form av inkomstbortfall som många företag drabbats av till följd av pandemin.

Den totala kostnaden för detta beräknas bli 600 000 kr.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2021-04-30

#### Skickas till

För kännedom: ekonomiavdelningen



## Budget och verksamhetsplan 2022-2024: planeringsförutsättningar

### Kommunstyrelsens beslut

Kommunfullmäktige antar dokumentet budget och verksamhetsplan 2022-2024-planeringsförutsättningar

Förvaltningen ska redovisa uppdragen som ges i förslaget 31/10, samt för översyn arvodesreglemente återrapportering under februari 2022.

### Förslag till beslut under sammanträdet

Hans Jonsson (C) och Andreas Kissner (KD) yrkar bifall till skriftligt yrkande från Centerpartiet och Kristdemokraterna.

Mikael Jonsson (M) och Jan-Åke Lindgren (S) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag inkluderat återrapporteringsangivelser avseende uppdrag.

### Beslutsgång

Ordföranden Håkan Englund (S) ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen ska votera i ärendet.

Kommunstyrelsen godkänner följande propositionsordning:

- JA – Mikael Jonssons (M) förslag.
- NEJ – Hans Jonsson (C) förslag.

### Omröstningsresultat

Med 5 ja-röster för Mikael Jonsson (M) förslag mot 5 nej-röster för Hans Jonsson (C) förslag beslutar kommunstyrelsen bifalla Mikael Jonsson (M) förslag med ordförandes utslagsröst.

Ledamot/tjänstgörande ersättare	JA	NEJ	AVSTÅR	JÄV
Håkan Englund	X			
Mikael Jonsson	X			
Jan-Åke Lindgren	X			
Tomas Bolén	X			
Kent Olsson	X			
Hans Jonsson		X		
Gun-Marie Swessar		X		
Bertil Eriksson		X		
Elisabeth Eriksson		X		
Pär Rytkönen			X	
Andreas Kissner		X		

<b>Summa:</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>1</b>	<b>0</b>
---------------	----------	----------	----------	----------

## Reservation

Sverigedemokraterna (SD) deltar inte i beslutet då de har för avsikt att inkomma med ett eget budgetförslag till kommunfullmäktiges sammanträde.

Centerpartiet och Kristdemokraterna reserverar sig mot beslutet.

## Sammanfattning av ärendet

Som underlag till detta beslut är de behov av kostnads- och intäktsförändringar och volymförändringar (äskanden) som nämnderna bedömt som aktuella för kommande år. Dessa ska efter nämndbeslut behandlas av kommunfullmäktige i syfte att lämna ekonomiska ramar för 2022-2024. Även senast känd information om skatteintäkter, löneuppräknung och pensioner m.m. har hanterats i detta beslut.

Kostnads- och intäktsförändringar och volymförändringar (äskanden) som nämnderna beslutat om och hur kommunfullmäktige valt att hantera dem finns under separata rubriker i dokumentet.

Nämnderna ska efter detta beslut beskriva vad som händer i verksamheten utifrån de angivna ekonomiska förutsättningarna. Nämnderna ska runt den sista augusti besluta om verksamhetsplan och styrkort för budgetperioden samt tydliggöra nödvändiga förändringar i verksamheten.

Målet är att kommunfullmäktige den 8 november ska besluta om slutgiltiga ramar och de handlingar som kommer från nämnderna.

## Ärendet

I dokumentet budget och verksamhetsplan 2022-2024- planeringsförutsättningar definieras:

- Finansiella mål för planeringsperioden
- 4 uppdrag
- Driftredovisning för respektive år, där bland annat nämndernas ramar framgår.

## Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2021-05-11

Budget och verksamhetsplan 2022-2024 planeringsförutsättningar

Budget och verksamhetsplan 2022-2024 planeringsförutsättningar, underlag från nämnd

Sammanställning äskanden 2022-2024

Budget 2022 mm

Planeringsförutsättningar 2021-2040, underlag

## Skickas till

För handläggning: kommunfullmäktige

För kännedom: ekonomiavdelningen

## Investeringsplan 2022-2026

### Kommunstyrelsens beslut

Kommunfullmäktige antar dokumentet investeringsplan 2022-2026 med justeringen att IT i skolan ändras till 11,0 mnkr varav 2,2 mnkr årligen 2022-2026.

### Förslag till beslut under sammanträdet

Hans Jonsson (C) och Andreas Kissner (KD) yrkar bifall till skriftligt yrkande från Centerpartiet och Kristdemokraterna.

### Beslutsgång

Ordföranden Håkan Englund (S) ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen ska votera i ärendet.

Kommunstyrelsen godkänner följande propositionsordning:

- JA – arbetsutskottets förslag.
- NEJ – Hans Jonsson (C) förslag.

### Omröstningsresultat

Med 5 ja-röster för arbetsutskottets förslag mot 5 nej-röster för Hans Jonsson (C) förslag beslutar kommunstyrelsen bifalla arbetsutskottets förslag med ordförandes utslagsröst.

Ledamot/tjänstgörande ersättare	JA	NEJ	AVSTÅR	JÄV
Håkan Englund	X			
Mikael Jonsson	X			
Jan-Åke Lindgren	X			
Tomas Bolén	X			
Kent Olsson	X			
Hans Jonsson		X		
Gun-Marie Swessar		X		
Bertil Eriksson		X		
Elisabeth Eriksson		X		
Pär Rytkönen			X	
Andreas Kissner		X		
Summa:	5	5	1	0

### Reservation

Sverigedemokraterna (SD) deltar inte i beslutet då de har för avsikt att inkomma med ett eget budgetförslag.

Centerpartiet och Kristdemokraterna reserverar sig mot beslutet.

**Kommunstyrelsen**

## Sammanfattning av ärendet

Varje år beslutas om en investeringsplan för nästkommande år och en plan för de därpå följande fyra åren. Nämnderna har getts möjlighet att, utifrån tidigare beslutad plan, besluta om kompletteringar och föreslå ändringar. Skriftlig sammanställning av nämndernas beslut har gjorts av ekonomiavdelningen. Kommunstyrelsen har inte inför detta beslut behandlat sina investeringar i nämnd. De från kommunstyrelseförvaltningen inkomna förslagen hanteras först i detta ärende i ett samordnat förslag tillsammans med övriga nämnders förslag till beslut.

Jämfört med det förslag som inkommit från nämnder och kommunstyrelseförvaltning görs följande ändringar.

- Gator, gång och cykelvägar minskas med 1 miljon årligen 2022-2026
- För IT i skolan anslås 2,2 mnkr årligen 2022-2026
- Inventarier ny förskola Alfta minskas med 1 miljon och kvarvarande investeringsbelopp 2 mnkr budgeteras 2023
- Marklösen minskas med 1 miljon årligen 2022-2026
- IT i skolan anslås som ett budgetanslag per år
- Gator, gång och cykelvägar anslås som ett budgetanslag per år
- Övrigt anslås som ett budgetanslag per nämnd och år, undantaget inventarier ny förskola Alfta.

## Ärendet

Investeringsplan för perioden 2022-2026 uppgår till totalt 111,9 miljoner kronor. Nedan beskrivs de förändringar som är i jämförelse med de förslag som fanns i plan för åren 2022-2025 i investeringsplan 2021-2025. Investeringarna är fördelade enligt följande:

### Fastigheter, 43 630 tkr

**Offentliga lokaler:** 40,22 mnkr varav 25,79 mnkr funnits i investeringsplan sedan tidigare och resterande är nya medel. Investeringsobjekten är följande:

- Viksjöfors skola, Golv i kök och matsal: 280 tkr år 2022 (ny)
- Knåda skola, Ny parkering och vändplan: 1 500 tkr år 2022 (ny)
- Knåda skola, Ventilation matsal: 900 tkr år 2022 (ny)
- Knåda skola, Ventilation skola: 1 500 tkr år 2024 (ny)
- Lillbo skola, Bergvärme: 500 tkr år 2022
- Lillbo skola, Akustiktak och belysning: 500 tkr år 2023 (ny)
- Lillbo skola, GC-väg: 650 tkr år 2022 (ny)
- Roteberg skola, Hämta/lämna- parkering: 1 500 tkr år 2022 (ny)
- Roteberg skola, Barnvagnsförråd: 450 tkr år 2022 (ny)
- Alftaskolan, Ventilation kök samt nytt tak över matsal: 3 000 tkr år 2022 (ny)
- Runemo skola, Ventilation kök: 700 tkr år 2022 (ny)
- Voxnadalens gymnasium, Belysning: 1 400 tkr, varav 700 tkr år 2022 och 700 tkr år 2023 (ny)
- Voxnadalens gymnasium, Ventilationsaggregat: 500 tkr år 2023 (ny)
- Ospecificerat förskolor, Ny förskola Alfta: 23 390 tkr år 2022
- Öjestugan, Byte fönster: 650 tkr år 2023 (ny)
- Furan, Byte fönster: 150 tkr år 2024 (ny)
- Polis och brandstation i Alfta, Golv vagnhall: 200 tkr år 2023 (ny)

**Kommunstyrelsen**

- Brandstation i Edsbyn, Om- eller tillbyggnad av omklädningsrum för ambulansen: 700 tkr år 2022
- Kommunhuset, Byte fönster: 250 tkr år 2022 (ny)
- Ospecificerade investeringar i fastigheter: 1500 tkr varav 300 tkr per år 2022-2026 (nytt år 2026)

**Fritidsanläggningar:** 3,11 mnkr varav 2,5 mnkr funnits i investeringsplan sedan tidigare och resterande är nya medel. Investeringsobjekten är följande:

- Forsparken, uthyrningsstugor: 200 tkr år 2022 (ny)
- Ön, byte konstgräsmatta: 2 500 tkr år 2022
- Ön, service på kylkompressor: 195 tkr år 2022 (ny)
- Ön, service på kylkompressor: 215 tkr år 2025 (ny)

**Övriga lokaler:** 0,3 mnkr varav 0 mnkr funnits i investeringsplan sedan tidigare och resterande är nya medel. Investeringsobjekten är följande:

- Alfta Gästis, nytt låssystem: 300 tkr år 2022 (ny)

**Infrastruktur: 43,25 mnkr**

**Gator och cykelvägar:** 28,25 mnkr varav 26,25 mnkr funnits i investeringsplan sedan tidigare och resterande är nya medel. Investeringsobjekten är följande:

- Förbättrad bärighet industrigator: 0 tkr UTGÅR (tidigare plan 4 000 tkr varav 1000 tkr per år 2022-2025)
- Reinvestering gator enligt plan: 0 tkr UTGÅR (i tidigare plan 18 000 tkr varav 4 500 tkr per år 2022-2025)
- Säkrare skolvägar: 0 tkr UTGÅR (i tidigare plan 4 000 tkr varav 1 000 tkr per år 2022-2025)
- Passage sporthallsvägen: 0 tkr UTGÅR (i tidigare plan 250 tkr år 2022)
- Gator gång och cykelvägar, samlingsobjekt 5 750 tkr 2022, 5 500 tkr 2023-2025 och 6 000 tkr 2026 (nytt)

**Broar:** 2,8 mnkr varav 1,5 mnkr funnits i investeringsplan sedan tidigare,

- Återinvestering broar 2 800 tkr, varav 1 700 tkr år 2022, 700 tkr år 2023 och 400 tkr år 2024 (belopp utökat med 200 tkr år 2022, 2023 och 2024 är nytt)

**Mark:** 1,25 mnkr varav 5 mnkr funnits i investeringsplan sedan tidigare.

- Marklösen 1 250 tkr varav 250 tkr årligen 2022-2026 (belopp minskat med 1 000 tkr/år 2022-2025 nytt år 2026)

**Gatubelysning:** 10,95 mnkr varav 0,95 mnkr funnits i investeringsplan sedan tidigare.

- Återinvestering gatubelysning: 950 tkr år 2022
- Återinvestering gatubelysning: 10 000 tkr varav 2,5 mnkr årligen 2023-2026 (ny)

**IT, 16,78 mnkr**

**IT administration:** 5,776 mnkr varav 4,432 mnkr funnits i investeringsplan sedan tidigare och resterande är nya medel. Investeringsobjekten är följande:

- Byte föråldrade datorer: 5 626 tkr varav 534 tkr år 2022, 1 398 tkr år 2023, 1 191 tkr år 2024, 1 585 tkr år 2025 och 918 tkr år 2026 (nytt år 2026, ändrade belopp övriga år)

**Kommunstyrelsen**

- Underhåll av fastighetsnät och byte av switchar: 150 tkr år 2022 (ny)

**IT i skolan:** 11,0 mnkr varav 9,861 mnkr funnits i investeringsplan sedan tidigare och resterande är nya medel. Investeringsobjekten är följande:

- Datorer lärplattor språkintrouktion: 0 tkr UTGÅR (i tidigare plan 175 tkr varav 100 tkr år 2023 och 75 tkr år 2025)
- Elevdatorer pekplattor förskola-Åk 5: 0 tkr UTGÅR (i tidigare plan 1 700 tkr varav 340 tkr per år 2022-2025)
- 1-1 satsning gymnasiet teknikprogram: 0 tkr UTGÅR (i tidigare plan 720 tkr varav 180 tkr per år 2022-2025)
- 1-1 satsning elevdatorer mellanstadiet-högstadiet: 0 tkr UTGÅR (i tidigare plan 3 090 tkr varav 720 tkr 2022, 750 tkr 2023, 810 tkr 2024, 810 tkr 2025)
- 1-1 satsning gymnasieettor: 0 tkr UTGÅR (i tidigare plan 2 100 tkr varav 525 tkr per år 2022-2025)
- Personaldatorer förskola: 0 tkr UTGÅR (i tidigare plan 712 tkr varav 178 tkr per år 2022-2025)
- Personaldatorer fritidshem förskoleklass skola och förvaltning: 0 tkr UTGÅR (i tidigare plan 1 220 tkr varav 305 tkr per år 2022-2025)
- Personaldatorer gymnasiet: 0 tkr UTGÅR (i tidigare plan 92 tkr varav 23 tkr per år 2022-2025)
- Reinvestering datasal Arken: 0 tkr UTGÅR (i tidigare plan 392 tkr varav 140 tkr år 2022, 112 tkr år 2023, 140 tkr år 2025)
- IT i skolan samlingsobjekt 11,0 mnkr varav 2,2 mnkr årligen 2022-2026.

**Övrigt 8,28 mnkr**

8,28 mnkr varav 4,93 mnkr funnits i investeringsplan sedan tidigare och resterande är nya medel. Investeringsobjekten är följande:

- Akustikplattor: 0 tkr UTGÅR (i tidigare plan 200 tkr varav 100 tkr per år 2022-2023)
- Konst: 0 tkr UTGÅR (i tidigare plan 200 tkr varav 50 tkr per år 2022-2025)
- Verksamhetssystem för avgiftshantering: 0 tkr UTGÅR (i tidigare plan 130 tkr år 2022)
- Politikerplattor: 0 tkr UTGÅR (i tidigare plan 400 tkr varav 300 tkr år 2022 och 100 tkr år 2023)
- Välfärdsteknik socialförvaltningen: 0 tkr UTGÅR (i tidigare plan 800 tkr varav 200 tkr per år 2022-2025)
- E-tjänster chatbot: 0 tkr UTGÅR (i tidigare plan 200 tkr 2022)
- Nytt PA system löneadministration: 0 tkr UTGÅR (i tidigare plan 3 000 tkr)
- Inventarier till nybyggnation Nya förskolan i Alfta: 2 000 tkr 2023 (ny)
- Övrigt kommunstyrelsen: 1 250 tkr varav 950 tkr år 2022, 150 tkr år 2023 och 50 tkr per år 2024-2026
- Övrigt barn- och utbildningsnämnden: 1 700 tkr varav 1 400 tkr år 2022 och 100 tkr per år 2023-2025
- Övrigt socialnämnden: 3 330 tkr varav 1 330 tkr år 2022, 800 tkr år 2023 och 400 tkr årligen år 2024-2026

**Kommunstyrelsen**

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse, 2021-03-05

Investeringsplan 2022-2026

Investeringsplan 22-26 jämfört med 21-25 per anläggning och per år

**Skickas till**

För handläggning: kommunfullmäktige

För kännedom: ekonomiavdelningen

## Investeringsplan VA 2022-2026

### Kommunstyrelsens beslut

Kommunfullmäktige antar investeringsplan för VA-verksamheten för åren 2022 till 2026.

### Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelseförvaltningen har granskat av Helsinge Vatten AB föreslagen investeringsplan för VA-verksamheten för åren 2022 till 2026. Investeringsplanen svarar väl upp mot investeringsbehoven i kommunens VA-anläggningar.

### Ärendet

VA-anläggningarna i Ovanåkers kommun ägs av Ovanåkers kommun som också är huvudman för verksamheten. Driften sköts av det kommunala driftbolaget Helsinge Vatten AB och de utför även en stor del av investeringarna i egen regi. Helsinge Vatten AB tar fram ett förslag till investeringsplan baserat på de erfarenheter de erhåller vid driften av anläggningarna, lagkrav mm. Förslaget samråds sedan med Ovanåkers kommun som efter eventuella ändringar och justeringar tar upp investeringsplanen för beslut i den ordinarie processen parallellt med andra investeringsplaner i kommunen. VA-verksamheten ligger särredovisad i kommunens ekonomi och Ovanåkers kommun har beslutat att VA-taxan till 100 % ska täcka kostnaderna för drift och investeringar.

#### Investeringsplanen

Förslaget till investeringsplan 2022 – 2026 bygger i stora delar på tidigare investeringsplan för perioden 2021 – 2025. En skillnad är dock att VA-verksamheten under några år satsat stora medel på en ny överföringsledning samt utbyggnad av VA-nätet. Dessa investeringar börjar man nu kunna lägga bakom sig och i stället prioriteras t.ex. inläckageåtgärder. En ny typ av investering är investeringen i digitala vattenmätare. En investering som kommer att ge stora fördelar vad det gäller uppföljning av vattenförbrukning och fakturering.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2021-03-09  
Investeringsplan VA 2022-2026

### Skickas till

För handläggning: kommunfullmäktige  
För kännedom: Helsinge Vatten AB, planeringsavdelningen, ekonomiavdelningen



## Tillämpning av VA-taxa vid långa servisledningar

### Kommunstyrelsens beslut

- Om längden på servisledningen, genom att anlägga förbindelsepunkten vid fastighetsgränsen, överstiger 60 meter ska särskilda regler tillämpas. Förbindelsepunkten ska då i stället anläggas närmare den byggnad eller målpunkt som ska anslutas så att servisledningens längd blir maximalt cirka 60 meter.
- Vid tillämpning av denna princip skall servitut upprättas för de servisledningar som faller inom aktuell fastighet, men någon ersättning för servitutet eller någon annan form av ersättning skall inte ges i dessa fall.
- Uppdra åt kommunstyrelseförvaltningen att i samarbete med Helsinge Vatten AB ta fram ett förslag till ändrade bestämmelser för brukande av den allmänna VA-anläggningen där tillämpning enligt punkterna ovan är införlivad.

### Förslag till beslut under sammanträdet

Hans Jonsson (C) yrkar att beslutsformuleringen i den första beslutspunkten ska ersättas med "förbindelsepunkten är i tomtgräns".

Mikael Jonsson (M) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

### Beslutsgång

Ordföranden Håkan Englund (S) ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller Mikael Jonsson (M) förslag.

### Sammanfattning av ärendet

Vid utbyggnad av VA-nätet i Knåda enligt gängse principer drabbas några fastighetsägare (3 st) av väldigt höga kostnader till följd av väldigt långa servisledningar. Bland annat mot bakgrund av hur man har gjort tidigare i Ovanåkers kommun finns skäl till att göra avsteg från gängse principer vad det gäller förbindelsepunktens läge. Förslaget innebär att en princip antas som även gäller framledes.

### Ärendet

Verksamhetsområdet för vatten och avlopp i Knåda beslutades på 80-talet. Det var också runt den perioden som absolut merparten av Ovanåkers kommuns VA-nät byggdes och under senare tid har VA-driften mera handlat om att förvalta och underhålla befintliga VA-anläggningar mer än att fortsätta att bygga ut dem. Emellertid blev aldrig något kommunalt VA-nät anlagt i en del av Knåda nord öst om Edsbyn. Fastigheterna i området har i stället haft enskilda lösningar för vatten och avlopp.

**Kommunstyrelsen**

Frågan om utbyggnad av det kommunala VA-nätet har diskuterats en längre tid, men har intensifierats de senaste åren i takt med att fler och fler enskilda avloppsanläggningar har börjat falla för åldersstrecket samt att intresset för att ansluta till kommunalt dricksvatten har ökat. En bidragande orsak till att beslut om att bygga ut VA-nätet slutligen togs var också de relativt höga radonhalter som konstaterats i några av de privata grundvattenbrunnarna i området.

Vid utbyggnad av ett VA-nät står VA-huvudmannen för kostnaderna för anläggning av ledningar fram till den så kallade förbindelsepunkten och fastighetsägaren står för kostnaderna från förbindelsepunkten och fram till den byggnad eller målpunkt som ska anslutas.

Var förbindelsepunkten ska ligga styrs av Lagen om allmänna vattentjänster. (Lag (2006:412) om allmänna vattentjänster)

Under § 12 står där följande:

12 § "Om en allmän va-anläggning innebär att vattentjänster tillhandahålls genom ledningsnät för vattenförsörjning eller avlopp, skall huvudmannen för varje fastighet inom va- anläggningens verksamhetsområde bestämma en förbindelsepunkt. Förbindelsepunkten skall finnas i fastighetens omedelbara närhet, om det inte finns särskilda skäl för en annan placering."

Förbindelsepunktens läge är också prövat i Mark- och miljööverdomstolen Mark- och miljööverdomstolen, 2003-M 4117 Sammanfattningen i det målet anger att:

"Det fanns ingen skyldighet för huvudman till allmän va-anläggning att utföra eller bekosta ledning innanför en registerfastighets gräns. Trots att förbindelsepunkten låg ca 100 m från bostadshuset på en jordbruksfastighet var den förlagd på föreskrivet sätt och avgiftsskyldighet inträtt för fastighetsägarna. Några skäl för att jämka kostnaden saknades."

Det är således tämligen klart att förbindelsepunkten i normalfallet ska ligga i närheten av fastighetsgränsen och att det är VA-huvudmannen som bestämmer förbindelsepunktens läge. Sen förekommer avvikelser åt båda håll det vill säga, det finns exempel där VA-huvudmannen har beslutat att förbindelsepunkten ska ligga innanför fastighetsgränsen och ibland en bra bit utanför fastighetsgränsen, men då måste särskilda skäl för detta så klart finnas.

Mot bakgrund av ovanstående kan man samtidigt föra ett resonemang runt rimligheten i att vissa fastighetsägare med stora fastigheter kan komma att behöva bekosta väldigt långa ledningar från förbindelsepunkten och fram till den byggnad som ska anslutas. Man brukar också ofta i VA-sammanhang referera till att kunden betalar för den nytta VA-anslutningen innebär och man kan även i det perspektivet argumentera för att det slår konstigt om en fastighetsägare behöver bekosta väldigt långa servisledningar. Nyttan blir ju inte större.

Den av Ovanåkers kommun beslutade VA-taxan anger i § 9 bland annat följande: "Är det inte skäligt att för viss fastighet beräkna avgift enligt §§ 5-8 får va-bolaget istället komma överens med fastighetsägaren eller annan avgiftsskyldig om avgiftens storlek."

**Kommunstyrelsen**

Detta kan tolkas som att det ibland kan vara motiverat att frångå gängse principer i taxan.

Det är också relevant att relatera till hur principerna för anslutning av fastigheter var vid det tillfälle då verksamhetsområdet i Knåda en gång beslutades och hur man gjorde då. Efter undersökningar i gamla dokument samt efter samtal med tidigare anställd personal som jobbat med anslutningsärenden i Ovanåkers kommun har det konstaterats att man tidigare hade en tillämpning som innebar att man gjorde avsteg från principen i att lägga förbindelsepunkten vid fastighetsgränsen i de fall servisledningarna skulle bli väldigt långa. Det förefaller helt enkelt ha varit en allmän tillämpning i Ovanåkers kommun under de tider då merparten av VA-näten byggdes.

Det finns alltså, mot bakgrund av tidigare tillämpning, skäl till att göra avsteg från gängse princip vad det gäller förbindelsepunktens läge.

Som tidigare nämnts sker i regel inga stora utbyggnader av VA-nätet i Ovanåkers kommun, men för att ändå ha en princip att hålla sig till i det fall liknande ärenden dyker upp i framtiden föreslås därför att Kommunstyrelsen beslutar om en princip vad det gäller anslutning av fastigheter där förläggning av förbindelsepunkten vid fastighetsgräns resulterar i väldigt långa servisledningar.

**Förslag till princip**

\* Om längden på servisledningen, genom att anlägga förbindelsepunkten vid fastighetsgränsen, överstiger 60 meter ska särskilda regler tillämpas. Förbindelsepunkten ska då i stället anläggas närmare den byggnad eller målpunkt som ska anslutas så att servisledningens längd blir maximalt cirka 60 meter.

\* Vid tillämpning av denna princip skall servitut upprättas för de servisledningar som faller inom aktuell fastighet, men någon ersättning för servitutet eller någon annan form av ersättning skall inte ges i dessa fall.

För att tydliggöra denna tillämpning bör de allmänna bestämmelserna för brukande av den allmänna VA-anläggningen (ABVA) ändras så att denna princip inarbetas i bestämmelserna.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse, 2021-05-11

**Skickas till**

För handläggning: kommunfullmäktige

För kännedom: planeringschef, Helsinge Vatten AB, ekonomiavdelningen

§ 115

Dnr 2021/00469

## Ändring av verksamhetsområden för VA

### Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår fullmäktige att besluta om förändrade verksamhetsområden för vatten och avlopp enligt föreliggande förslag.

### Sammanfattning av ärendet

En översyn av befintliga verksamhetsområden för vatten och avlopp har gjorts vilket har resulterat i förslag om ändrade verksamhetsområden.

### Ärendet

I takt med att kommunen utvecklas kan även verksamhetsområdena för vatten och avlopp behöva förändras. Helsinge Vatten AB har därför sett över befintliga verksamhetsområden samt lagt fram förslag till ändrade verksamhetsområden med tillhörande beskrivningar vilka bifogas ärendet som underlag.

Förslagen har samråtts med planeringsavdelningen på Ovanåkers kommun och planeringsavdelningen står bakom de av Helsinge Vatten föreslagna ändringarna.

### Konsekvensbeskrivning hållbarhet

Genom utökade verksamhetsområden för avlopp möjliggörs anslutning till kommunalt avlopp vilket oftast anses vara den miljömässigt bästa lösningen.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2021-05-11

Beskrivningar och kartor med förslag till ändrade verksamhetsområden

### Skickas till

För handläggning: kommunfullmäktige

För kännedom: planeringschef, Helsinge Vatten AB

§ 116

Dnr 2020/01115

## Besvarande av medborgarförslag: Hundrastgård

### Kommunstyrelsens beslut

Kommunen inte kommer genomföra en etablering av en inhägnad rastgård för hundar men kan tänkas upplåta mark för annan part att etablera en rastgård.

Medborgarförslaget anses därmed besvarat.

### Sammanfattning av ärendet

Ovanåkers kommun har fått in ett medborgarförslag om att kommunen ska verka för att etablera en inhägnad hundrastgård i centralt område i Edsbyn

### Ärendet

Ett medborgarförslag på att Ovanåkers kommun ska uppföra eller bistå med hjälp till att etablera en inhägnad rastgård för hundar har lämnats till kommunen.

Kommunen har tidigare avböjt att etablera hundrastgård så sent som 2017 med bland annat skälet tillgången till tätortsnära natur- och strövområden är god i kommunen. I många fall där det är skäligt med rastgårdar finns sämre tillgång till natur- och strövområden.

Förutom kostnader vid etablering så kommer en etablering i kommunal regi innebära kostnader för drift och skötsel samt en rent allmänt åtagande juridiskt för anläggningen.

I enlighet med tidigare svar så bör en hundrastgård inte vara en prioriterad investering.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2021-05-11  
Medborgarförslag  
Delegationsbeslut

### Skickas till

För handläggning: kommunfullmäktige  
För kännedom: mark- och exploateringsingenjör

§ 117

Dnr 2020/00126

## **Besvarande av medborgarförslag: Inhägnad för hundar med anledning av varg**

### **Kommunstyrelsens beslut**

Ovanåkers kommun kan inte prioritera medel till anläggande, drift och underhåll för en inhägnad för hundar till skydd mot varg, men är positiva till att upplåta lämplig mark om någon annan aktör vill anlägga och driva en sådan anläggning.

Medborgarförslaget anses därmed besvarat.

### **Sammanfattning av ärendet**

Ett medborgarförslag om att bygga en inhägnad för hundar för att skydda mot vargar har lämnats.

### **Ärendet**

Efter det som skedde hösten 2019 där en varg attackerade hundar i Lillbo strax utanför centrala Edsbyn finns en förståelse för att hundägare är oroliga för sina hundar.

Det som skedde hösten 2019 hör dock inte till det normala och bedömningen var att det rörde sig om en varg som inte betedde sig normalt varför också skydds jakt beviljades och vargen avlivades.

Att anlägga ett stängsel för att stänga ute varg kostar relativt mycket pengar och behöver dessutom kontrolleras och underhållas för att funktionen ska kunna garanteras.

Ovanåkers kommun kan tyvärr inte prioritera medel till investering och drift av en sådan inhägnad, men är positiva till att upplåta lämplig mark om någon annan aktör vill anlägga och driva en sådan.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse, 2021-05-11  
Medborgarförslag  
Delegationsbeslut

### **Skickas till**

För kännedom: förslagsställaren, planeringschef

## **Besvarande av medborgarförslag: Nya förskolan i Alfta strålningsfri**

### **Kommunstyrelsens beslut**

Kommunstyrelsen avslår medborgarförslaget, och därmed anses medborgarförslaget besvarat.

### **Ärendet**

Medborgarförslaget önskar att den nya förskolan i Alfta görs så strålningsfri som möjligt. Förslaget tar upp negativa konsekvenser av mikrostrålning, såsom koncentrations- och sömnsvårigheter samt försämrat immunförsvar.

Kommunstyrelseförvaltningen strävar alltid efter att nya lokaler ska utformas så säkra som möjligt, och att behoven hos de som vistas i lokalerna ska tillgodoses så långt som möjligt. Förslaget är intressant och tänkvärt. Tyvärr bedöms inte kunskapsläget på området vara tillräckligt för att kommunen ska vidta långtgående åtgärder för att minimera användande av trådlöst internet, telefoner och surfplattor i förskolan. Tekniken fyller vidare en viktig funktion i pedagogiken och administrationen.

### **Konsekvensbeskrivning barn och unga**

Förvaltningen kan inte med rådande kunskapsläge finna det verifierat att användande av trådlöst internet, mobiltelefoner och surfplattor vid den nya förskolan kommer att påverka barnen negativt.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse, 2021-04-16

Medborgarförslag – Nya förskolan i Alfta strålningsfri, 2021-02-02

Delegationsbeslut

### **Skickas till**

För kännedom: Barn- och utbildningsnämnden, rektor nya Alftaskolan, barn- och utbildningschef, frågeställare

§ 119

Dnr 2021/00232

## **Besvarande av medborgarförslag: Lunch till självkostnadspris samt pedagogiska avgiftsfria luncher**

### **Kommunstyrelsens beslut**

Att förslaget om att personal vid Celsiusskolan ska få rätt till lunch till självkostnadspris avslås.

Förvaltningen får i uppdrag att föra en diskussion om eventuell förändring av pedagogiska måltider med barn- och utbildningsförvaltningen.

Medborgarförslaget anses därmed besvarat.

### **Sammanfattning av ärendet**

Medborgarförslaget innebär att personal i Celsiusskolan skall få rätt till lunch till självkostnadspris, och att pedagogiska luncher skall vara avgiftsfria.

Lärare såväl som allmänhet erbjuds idag att köpa lunch för 67 kr i Celsiusskolans matsal. Personal vid Celsiusskolan F-6 har redan idag kostnadsfria och skattefria pedagogiska måltider.

Förvaltningen påpekar att lunch till subventionerat pris eller självkostnadspris skulle innebära en skattepliktig förmån, samt ökade kostnader för arbetsgivaren. Förvaltningen lyfter även rättviseaspekten av ett införande av subventionerade luncher för personal vid skolan, då motsvarande förmåner inte förekommer i kommunens andra verksamheter. Förvaltningen förordar i stället att en fortsatt diskussion i ärendet tar sin utgångspunkt i hur kommunens pedagogiska måltider tillämpas. Syftet med förslaget bör till stor del kunna uppfyllas inom ramen för arbetet med de pedagogiska måltiderna, såsom i vilka årskurser pedagogisk måltid tillämpas, och hur ofta personalen ges möjlighet att ha schemalagda pedagogiska måltider.

### **Ärendet**

Allmänheten erbjuds idag att köpa lunch för 67 kr i Celsiusskolans matsal. Det exakta självkostnadspriset är inte beräknat men sätts i detta exempel till 42 kr (Källa: kostchef). Skatteverkets schablonvärde för fri kost är 100 kr per lunch.

Så snart arbetsgivaren subventionerar den anställdas måltid är schablonvärdet utgångspunkt för värderingen av den skattepliktiga förmånen. Detta gäller även om arbetsgivaren erbjuder utomstående samma måltid för ett lägre pris än schablonvärdet. I praktiken innebär detta i fallet Celsiusskolan att det skattepliktiga förmånsvärdet för en lunch som erbjuds anställda för 66 kr, dvs. 1 kr subventionerat, får ett skattepliktigt förmånsvärde om 34 kr. I fallet där anställda skulle erbjudas att köpa lunch för 42 kr skulle det skattepliktiga förmånsvärdet bli 58 kr. Arbetsgivaren måste förutom skatteavdraget betala arbetsgivaravgift på förmånen.



**Kommunstyrelsen**

Ovanåkers kommuns riktlinjer för pedagogiska måltider, 2019-04-10, anger:

**Syfte med pedagogiska måltider inom Förskola och Skola**

*Matvanor grundläggs i en tidig ålder. Förutsättningar för att skapa goda matvanor bör därför starta tidigt. Syftet med den pedagogiska måltiden är att skapa en måltidsmiljö som är lugn och balanserad och att på ett naturligt sätt skapa förutsättning för samtal kring mat, måltidsmiljö, miljömedvetenhet och hälsa. Målet är en positiv måltidsupplevelse. Barn och elever behöver vuxna som förebilder och stöd. Det är mycket betydelsefullt att den pedagogiskt ätande personalen vid måltiderna äter samma mat som barnen/eleverna. Undantaget är då personal av medicinska orsaker eller etiska skäl behöver annan mat.*

**Livsmedelsverkets råd: Bra mat i skolan och Bra mat i förskolan är vägledande i arbetet.**

**En pedagogisk måltid**, enligt Ovanåkers kommuns definition, är en måltid som sker på arbetstid. Pedagogisk måltid innebär att man har ansvar för hela måltidssituationen, både i matkön och vid matbordet. Man sitter med barnen/eleverna och interagerar med dem, är en god förebild. Pedagogisk lunch är viktig för att barnen/eleverna ska få en positiv upplevelse av måltiden, och en naturlig inställning till mat.

**Regler för pedagogiska måltider**

- Den pedagogiska måltiden ska vara schemalagd och ingå i personalens arbetstid.
- Pedagogen ska skapa en trevlig och aptitfrämjande måltidsatmosfär med ett positivt förhållningssätt.
- Pedagogen ska sitta och äta tillsammans med barnen/eleverna.
- Pedagogen ska föregå med gott exempel och visa vad en balanserad måltid är.

Tallriksmodellen är ett

- bra instrument för att visa detta.
- Pedagogen ska belysa vad en hållbar måltid är genom att påtala vikten av matens påverkan på miljön, främja grönsaksätandet och att inte slänga mat i onödan.
- Personalen har ett gemensamt tillsynsansvar för samtliga barn/elever som äter.
- Personalen ska delge ansvarig kock eventuella synpunkter på måltiden och maten som serveras så snart som möjligt, men vid annat tillfälle än vid måltidssituationen.

Om ovanstående kriterier är uppfyllda är måltiden att betrakta som en pedagogisk måltid. Den subventionerade måltiden är då skattefri. (Se Skatteverkets regelverk SKV M 2011:25)

I tillägg till de skattetekniska baksidorna av subventionerade luncher lyfter förvaltningen det olämpliga i att kommunen tillämpar förmåner som direkt kopplas till var vår personal är anställd, i det här fallet Celsiusskolan. I förlängningen kan argumentation uppstå om att fler yrkesgrupper ska få ta del av samma eller liknande förmåner.

Mot bakgrund av ovanstående anser Kommunstyrelseförvaltningen att lunch till självkostnadspris, villkorat enligt förslaget att personalen sitter med eleverna, inte är att föredra. En lämpligare väg är att se över tillämpningen av pedagogiska måltider i syfte att erbjuda mer personal denna möjlighet. Det är viktigt att påpeka att den pedagogiska måltiden är en schemalagd arbetsuppgift och inte en förmån.

**Kommunstyrelsen**

**Konsekvensbeskrivning barn och unga**

En ökad lärarnärvaro vid måltiderna skulle vara positiv för barn och unga.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse, 2021-05-10

Medborgarförslag – Lunch till självkostnadspris samt avgiftsfria pedagogiska luncher, 2021-03-03

**Skickas till**

För kännedom: biträdande kommunchef, barn- och utbildningsförvaltningen,  
frågeställare

## **Besvarande av medborgarförslag: Öppna kanal för genomströmning av vatten mellan Gårdtjärn och Voxnan**

### **Kommunstyrelsens beslut**

1. Gårdtjärn kommer att föreslås som lämpligt objekt inom det muddringsprojekt som drivs tillsammans med andra kommuner i länet och att en analys av möjliga åtgärder för att förbättra vattenkvaliteten i Gårdtjärn skall göras med syfte att undersöka om externa medel för åtgärder går att söka.
2. Åtgärder har gjorts för att förbättra tillgängligheten till Gårdtjärnen och vidare diskussion om åtgärder förs mellan Ovanåkers kommun och Gårdtjärns vattenvårdsförening.

Medborgarförslaget anses därmed besvarat.

### **Sammanfattning av ärendet**

Två privatpersoner boende nära Gårdtjärnen i Edsbyn har tillsammans lämnat ett medborgarförslag om att kommunen ska:

1. Skapa ytterligare en förbindelse mellan Gårdtjärnen och Voxnan.
2. Förbättra tillgängligheten till Gårdtjärnen via kommunens mark väster om Ristvägen.

De båda förslagen kommer här att behandlas i tur och ordning.

### **Ärendet**

#### **1. Skapa ytterligare en förbindelse mellan Gårdtjärnen och Voxnan**

Att tjärnar så som Gårdtjärn sakta men säkert växer igen och blir grundare är en del i ett naturligt förlopp.

Det finns flera som säger att Gårdtjärnen tidigare, förutom nuvarande förbindelse med Voxnan i öster, hade en förbindelse med Voxnan även åt norr. För att undersöka detta närmare har flera gamla kartor från sent 1800-tal och framåt samt ett 20-tal gamla flygbilder från före den tid då förbindelsen sägs ska ha grävts igen studerats, men inga tydliga bevis för någon förbindelse i norr som kan ha haft någon större betydelse för vattenutbytet i Gårdtjärnen har hittats.

**Kommunstyrelsen**



Karta från laga skifte, sent 1800-tal (Källa, Historiska kartor Lantmäteriet)



Gammal flygbild (före 80-talet) där den del av Gårdtjärn där förbindelsen enligt vissa källor ska ha funnits framgår. (Källa, DIBIS)

Man kan således konstatera att det nog finns delade meningar om huruvida en förbindelse med Voxnan åt norr har funnits eller inte och även om det vore tillfredsställande att ha ett absolut svar, så är det i dagsläget mycket intressantare att i stället lägga tid och energi på att titta framåt för att se hur Ovanåkers kommun skulle kunna hjälpa till att förbättra vattenkvaliteten samt stärka Gårdtjärns värden.

Det är nog helt klart så som förslagslämnarna säger att vattenkvaliteten och det akvatiska livet i Gårdtjärn skulle må bra av ett större vattenutbyte eftersom den bäck som i dag utgör det enda riktiga inloppet inte har ett speciellt stort flöde alls.

**Kommunstyrelsen**

Att öppna upp så att Gårdtjärn får en till förbindelse med Voxnan skulle möjligen kunna främja vattenkvalitén något, men då denna sträcka av älven är uppdämd via dammen i Österforsen skulle vattennivåerna vid de båda förbindelsernas kontakt med Voxnan ändå bli i princip de samma och inget nämnvärt större flöde skulle uppstå genom Gårdtjärn. Vattnet i Voxnan kommer att följa minsta motståndets lag och gå rakt fram i huvudfåran i stället för att gå en omväg in i Gårdtjärn för att sedan leta sig ut igen.

För att med hjälp av en ytterligare förbindelse med Voxnan öka Gårdtjärns vattenomsättning behövs fler åtgärder än att bara öppna en kanal. En sådan tänkbar åtgärd skulle kunna vara någon form av konstruktion som styr in vatten via den östra förbindelsen och som sedan får gå ut genom en nyöppnad förbindelse norrut. Observeras bör att sådana åtgärder i så fall kräver vattendom eller allra minst tillstånd för vattenverksamhet.

Med detta sagt vill Ovanåkers kommun samtidigt understryka att man delar uppfattningen att Gårdtjärn med dess centrala läge är en viktig vattenmiljö med stor potential för bland annat det rörliga friluftslivet och därför väl värd att försöka bevara och stärka.

Ovanåkers kommun har inga egentliga medel för att jobba med att förbättra vattenmiljöer utan är beroende av att söka bidrag för sådana åtgärder. Ett projekt som redan beviljats medel är ett muddringsprojekt som drivs av flera kommuner gemensamt och där varje kommun kommer att kunna föreslå ett till två objekt som skulle må bra av en muddring. Inom det projektet kommer Ovanåkers kommun, när turen kommer till oss, att i första hand föreslå Gårdtjärn som ett lämpligt objekt. Vidare ser Ovanåkers kommun att en mindre analys av möjliga åtgärder för att förbättra den akvatiska miljön i Gårdtjärn med syfte att undersöka om eventuella bidrag går att söka kan göras. I analysen kommer anläggandet av ytterligare en förbindelse med Voxnan tillsammans med åtgärder för att "styra" in mera vatten översiktligt att studeras.

**2. Förbättra tillgängligheten till Gårdtjärnen via kommunens mark väster om Ristvägen.**

Vad det gäller denna del av medborgarförslaget, så har vissa åtgärder redan gjorts för att förbättra tillgängligheten och vidare diskussioner förs mellan Gårdtjärns vattenvårdsförening och Ovanåkers kommun.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse, 2021-05-11  
Medborgarförslag  
Delegationsbeslut

**Skickas till**

För handläggning: kommunfullmäktige  
För kännedom: Förslagsställarna, planeringschef, gatuchef

§ 121

Dnr 2019/00054

## **Besvarande av medborgarförslag: Plogning av gamla landsvägen för att främja folkhälsan.**

### **Kommunstyrelsens beslut**

\*När en styrelse för den nybildade vägföreningen för gamla landsvägen är utsedd kommer frågan om plogning av gamla landsvägen att lyftas.

Medborgarförslaget anses därmed besvarat.

### **Sammanfattning av ärendet**

En privatperson har lämnat förslag om att ploga gamla landsvägen vintertid för att främja folkhälsan.

### **Ärendet**

Gamla landsvägen är en mycket vacker och omtyckt väg som nyttjas mycket av det rörliga friluftslivet och det är inte första gången Ovanåkers kommun får synpunkter om att gamla landsvägen borde plogas så att den går att nyttja även vintertid.

Det är emellertid så att den absoluta merparten av gamla landsvägen ägs av privatpersoner och dessutom ganska många sådana och för att kunna ploga hela sträckan, så har kommunen behövt förankra en sådan åtgärd med samtliga ägare vilket gjort det hela bökigt.

För att råda bot på detta har Ovanåkers kommun hos Lantmäteriet initierat en lantmäteriförrättning med syfte att bilda en vägförening för gamla landsvägen. I skrivande stund är vägföreningen bildad, men på grund av Corona har inget konstituerande möte hållits, så föreningen har ännu ingen styrelse. När en sådan har utsetts kommer Ovanåkers kommun att ha en motpart att diskutera med och åtgärder så som plogning av gamla landsvägen kommer mycket enklare att kunna komma till stånd.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse, 2021-05-11  
Medborgarförslag  
Delegationsbeslut

### **Skickas till**

För handläggning: kommunfullmäktige  
För kännedom: förslagsställaren, planeringschef, gatuchof

§ 122

Dnr 2020/01149

## **Besvarande av medborgarförslag: Parkeringsplatser vid Celsiushallen i Edsbyn och Alfta sim- och sporthall**

### **Kommunstyrelsens beslut**

1. Fler parkeringsplatser kommer att tillskapas vid sim- och sporthallen i Alfta.
2. Behovet av fler parkeringsplatser vid sim- och sporthallen i Edsbyn kommer att analyseras och en första åtgärd kan vara tydligare märkning av befintliga parkeringsplatser.

Därmed anses medborgarförslaget besvarat.

Behovet av parkeringsplatser i Edsbyn beaktas i kommande investeringsbudget för gata/park.

### **Förslag till beslut under sammanträdet**

Hans Jonsson (C) yrkar att behovet av parkeringsplatser i Edsbyn beaktas i kommande investeringsbudget för gata park.

### **Beslutsgång**

Ordföranden Håkan Englund (S) ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller Hans Jonsson (C) förslag.

### **Sammanfattning av ärendet**

Ett medborgarförslag har inkommit med en önskan om att fler parkeringsplatser ska tillskapas vid Edsbyns- och Alftas badhus.

### **Ärendet**

Förslagsställaren framför synpunkter på att det kan vara svårt att få en parkeringsplats nära badhusen i Edsbyn och Alfta, främst för att personal och elever på skolorna använder platser nära badhusen.

I samband med den ombyggnation som nu sker i Alfta kommer en väg förbi simhallen att anläggas som möjliggör personalparkering bakom simhallen. Denna åtgärd borde avsevärt förbättra parkeringssituationen vid Alfta simhall. Vidare utreds ett nytt läge för busshållplatsen närmast skolan och om utredningen resulterar i att busshållplatsen flyttas kommer detta att kunna resultera i ytterligare parkeringar för till exempel personal vid skolan.

Stora förändringar har pågått under en längre tid vid Celsiusområdet i Edsbyn och under en stor del av tiden för ombyggnationen av Celsiusskolan har vissa parkeringar inte varit tillgängliga utan har disponerats av de entreprenörer som ansvarat för ombyggnationen. Dessa parkeringar är nu åter tillgängliga. Det kan därför vara klokt att avvakta lite med att analysera hur det ser ut med parkeringar

**Kommunstyrelsen**

för lärare, elever samt besökande till sim- och sporthall tills saker har satt sig och någon form av normalläge har infunnit sig. Möjliga åtgärder därefter är att i ett första läge styra upp tillgängliga parkeringar med hjälp av tydligare skyltning. Om stora behov av ytterligare parkeringar finns, behöver pengar för anläggning av sådana äskas av kommunen gatuenhet.

Avslutningsvis kan även nämnas att lediga parkeringar ofta finns vid Stenabro förskola även om det då blir lite längre att gå.

**Konsekvensbeskrivning barn och unga**

Det är viktigt att goda möjligheter till parkering finns vid kommunens sim- och sporthallar eftersom de i hög grad nyttjas av familjer med barn och unga som behöver bil för att ta sig till anläggningarna.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse, 2021-05-11  
Medborgarförslag  
Delegationsbeslut

**Skickas till**

För handläggning: kommunfullmäktige  
För kännedom: förslagsställaren, planeringschef, gatuchof



## Besvarande av medborgarförslag: Badplats i Edsbyn

### Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunen kommer inte att bygga något utebad vid Voxnan i Edsbyn i dagsläget. Förslag med efterföljande utredningar har avlöst varandra sedan 1980-talet gällande önskemål om utebad i anslutning till Voxnan. Alla utredningar har konstaterat att markförhållandena är besvärliga och med Voxnans ojämna vattenflöde så är det komplicerat och kostsamt att anlägga ett utebad vid Voxnan.
2. Medborgarförslaget avslås.

### Sammanfattning av ärendet

Ett medborgarförslag har inkommit med en önskan att kommunen ska bygga ett utebad i Edsbyn. Placeringen av badet föreslås vara i de centrala delarna av Edsbyn och att det är särskilt viktigt för att stimulera barn och unga att vara ute mer.

### Ärendet

Ett medborgarförslag har inkommit med en önskan att kommunen ska bygga ett utebad i Edsbyn. Placeringen av badet föreslås vara i de centrala delarna av Edsbyn och att det är särskilt viktigt för att stimulera barn och unga att vara ute mer.

Förslag med efterföljande utredningar har avlöst varandra sedan 1980-talet gällande önskemål om utebad i anslutning till Voxnan. Alla utredningar har konstaterat att markförhållandena är besvärliga och med Voxnans ojämna vattenflöde så är det komplicerat och kostsamt att anlägga ett utebad vid Voxnan.

Mot bakgrund av det faktum att kommunens två simhallar nyligen renoverats och kommer att ha fortsatt renoveringsbehov de närmaste åren anser förvaltningen att det inte finns någon ekonomisk möjlighet att utöka med ett nytt utebad i Edsbyn

### Konsekvensbeskrivning barn och unga

Ett utebad i centrala Edsbyn skulle stimulera till mer utelek och därmed tid utomhus för barn och unga.

### Konsekvensbeskrivning jämställdhet

Ett utebad i centrala Edsbyn skulle innebära att Ovanåkers medborgare och även turister får tillgång till badplatser på motsvarande sätt i kommunens centralorter.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2021-05-10  
Medborgarförslag 2020-08-05  
Delegationsbeslut

### Skickas till

För kännedom: arbetsmarknadschef, förslagsställare

Kommunstyrelsen

§ 124

Dnr 2020/00903

## **Besvarande av medborgarförslag: Badplats i centrala Edsbyn**

### **Kommunstyrelsens beslut**

Ärendet utgår då det återremitterats i arbetsutskottet för vidare utredning.

§ 125

Dnr 2021/00509

## **Information - Utveckling av Bäckområdet**

### **Kommunstyrelsens beslut**

Kommunstyrelsen har tagit del av informationen.

Förvaltningen får i uppdrag att återrapportera avseende driftskostnader under en tioårs period för en bro när planeringsarbetet kommit längre.

### **Ärendet**

Planeringschef Johan Olanders informerar om planerna för utveckling av Bäckområdet.

## Initiativärende angående bygg och tomter

### Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelseförvaltningen får i uppdrag att möta samtliga förslag så långt det är möjligt.

### Sammanfattning av ärendet

Initiativärendet från Andreas Kissner, Kristdemokraterna Ovanåker, föreslår flera åtgärder för hur trösklarna för att bygga nya villor kan sänkas.

Kommunstyrelseförvaltningen delar uppfattningen att förslagen skulle ha positiv påverkan på viljan att bygga nytt. Eventuella hinder i Lagen om offentlig upphandling (LOU) och Likställighetsprincipen i Kommunallagen kommer att beaktas i det fortsatta arbetet.

Förvaltningen föreslår att arbetet börjar omedelbart för ett urval av tomter i Alfta och Edsbyn, som bedöms ligga närmast i tid att kunna säljas och bebyggas.

### Ärendet

1. Förslaget om prissatta anläggningskostnader för vatten, avlopp, el och fiber kan tillmötesgåas genom att förvaltningen ber Helsingevatten, HelsingeNet och Elektra om priserna för respektive tomt. Prissatta kostnader för grävning och bottenplatta kan förhoppningsvis uppskattas erfarenhetsbaserat av förvaltningens personal. För detta ändamål kan måtten från ett exempelhus i punkt (5) användas. Prisuppskattningen görs med reservation för att ingen geoteknisk undersökning gjorts.
2. Förslaget om enklare kalkylprogram för respektive tomt kan tillmötesgåas genom att annonsen länkar till en Excel-fil som förvaltningen tagit fram.
3. Förslaget om ett utökat samarbete med lokala byggfirmor för att underlätta offerering av entreprenaderna måste diskuteras närmare med Upphandlingsavdelningen innan det kan verkställas. En snabb sökning på Eniro ger 31 byggfirmor i kommunen. Förvaltningen kan i dagsläget inte svara på om det är möjligt att begränsa en förfrågan av denna art enbart till lokala entreprenörer, och i så fall vilket förfarande som är mest lämpligt i rådande lagrum för att ge alla samma möjlighet.
4. Förslaget om offertmallar för respektive tomt kan tillmötesgåas genom att annonsen länkar till ett mall som förvaltningen tagit fram. Vilka den ska kunna skickas till är beroende av hur förvaltningen löser fråga (3).
5. Förslaget om rabatterade hus vid större inköp måste diskuteras närmare med Upphandlingsavdelningen innan det kan verkställas.
6. Förslaget om mer aktivt informationsflöde kan tillmötesgåas så snart punkterna 1-5 är adresserade.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2021-05-10



**Kommunstyrelsen**

Initiativärende, 2021-03-23

**Skickas till**

För kännedom: kommunchef, biträdande kommunchef

§ 127

Dnr 2020/00853

## **Detaljplan för fastigheterna Ämnebo 26:1 och del av Ämnebo 16:16 (Industriområde Erk-Pers) - beslut om granskning**

### **Kommunstyrelsens beslut**

Kommunstyrelsen godkänner granskningshandlingarna samt uppdrar åt kommunstyrelseförvaltningen att ställa ut förslag till detaljplan för fastigheterna 26:1 och del av 16:16 m.fl. (industriområde Erk-Pers) på granskning.

### **Sammanfattning av ärendet**

Planens syfte är att pröva markens lämplighet för fjärrvärmeverk i anslutning till befintlig industrimark i östra delen av tätorten Edsbyn. Planen ska även möjliggöra en bredare användning i form av industri och verksamheter. Del av den jordbruksmark som finns inom planområdet ska bibehållas som jordbruksmark. Detaljplanen ska inte påverka Sässmanområdets Natura 2000-område på ett betydande sätt. Planen ska också säkerställa en välkomnande entré till Edsbyn och siktlinjer mot Edsbyverkets karakteristiska skylt inte påverkas på ett betydande sätt.

Innan kommunen kan fatta beslut om antagande av en detaljplan ska planförslaget göras tillgängligt för granskning. Under granskningen ges myndigheter, sakägare och andra som berörs av planen möjlighet att lämna synpunkter på planförslaget.

### **Ärendet**

Solör Bioenergi (tidigare Vasa Värme) har planer på att utveckla sin verksamhet med en ny fjärrvärmeanläggning i Edsbyn. Kommunen har tillsammans med exploatören tittat på kommunens markområden och identifierat ett potentiellt område. Ett positivt planbesked och uppstart av planarbetet beslutades 2020-08-25 §117.

Förslag till detaljplan för fastigheterna Ämnebo 26:1, del av Ämnebo 16:16 m.fl. (Industriområde Erk-Pers) tas fram med ett utökat förfarande då detaljplanen kan antas medföra betydande miljöpåverkan. Ett avgränsningssamråd har genomförts tillsammans med Länsstyrelsen där detaljeringsgraden och innehållet i miljökonsekvensbeskrivningen beslutats. En miljökonsekvensbeskrivning har efter avgränsningssamrådet tagits fram och den kommer att finnas med som underlag till granskningen.

Förslag till detaljplan för fastigheterna 26:1 och del av 16:16 m.fl. (industriområde Erk-Pers) har varit ute på samråd under perioden 22 mars till 14 april 2021. Under samrådet erbjöds de som berörs av planens innehåll möjlighet att inkomma med synpunkter på planhandlingarna. Inkomna synpunkter har bearbetats och besvarats i en samrådsredogörelse.

Efter samrådet har följande förändring skett i planhandlingarna:

**Kommunstyrelsen**

**Planbeskrivningen**

- Kompletteras kring järnvägens status och framtid samt eventuella risker från omgivande industri, samt eventuella risker som tillkommande industri kan skapa för sin omgivning, något som också kommer ingå i MKB.
- Information kring exploateringsavtal/markanvisningsavtal läggs till i planbeskrivningen.
- Information kring u-områden kompletteras
- Information om befintligt servitut för ägovägen läggs till och att det kommer att avvecklas/upphävas i samband med fastighetsbildning.
- Kompletteras så att det framgår att exploatören både initierar och bekostar fastighetsbildning.
- Information om anslutningsavgifter för vatten och avlopp läggs till.
- Information om att det krävs tillstånd av Trafikverket för den nya infarten läggs till i planbeskrivningen
- Information om krav på skyltning längs vägar för att säkerställa en god trafiksäkerhet läggs till.
- Information om att den befintliga brunnen ska åtgärdas innan marken börja nyttjas läggs till.
- Information att om det behövs vidtas undanflytningsåtgärder eller skydda ledningar för att möjliggöra exploatering att den då är den part som initierar åtgärden även bekostar den läggs till.

**Plankarta**

- Planområdet utökas så att hela fastigheten Ämnebo 26:1 ingår i detaljplanen.
- Användningsgränsen längst upp i nordväst korrigeras ca 0,5 meter så att säkerhetszonen på minst 7 meter från väggkant säkerställs inom användningen väg.
- En planbestämmelse om att skyltning ska ske på fasad läggs till.
- Mark som ej får förses med byggnad läggs till inom området 15 meter från järnvägens spårmit, för att säkerställa ett säkerhetsavstånd om järnvägen kommer tas i drift igen i framtiden.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse, 2021-05-10  
Plankarta med planbestämmelser, dat 2021-05-10  
Planbeskrivning, dat 2021-05-10  
Samrådsredogörelse, dat 2021-05-10  
Miljökonsekvensbeskrivning, dat 2021-05-05

**Skickas till**

För kännedom: fysisk planerare, planeringsavdelningen

## **Detaljplan för camping i Voxnabruk - beslut om granskning**

### **Kommunstyrelsens beslut**

Kommunstyrelsen godkänner granskningshandlingarna samt uppdrar åt kommunstyrelseförvaltningen att ställa ut Förslag till detaljplan för camping i Voxnabruk på granskning.

### **Sammanfattning av ärendet**

Detaljplanen tas fram för att pröva möjligheten till en ny mindre naturcamping inom ett riksintresseområde för friluftsliv i närheten av Voxnabruk. Detaljplanen ska utformas så att campingen inte påverkar naturvärden och friluftslivet kring Voxnan negativt. Inom planområdet ska det vara möjligt att utveckla de anläggningar som behövs för att bedriva campingverksamhet och t.ex. reception, kanotuthyrning, servicehus, plats för husvagn, husbil och tält. Del av området prövas även för utbyggnad av campingstugor.

Förslag till detaljplan för camping i Voxnabruk har under perioden 11 juni till 9 juli 2020 varit ute på samråd och inkomna synpunkter har bearbetats och besvarats i en samrådsredogörelse.

Innan kommunen kan fatta beslut om antagande av en detaljplan ska planförslaget göras tillgängligt för granskning. Under granskningen ges myndigheter, sakägare och andra som berörs av planen möjlighet att lämna synpunkter på planförslaget.

### **Ärendet**

Tekniska nämnden beslutade 2018-06-20 att låta upprätta en detaljplan för en ny camping i Voxnabruk.

Enligt 6 kap. 11§ Miljöbalken ska kommunen göra en miljöbedömning av planer och program om dess genomförande kan antas medföra en betydande miljöpåverkan. Om så är fallet ska en separat miljökonsekvensbeskrivning (MKB) upprättas. För att avgöra om det finns risk för att detaljplanens genomförande medför betydande miljöpåverkan görs en undersökning.

Ovanåkers kommun skickade 2018-07-04 in underlag för prövning enligt PBL 4 kap 34 §, om detaljplan kan antas få betydande miljöverkan (undersökningsråd). I underlaget har kommunen bedömt och tagit ställning till att planen inte innebär risk för betydande miljöpåverkan. Länsstyrelsen delade inte denna uppfattning i yttrandet 2018-08-16, utan gör bedömningen att en strategisk miljöbedömning enligt 6 kap. miljöbalken ska göras.

Ovanåkers kommun valde därför att omarbota planförslaget och ändrade förslag till planområdesgräns, så att bland annat Natura-2000 området och Naturvårdsområdet ej längre ingick planområdet. Detta för att ytterligare minska påverkan på de särskilt utpekade punkterna som länsstyrelsen framhåller i sitt tidigare yttrande. Ovanåkers kommun skickade 2018-11-22 det reviderade



**Kommunstyrelsen**

planförslaget för undersökningssamråd till Länsstyrelsen. Kommunen gjorde då bedömningen att planen inte kunde antas medföra en betydande miljöpåverkan och en strategisk miljöbedömning inte behövde göras. Länsstyrelsens yttrande inkom den 2018-12-20 där det framgick att länsstyrelsen inte delade den bedömningen, utan gör bedömningen att en strategisk miljöbedömning enligt 6 kap miljöbalken ska göras. Som en del i detta arbete ska kommunen med Länsstyrelsen samråda om hur omfattningen av och detaljeringsgraden i miljökonsekvensbeskrivningen ska avgränsas. En särskild miljökonsekvensbeskrivning har därför upprättas och bifogas i detaljplanen.

**Ändringar efter samråd:**

Detaljplanen har under perioden 11 juni till 9 juli 2020 varit ute på samråd. Under samrådet erbjöds de som berörs av planens innehåll möjlighet att inkomma med synpunkter på planhandlingarna. Under samrådet inkom 6 yttranden, varav 6 yttranden från samrådande myndigheter.

**Plankarta**

- Ett område med prickmark där byggnader inte får uppföras planläggs 30 meter från väggkant läggs till i plankartan.
- Ett område med korsprickad mark som endast får förses med komplementbyggnad samt servicebyggnad och där byggnad med möjlighet för övernattnig inte få uppföras läggs till i plankartan. Detta innebär att stugor eller andra byggnader med möjlighet till övernattnig inte får uppföras närmare än 45 meter från väggkant.
- En gränsutvisning har genomförts för fastigheten Voxna 22:1. Gränsen kommer att uppdateras i plankartan.
- En teckenförklaring till grundkartan kommer att infogas.
- Aktualitetsdatum för fastighetsredovisningen bifogas i plankartan.
- Fastighetsbeteckningar och fastighetsgränser för Voxna 16:1 och 42:1 bifogas i plankartan.
- Planbestämmelsen "Upphävande av strandskydd" uppdateras så bestämmelsen gäller för hela planområdet.
- Genomförandetiden uppdateras i plankartan till "10 år" så den stämmer överens med planbeskrivningen.
- Plangränsen har justeras så att ledningsrätt med akt: 21-93:456.1 ligger utanför planområdet.
- Planbestämmelserna kommer att uppdateras så att varje enskild bestämmelse listats var för sig med egen laghänvisning.
- Information om koordinatsystemet på plankartan justeras till SWEREF 99 16 30
- Användningsområdet för den befintliga tekniska anläggningen justeras så att eventuell flytt sker mot norr och inte österut, detta för att säkerställa att tekniska anläggningen inte kommer närmare den allmänna vägen eller infarten.
- Egenskapsområdet i mitten av planområdet som tillåter en byggnadshöjd av 8 meter har ökat i storlek och exploateringsgrad. Detta till följd av det uppdaterade säkerhetsavståndet för farligt gods på 30-45 meter som har minskat möjligheten att uppföra byggandet inom planområdet avsevärt.

**Kommunstyrelsen**

- Egenskapsområdet i den norra delen av planområdet har fått en minskad exploateringsgrad till följd av den förhöjda exploateringsgraden beskriven ovan.

**Planbeskrivning**

- Planbeskrivningen uppdateras med en beskrivning om den nerlagda deponin och om åtgärd krävs i den fortsatta planhanläggningen.
- Planbeskrivningen uppdateras med ett resonemang kring hur hanteringen av snömassor ska ske inom planområdet.
- Planbeskrivningen uppdateras med en text om att innan bygglov ges ska exploatören kontakta kommunen för att pröva om en hastighetssänkning till 40km/h är möjlig.
- Planbeskrivningen kommer att uppdateras med ett resonemang om hur spridning av brandfarlig vätska ska hanteras.
- Planbeskrivningen uppdateras med aktuell version av plan- och bygglagen samt hänvisning till SFS-nummer.
- En arkeologisk utredning har utförts. Planbeskrivningen uppdateras med en beskrivning av utredningen och eventuella åtgärder.
- Miljökonsekvensbeskrivning
- Miljökonsekvensbeskrivningen uppdateras med miljömål "Grundvatten av god kvalitet" i avsnitt 4.2 Miljömål.
- Miljökonsekvensbeskrivningen uppdaterar beskrivningen om grundvattenförekomsten Voxnabruk – Edsbyn (WA54668981) och riskerna för dricksvattenförsörjningen i fall av en olyckshändelse.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse, 2021-05-10  
Plankarta med planbestämmelser, dat 2021-05-10  
Planbeskrivning, dat 2021-05-10  
Samrådsredogörelse, dat 2021-05-10  
Miljökonsekvensbeskrivning, dat 2021-05-10

**Skickas till**

För kännedom: fysisk planerare, planeringsavdelningen

§ 129

Dnr 2020/00321

## **Information - Detaljplan för Ungmansområdet**

### **Kommunstyrelsens beslut**

Kommunstyrelsen har tagit del av informationen.

### **Ärendet**

Planarkitekt Hanna Gäfvert informerar om detaljplanearbetet för Ungmansområdet.

§ 130

Dnr 2021/00443

## **Utökad tillfälligt driftsbidrag Edsbyns IF bandy**

### **Kommunstyrelsens beslut**

Kommunstyrelsen bifaller tillfälligt utökad driftbidrag, 150 000 kr, till Edsbyn IF bandy 2021. Kostanden läggs ospecificerat på kommunstyrelseförvaltningen.

### **Ärendet**

Med anledning av Covid 19 så kommer Edsbyns IF bandy inte att arrangera sommarbandyskola i år och man gör därmed en intäktsförlust. För att kunna kompensera förlorade träningsmöjligheter samt att istället kunna erbjuda barn och ungdomar utökade träningsstider lyfter föreningen behovet av att kunna spola is tidigare på säsongen. Ett utökad driftsbidrag på 150 000 kr gör det möjligt för föreningen att, trots utebliven sommarbandyskola och dess intäkter, kunna erbjuda barn och ungdomar en tidigare start på träningsmöjligheterna.

### **Konsekvensbeskrivning barn och unga**

I en tid då barn och unga har haft begränsade träningsmöjligheter är varje möjlighet att kompensera detta av stort värde.

### **Konsekvensbeskrivning hållbarhet**

Ur folkhälsosynpunkt ligger ett stort arbete framför oss att komma tillbaka till de nivåer av fysisk aktivitet som vi befann oss på innan pandemin tvingade oss till en ofrivillig passivitet. Alla insatser som görs för att skapa fysisk aktivitet bland medborgarna måste ses som viktiga i ett hållbart hälsoperspektiv.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse, 2021-05-11

### **Skickas till**

För kännedom: kultur- och fritidsavdelningen, ekonomiavdelningen

§ 131

Dnr 2021/00502

## Utbetalning av aktivitetsstöd 2021

### Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen har tagit del av informationen.

### Sammanfattning av ärendet

Aktivitetsstöd är utbetalat till de föreningar som sökt och utifrån de siffror som utbetalades VT 2019 (se bilaga "Aktivitetsstöd utbetalade VT 2021").

Utbetalningar från 2019 har använts som mall för ett "normalår" och då bygger utbetalningen på VT på ansökningar utifrån HT 2018.

### Ärendet

En rundringning har gjorts till de föreningar som fick bidrag VT 2020 och som inte sökt bidrag i år:

- Alfta Bordtennisklubb, inkom med försenad ansökan, kommer att utbetalas.
- Alfta Skol IF, uppger att man inte har haft några utgifter och att verksamheten kommer att fortsätta som vanligt i höst.
- Edsbyns gymnastikförening, tog beslut att inte söka då man inte tyckte sig ha tillräckligt underlag. Verksamheten fortsätter som vanligt.
- Edsbyns orienteringsklubb, har glömt bort att söka. Verksamheten fortsätter som vanligt.
- Edsbyns skidklubb, kunde inte nås.
- Bollnäs Ovanåker hjärt- och lungförening, kunde inte nås.
- SPF Edsbyn, har inte sökt.
- Svenska kyrkans unga Ovanåker, har inte sökt. Verksamheten fortsätter som vanligt.
- Colombias Kulturförening, kunde inte nås.
- Integration mot framtiden, kunde inte nås.

Föreningar som inte sökte bidrag 2020 men som sökt och fått i år:

- Alfta tennissällskap
- Parkinson Alfta-Edsbyn

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2021-05-24  
Aktivitetsstöd VT 2021

## Revidering av varuförsörjningsplan (hemsändningsbidrag)

### Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:  
Kommunfullmäktige antar reviderad varuförsörjningsplan att börja gälla från och med 2021-07-01.

### Sammanfattning av ärendet

Förslag till beslut gör gällande att Ovanåkers kommun bör återgå till en ny form av hemsändningsbidrag som beskrivs i varuförsörjningsplanen:

- Kommunen ersätter butikerna med 200 kr/kund och betalar ingen kilometerersättning (tidigare var det 100 kr/kund + kilometerersättning på 3,5kr/km). Anledningen till att kilometerersättningen tas bort är att Region Gävleborg inte längre betalar ut något stöd till kommunerna för detta.
- Butikerna kan bara få bidrag för en leverans per vecka av samma kund.
- Kommunen erbjuder butikerna som även är servicepunkter (Voxna livs, ICA Rotebergshandel, ICA Viksjöforshandel) i kommunen att utföra hemsändning eftersom det stärker arbetet med att trygga servicen på landsbygden. Kommunen följer Region Gävleborgs regler för hemsändningsstödet som gäller för butiker i gles och landsbygd kan inte användas för tätorterna Alfta och Edsbyn.
- Butikerna har rätt att få bidrag för hemsändning i sina respektive upptagningsområden. (Upptagningsområden presenteras i Varuförsörjningsplanen som ligger som bilaga)
- Den som söker hemsändning i Ovanåkers kommun ska bo på landsbygden utanför kommunens tätorter, Alfta och Edsbyn (undantag för kortare avstånd till person som har rätt till färdtjänst).
- Personer har rätt till hemsändning om dem inte själv, på grund av funktionsvariationer, sjukdom, skada eller annat som begränsar rörligheten, ta sig till butik för att handla dagligvaror. Detta gäller även inom kommunens tätorter.
- Den som söker hemsändning är åretruntboende i Ovanåkers kommun. Om sökanden inte är åretruntboende men är berättigad till biståndsinsats för inköp enligt socialtjänstlagen kontaktas istället kommunens handläggarenhet.

### Ärendet

#### **Bakgrund**

Förutsättningar för hemsändningsbidraget beskrivs i varuförsörjningsplanen som senast reviderades av kommunfullmäktige 2018-06-18 § 53.  
Hemsändning är en tjänst till de som bor på landsbygden och inte själva kan ta sig till en butik för att handla livsmedel. Syftet är att trygga försörjningen av dagligvaror i kommunens gles-och landsbygd. Hemsändning sker till de hushåll som har störst avstånd eller saknar möjligheter att på annat sätt ta sig till butiken. För att butikerna

**Kommunstyrelsen**

ska kunna utföra denna service söker de hemsändningsbidrag från kommunen. I hemsändningstjänsten ingår att ta emot beställningen, plocka, packa och köra ut varorna till kunden. Butiken får ersättning för hemsändningen från kommunen och tar ut en plockavgift av kunden.

Hemsändningsbidraget infördes på 80-talet när nedläggningen av lanthandlare ökade markant.

Syftet med hemsändningsbidraget är att trygga varuförsörjningen i kommunens gles- och landsbygd. Hemsändningsbidraget kan beviljas för att bekosta hemsändning av dagligvaror till de hushåll som har störst avstånd till eller saknar möjligheter att på annat sätt ta sig till butiken.

Stödet får inte otillbörligt gynna en viss näringsidkare. T.ex. en av handlarna på landsbygden utför hemsändning till hela kommunen trots att det finns fler handlare.

Region Gävleborg är med och finansierar kommunerna med 50% per hemsändningsbidrag. I Ovanåkers kommun har det varit möjligt att ansöka om hemsändningsbidrag från tre butiker:

- Voxna Livs
- ICA Rotebergshandel
- ICA Viksjöförshandel

Under 2019 gav kommunen hemsändningsbidrag för totalt 703 st hemleveranser. Kommunen ersatte varje leverans med 100 kronor samt en kilometerersättning på 3,50 kr/km. Totalt antal kilometer som ersattes var 14 465.

Den totala summan för hemsändningsbidragen 2019 slutade på 120 928 kr varav Region Gävleborg gav kommunen stöd för 60 464 kr.

***Under pandemin***

När pandemin av Covid-19 breddade ut sig i världen visade det sig att vissa grupper av människor var utpekade som riskgrupper för att bli svårt sjuka. Ovanåkers kommun beslutade om att från den 25 mars 2020 om att utöka hemsändningsbidraget tillfälligt. Anledningen till detta var att skapa förutsättningar för riskgrupper, bland annat personer som är 70 år och äldre, att slippa gå ut och exponera sig för viruset bland människor men samtidigt få tillgång till dagligvaror. Region Gävleborg beslutade om samma sak vilket resulterade i att kommunen fortsättningsvis kunde bli ersatta med 50% av de bidrag som betalades ut.

I och med beslutet om utökat hemsändningsbidrag blev det möjligt för personer i riskgrupper att nyttja hemsändningsbidraget hos följande livsmedelsbutiker i kommunen:

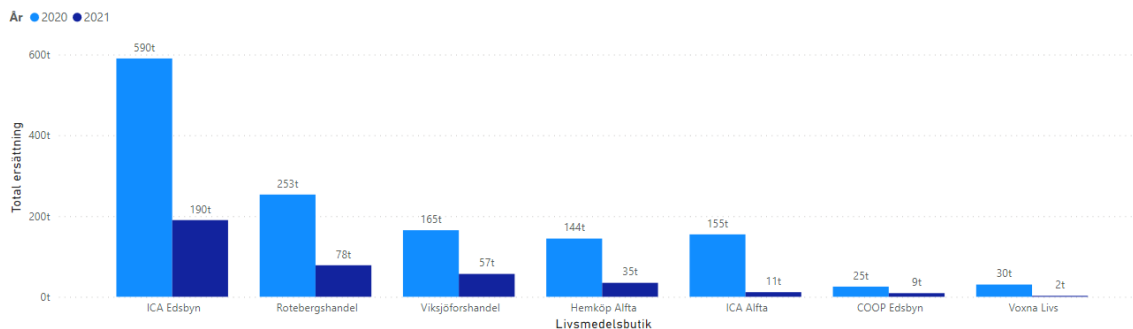
- Voxna Livs
- ICA Rotebergshandel
- ICA Viksjöförshandel
- ICA Edsbyhallen
- ICA Alftahallen
- Hemköp i Alfta
- Coop Edsbyn

**Kommunstyrelsen**

För personer i riskgruppen som nyttjade hemsändningen kostade det 20 kr/tillfälle. Butikerna fick bidrag med 100 kr per kund samt en kilometersättning på 3,50 kr/km. Hittills under pandemin (mars 2020 – mars 2021) har Ovanåkers kommun betalat ut bidrag för totalt 15 991 st beställningar och betalat ut kilometersättningar för totalt 41 639 km. Totalt har bidrag betalats ut för 1 745 tkr.

Fördelningen mellan butiker ser ut som följande:

Ersättning för hemsändningsbidrag



**Förslag till ny form av hemsändningsbidrag**

I och med att vaccinationsprocessen hela tiden går framåt, och människor i riskgrupper blir vaccinerade, är det läge att återgå till ett nytt normalläge gällande hemsändningsbidraget.

Förslag till beslut gör gällande att Ovanåkers kommun bör återgå till en ny form av hemsändningsbidrag som beskrivs här nedan.

- Kommunen ersätter butikerna med 200 kr/kund och betalar ingen kilometersättning (tidigare var det 100 kr/kund + kilometersättning på 3,5kr/km). Anledningen till att kilometersättningen tas bort är att Region Gävleborg inte längre betalar ut något stöd till kommunerna för detta.
- Butikerna kan bara få bidrag för en leverans per vecka av samma kund.
- Kommunen erbjuder butikerna som även är servicepunkter (Voxna livs, ICA Rotebergshandel, ICA Viksjöförshandel) i kommunen att utföra hemsändning eftersom det stärker arbetet med att trygga servicen på landsbygden. Kommunen följer Region Gävleborgs regler för hemsändningsstödet som gäller för butiker i gles och landsbygd kan inte användas för tätorterna Alfta och Edsbyn.
- Butikerna har rätt att få bidrag för hemsändning i sina respektive upptagningsområden. (Upptagningsområden presenteras i Varuförsörjningsplanen som ligger som bilaga)
- Den som söker hemsändning i Ovanåkers kommun ska bo på landsbygden utanför kommunens tätorter, Alfta och Edsbyn (undantag för kortare avstånd till person som har rätt till färdtjänst).
- Personer har rätt till hemsändning om dem inte själv, på grund av funktionsvariationer, sjukdom, skada eller annat som begränsar rörligheten, ta sig till butik för att handla dagligvaror. Detta gäller även inom kommunens tätorter.
- Den som söker hemsändning är åretruntboende i Ovanåkers kommun. Om sökanden inte är åretruntboende men är berättigad till biståndsinsats för



**Kommunstyrelsen**

inköp enligt socialtjänstlagen kontaktas istället kommunens handläggarenhet.

Ovanåkers kommun skriver avtal med respektive butik och respektive butik skriver avtal med respektive kund. Butiken redovisar antalet leveranser till kommunen fyra gånger per år (varje kvartal) och utbetalning sker i efterskott, kvartalsvis. För att kontrollera efterlevnaden av kraven för hemsändningsbidraget kommer kommunen att genomföra stickprover hos butikerna.

Om någon butik lägger ner sin verksamhet, tittar kommunen på nya förslag för att kunna bibehålla servicen. Till exempel får en annan butik som utför hemsändningen ett utökat upptagningsområde eller så kontaktas en butik i tätorten om de är intresserade av att utföra tjänsten med hemsändning till kunderna på landsbygden.

**Konsekvensbeskrivning jämställdhet**

Beslutet skapar förutsättningar för att fler människor i kommunen ska ha rätt till dagligvaror.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse, 2021-05-05

Varuförsörjningsplan för Ovanåkers kommun - förslag på revidering 2021

Varuförsörjningsplan för Ovanåkers kommun - reviderad 2018

**Skickas till**

För handläggning: kommunfullmäktige

För kännedom: landsbygdsutvecklare, ekonomiavdelningen

## Ombyggnad av kommunhusets reception

### Kommunstyrelsens beslut

Investering 4416 kommer att gå över den budgeterade summan på 2 000 000 kr. Tillkommande arbeten och ändringar under pågående projektet uppskattas till slutkostnad 10 maj, av byggaren till 2 956 000kr, vilket alltså är 1 000 000kr över den budgeterade summan.

Kommunstyrelsen godkänner att renoveringen fortskrider enligt plan trots ökade kostnader.

Att kommunfullmäktige utökar kommunstyrelsens ram med 1 mnkr för investeringen 4416 som avser ombyggnation av kommunhusets reception.

Förvaltningen får i uppdrag att se över möjliga omprioriteringar inom aktuell investeringsplan.

### Sammanfattning av ärendet

En tidig äskning fanns på brand & säkerhetsåtgärder receptionen kommunhuset Edsbyn för att möjliggöra säker utrymning för kommunkontorets receptions personal samt delvis även socialtjänstens personal (som har sina arbetsplatser på samma våning).

På kommunfullmäktiges sammanträde i november 2020 beslutades om en höjning av budgeten för investeringen till totalt 2 000 000 kr.

Renovering och tillbyggnad av två säkerhetsklassade sammanträdesrum, brandsäkra och bygga om receptionen i kommunhuset så den blir säkerhetsklassad att personal känner sig säker under arbetstid (även under pågående hot), en ny entré som har två ingångar varav en som har rätt tillgänglighetsanpassning.

Några exempel på tillkommande arbeten samt material:

- Förberedande kablage av TV bevakning i nya väntrummet samt en tv-monitor i vindfånget ut mot Långgatan som informerar om öppettider och annat i kommunhuset.
- Tillkommande partier (väggar) invändigt, vi gjorde om lite på grund av receptionens önskemål i sitt sätt att jobba idag som inte var tidigare, ska man ändra så var valet nu.
- Ny älvdalskvartsit (stenplattor) i vindfång (nya entrén) som är inglasad i den nya ingången, de gamla stenpartierna gick inte att återanvända på grund av ålder samt sprickor.
- Extra flytspackling pga. grovt lutande konstruktionsbetong, det blev mycket bilande samt borttagning av gammal betong där, flytbetongen att angöra är kostsam och måste göras i omgångar.
- Arbeten med pelare i vindfång samt sockel, där fick vi fundera lite för att ingången till kommunhuset skulle se respektabel ut, dock en liten summa.
- Ytbehandlingar vindfång samt förberedande arbeten, murning samt målning.

**Kommunstyrelsen**

- Postlåda, förslag framtaget av Elektra.
- Tillkommande passagesystem
- Ändring av föreskrivet akustiktak, det som beslutades tidigare var fel och vi fick ändra så ljudplattorna i nya väntsalen blev ett steg högre, samma sak i receptionen, väntsalen och i sammanträdesrummen.
- Mer omfattande kostnader gällande elarbeten, dessa arbeten var inte färdigställda av Elektra när förfrågan gick till entreprenören.
- Nytt skärmtak ovan entré på gavel, det tilltänkta taket som fanns att tillgå från en annan fastighet gick ej att återanvända pga. felaktig infästning/konstruktion. Nytt tak är under projektering via Ola på Mondo, han förväntas inkomma med nytt förslag under v.20.
- Dagens planlösning skiljer sig från den först tilltänkta, i samband med ändring har det tillkommit partier invändigt på grund av de som jobbar i receptionen, deras arbetssituation har betydligt förbättrats efter denna ändring, i en renovering så ändras vissa saker till det bättre.
- Flytspackling pga. grovt lutande konstruktionsbetong och att bärande stålbalkar i bjälklaget inte möjliggjort att vi kan fräsa ner befintliga höjder för att hålla mindre mängder flytspackel, denna åtgärd är alltid dyr men i detta fall ett måste.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse, 2021-05-12

**Skickas till**

För handläggning: kommunfullmäktige

För kännedom: fastighetsavdelningen, ekonomiavdelningen

§ 134

Dnr 2021/00530

## **Busshållplatser Alfta centrum**

### **Kommunstyrelsens beslut**

Kommunens vilja och inriktning är att busshållplatserna för kollektivtrafiken på busstorget i Alfta flyttas till Långgatan i Alfta.

### **Förslag till beslut under sammanträdet**

Hans Jonsson (C) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag men tillägg om att dialog ska ske med berörda handlare samt att antalet parkeringar i centrala Alfta inte ska minska.

### **Beslutsgång**

Ordförande Håkan Englund (S) ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller Hans Jonsson (C) förslag.

### **Sammanfattning av ärendet**

X-Trafik har i sitt utvecklingsarbete påtalat förhållandena med busstorget i Alfta bland annat vid dialogmötena med Ovanåkers kommun. Att flytta hållplatserna skulle förbättra resan genom Alfta tätort vad det gäller rakare, bekvämare och snabbare resa. I nästa steg öppnas möjligheten för kommunen att bygga en säkrare skolbussangöring av busstorget.

### **Ärendet**

X-trafik handlägger Region Gävleborgs myndighetsuppgifter för kollektivtrafiken i Gävleborgs län och arbetar bland annat med att utveckla hållplatser, terminaler, utbudet med strategiska långa och korta planer.

En önskan i detta arbete är att snabba upp turer och korta av restider längs kollektivtrafikstråken så att fler kan använda sig av kollektivtrafik för att pendla till arbete, studier o.s.v.

Det är idag blandat med skolskjutstrafik och kollektivtrafik på busstorget i centrala Alfta, detta gör att en rörig situation uppstår med mer än 80 st kollektivtrafikbussar per dygn som ska göra svängen in på busstorget, och då oavsett om det är några påstigande eller avstigande, detta samtidigt som skolskjutsarna hämtar och lämnar skolelever till Alftaskolan.

Att flytta kollektivtrafikens hållplatser till Långgatan innebär att säkerheten och tillgängligheten höjs för de oskyddade trafikanterna och att möjligheten för att bygga en säkrare och bättre lösning för skolbussarna möjliggörs.

Kommunen är ägare av busstorget och Trafikverket är ansvarig väghållare för Långgatan.

### **Konsekvensbeskrivning barn och unga**

Bidrar till en säkrare skolbussangöring vid Alftaskolan.

### **Konsekvensbeskrivning hållbarhet**

**Kommunstyrelsen**

En attraktivare kollektivtrafik.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse, 2021-05-17

**Beslutet ska skickas till**

För kännedom: gatuavdelningen, fastighetsavdelningen, X-Trafik

## Information om arbetet med CEMR 2020

### Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige:

1. Att godkänna rapport för CEMR 2020
2. Att anta handlingsplan för CEMR 2021-2022
3. Att detta innebär att det fortsatta arbetet leds/drivs av samma tjänstepersoner som tidigare och att detta under aktuell period inkluderas i ordinarie tjänst som del av tjänst (procent av tjänst).
4. Att besluta att återrapportering för arbete med CEMR ska inkluderas i det samordnade systematiska kvalitetsarbetet.

### Sammanfattning av ärendet

Ovanåkers kommun skrev under CEMR-deklarationen 2011 (Council of European Municipalities and Regions), sedan dess har en rad aktiviteter genomförts. Kommunstyrelsen beslutade (KS 2019-11-26 § 211) att CEMR-arbetet under 2020 fortsatt skulle vara inriktat på den femte principen i CEMR-deklarationen jämställdhetsintegrering. Kommunens jämställdhets-strategi och en ytterligare tjänsteperson utsågs att arbeta med uppdraget och lägga fram en plan. Kort därefter presenterades planen för kommunfullmäktige (KF 2020-03-02 § 5) och samtidigt fick kommunfullmäktige en kort utbildning i CEMR-deklarationen och jämställdhetsintegrering, och i anslutning till detta inleddes första delen av tre i planen – utbildning i styrelse och nämnder.

### Ärendet

För att arbete med jämställdhetsintegrering ska vara hållbart och ge effekt måste arbetet vara långsiktigt och systematiskt. Därför delades genomförandet upp i tre steg; introduktion och utbildning, utbildning och workshop, utvärdering.

I det första steget gavs en introduktion i vad jämställdhetsintegrering innebär, kunskapspåfyllning om olika begrepp, statistik ur jämställdhetsperspektivet i världen inklusive Ovanåkers kommun samt vikten av att en systematik i arbetet bör finnas och förslag på hur detta kan konkretiseras. I det här steget gick vi också igenom vad undertecknandet av CEMR-deklarationen innebär.

I det andra steget var fokus på de jämställdhetspolitiska delmålen, Ovanåkers kommuns styrkort för respektive nämnd samt på den egna verksamhetens identifierade utvecklingsmål<sup>1</sup>. I det här steget arbetade vi i mindre grupper där varje grupp fick tilldelat två jämställdhetspolitiska delmål att koppla till nämndens/styrelsens styrkort. Syftet med att arbeta i mindre grupper var att få igång diskussioner och tankar kring hur ett arbete med jämställdhetsintegrering skulle kunna gå till i respektive nämnd.

<sup>1</sup> Utbildning för nämnd i jämställdhetsintegrering och delvis CEMR-deklarationen, samt uppgift att till nästkommande tillfälle identifiera områden relevant för verksamheten att belysa inom jämställdhetsområdet.

**Kommunstyrelsen**

I det tredje steget tar vi fram ett förslag till handlingsplan för respektive nämnd som beskriver hur nämnden ska arbeta vidare med CEMR-deklarationens uppfyllande. Här är det viktigt att försöka koppla samman arbetet med CEMR-deklarationen med det systematiska kvalitetsarbetet och därmed även Agenda 2030.

**Konsekvensbeskrivning barn och unga**

Genom att inkludera och beakta alla de sju diskrimineringsgrunderna tar vi oss också an Barnkonventionens artikel 2: Barnets rätt till likvärdiga villkor. Vi säkerställer ett arbete som ser till barns hälsa, utveckling, utbildning, behov, trygghet och tillgänglighet.

Utbildning ger förhoppningsvis en vidare syn och insikt på hur olika beslut gagnar olika människor. Var befinner sig flickor och pojkar i olika åldrar på fritiden, vilka intressen har unga människor, vilka får ta del av ekonomiska tillgångar i vår kommun och på vilka villkor? Hur fördelas medel grundat på vad och på vems värderingar/erfarenheter? Att öppna upp för diskussioner av detta slag i sammanhang där ekonomi är en grundbult kan få stora följder på sikt och det är viktigt!

**Konsekvensbeskrivning jämställdhet**

Se *konsekvensbeskrivning barn och unga* och lägg här till olika kvinnor och män i samhället, med olika förutsättningar att ta del av olika intressen. Hur fördelas medel kring olika intressen – grundat på vad/vems värderingar/åsikter/erfarenheter? Om vi *inte* jobbar för/med jämställda beslut fördelas de ekonomiska tillgångarna skevt bland våra medborgare. Vi ser att det är få konsekvensbeskrivningar om jämställdhet som inkommer och en slutsats av det är att kunskapen om hur jämställdhet påverkar behöver stärkas men framför allt diskuteras i de bestämmande organen.

CEMR deklARATIONEN ska säkerställa att kommunen arbetar aktivt med ett jämställdhetsperspektiv. Det är ett verktyg som valts och ska användas.

**Konsekvensbeskrivning hållbarhet**

Flera av målen i Agenda 2030 hänger samman med principerna och artiklarna i CEMR-deklARATIONEN, till exempel mål 5 i Agenda 2030; jämställdhet:

*Jämställdhet är ett mål i sig liksom en förutsättning för hållbar och fredlig utveckling.*

*Jämställdhet uppnås när kvinnor och män, flickor och pojkar har lika rättigheter, villkor, möjligheter samt makt att själva forma sina liv och bidra till samhällets utveckling. Det handlar om en rättvis fördelning av makt, inflytande och resurser i samhället. Kvinnors och flickors generellt underordnade maktposition i förhållande till män och pojkar måste upphöra. Alla former av våld mot kvinnor och flickor drabbar såväl individen som samhället i stort och utgör ett hinder för jämställdhet och utveckling. Sociala normer och sedvänjor som sanktionerar ojämställdhet och våld mot kvinnor och flickor måste förändras. Den ojämna fördelningen mellan kvinnor och män av det obetalda hem- och hushållsarbetet utgör ett stort hinder för kvinnors och flickors möjlighet att utbilda sig och delta på arbetsmarknaden och i samhället på samma villkor som pojkar och män.*

*Ett samhälles välbefinnande ökar då kvinnor och flickor kan bidra på lika villkor som män och pojkar genom sina resurser och kunskaper. Att tillvarata kvinnors förmågor och initiativkraft är en viktig drivkraft för utveckling. Fattigdomen minskar och ekonomisk produktivitet och*

**Kommunstyrelsen**

*tillväxt ökar när kvinnor deltar i ekonomin och på arbetsmarknaden, har tillgång till resurser och tillträde till fungerande marknader.<sup>2</sup>*

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse, 2021-01-28  
Rapport CEMR-arbetet i Ovanåkers kommun 2020  
Handlingsplan CEMR 2021-2022

**Skickas till**

För handläggning: kommunfullmäktige  
För kännedom: samtliga nämnder och bolag omnämnda i ärendet,  
ekonomiavdelningen, personalavdelningen

---

<sup>2</sup> <https://www.regeringen.se/regeringens-politik/globala-malen-och-agenda-2030/jamstalldhet/>



§ 136

Dnr 2020/00747

## **Rapportering status och ekonomi - ombyggnad Alftaskolan**

### **Kommunstyrelsens beslut**

Kommunstyrelsen har tagit del av informationen.

### **Sammanfattning av ärendet**

Vid det senaste styrgruppsmötet 2021-05-07 redogjorde Skanska att projektet i stort ligger i fas med planen. En försenad leverans av dörrblad, som kommer sig av att en leverantör har stängt en fabrik, är för närvarande det största riskmomentet. Ekonomiskt ser projektet ut att landa på budget.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse, 2021-05-10  
Prognos\_beskrivning 210526

Kommunstyrelsen

§ 137

Dnr 2021/00484

## **Köpeavtal Kvarnstugan**

### **Kommunstyrelsens beslut**

Kommunstyrelsen godkänner köpeavtalet.

Beslutet innebär en realisationsförlust om ca 620 tkr.

### **Ärendet**

Föreningen Alfta ÖSA köper Kvarnstugan för 100 tkr.

### **Beslutsunderlag**

Köpeavtal Kvarnstugan

## Information - Slutfaktura Näskullen

### Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen har tagit del av informationen.

### Sammanfattning av ärendet

I slutet av 2020 och i början av 2021 har det till kommunen i inkommit fakturor från Skanska avseende Näskullens omsorgsboende om sammanlagt 4,7 Mkr. Bitr. kommunchefen upphandlade på kommunledningens uppdrag en advokatbyrå med fastighetsjurister i syfte att utreda om det fanns någon möjlighet att bestrida Skanskas fakturor.

Bitr. kommunchefen överlämnade fakturorna till kommunchefen under utredningstiden i enlighet med kommunstyrelsens delegationsregler. Det konstaterades under utredningen att kommunen inte har en rimlig möjlighet att bestrida fakturorna och ärendet underställdes kommunstyrelsen av kommunchef, då slutrapport inkommit från kommunens advokatbyrå.

### Ärendet

I november inkom en faktura avseende äldreboendet Näskullen om 4,3 Mkr endast specificerat som lyft 29. Förvaltningen hade en kontakt med Skanska som lämnade förhållandevis ospecificerad uppgifter om fakturan och lämnade förslag på en mindre reduktion kostnaderna utan egentlig specificering. Efter en dialog i kommunledningen gavs bitr. kommunchefen i uppdrag att upphandla en fastighetsjurist för att se om det fanns några möjligheter att slippa eller avsevärt reducera den fakturerade kostnaden. Uppdraget verkställdes i december och i januari var upphandlingen och sedvanlig jävsprövning klar och Advokatbyrån Kilpatrick-Townsend åtog sig uppdraget att representera Ovanåkers kommun.

Skanska hade då skickat ytterligare en faktura om knappt 400 tkr avseende Näskullens äldreboende (21-01-18). I februari lämnade Skanska den första fakturan a 4,3 Mkr till inkasso något som kommunen med hjälp av advokatbyrån bestred.

Bitr. kommunchefen bad i samband med detta om att få överföra fakturorna till kommunchefen. I enlighet med Delegationsreglerna för kommunstyrelseförvaltningen (sid.4) som säger att "Om ärendets beskaffenhet så påkallar, ska beslut fattas av överordnad tjänsteman, utskott eller nämnd. Det är den överordnade tjänstemannen som tar ställning till detta."

Skanska återtog fakturan från inkasso och en skriftväxling mellan Skanska å ena sidan och kommunstyrelseförvaltningen och advokatbyrån å andra sidan vidtog. Den avslutades i april. Det stod då klart att det skulle vara mycket svårt för kommunen att i en rättslig process bestrida båda slutfakturorna från Skanska om sammanlagt 4,7 Mkr. Fakturorna och ärendet ställdes till kommunstyrelsen av kommunchefen efter att slutrapport från advokatbyrån inkommit.

**Kommunstyrelsen**

Fakta om kostnader, Henrik Eklund, bitr. kommunchef.  
Det totala beloppet som ligger bokat på investering Näskullen är 128,97 Mkr.  
Statsbidraget uppgick till slut till 8,97 Mkr, vilket på sista raden ger 120,00 Mkr.

Av detta står naturligtvis byggprojektet för den största posten: 124,53 Mkr,  
fakturerat av Skanska (mer om det nedan).

Övriga stora poster i fallande ordning är:  
Löner för kommunens personal (projektledning): 847 216 kr  
Vatten/Avlopp: 503 015kr.  
Fjärrvärme: 412 481 kr.  
El: 299 408 kr.

Övriga poster är mindre än så och handlar om till exempel förprojektering (arkitekter som ritar och konsulter som räknar), bygglov, konstnärlig utsmyckning och kostnader relaterade till inspektioner.

Tittar man på Skanskas projektkostnad, 124,53 Mkr, hittar man följande stora överdrag:

Markarbeten: 4,34 Mkr över budget. Detta förklaras främst av två faktorer. Ett: En stor del markarbeten fick utföras under vintertid, vilket inte var originalplanen. Snötäckta ytor och tjäle innebär tyvärr ökade kostnader för markarbeten. Två: Markförutsättningarna gjorde att det uppstod slukhål. Entreprenören NCC fick utföra schakter och fyllningar på ställen där det enbart var planerat för pålning.

El: 2,30 Mkr över budget. Förklaras av lång projekteringstid av teknikval (styrning, passagesystem, kameror, belysning). Lösningarna blev dels dyrare än budgeterat, och dessutom drog de stora extra kostnader i form av Ändringar och Tilläggssarbeten. Slutkostnadsprognoserna från Midroc (el-installationer) kom sent i projektet, och det fanns inget kvar att spara på när vi väl fick prognoserna.

Projekteringskostnader: 1,50 Mkr över budget då originalförslaget som ritats blev ändrat, vilket ledde till flera omprojekteringar.

Viktigt att förmedla från Kommunstyrelseförvaltningens perspektiv är att vi fått många lärdomar. Som kan tas till vara i kommande förändringar av investeringsreglementet och hur vi budgeterar för och bemannar inom våra projekt, samt hur vi i framtiden ska utforma våra avtal.

Vi har dock fått ett boende som verksamheten är mycket nöjda med, och som sett till kvadratmeterpris är "normaldyrt" vid en jämförelse.

## **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse, 2021-05-17  
PM om omsorgsboendet Näskullen, Kilpatrick-Townsend  
Nyckeltal SäBo, Skanska

**Kommunstyrelsen**

**Skickas till**

För kännedom: ekonomiavdelningen, kommunikationsavdelningen

## **Föreskriftsrätt om förbud mot att vistas på vissa särskilt angivna platser**

### **Kommunstyrelsens beslut**

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar:

1. att kommunstyrelsen får meddela föreskrifter enligt 13 § lagen (2021:4) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19,
2. att föreskrifterna får som längst omfatta två veckor,
3. att förlängning av föreskrifterna får endast beslutas av fullmäktige
4. att beslut om föreskrifter också ska innehålla ett förslag till beslut för fullmäktiges ställningstagande om samma föreskrifter,
5. att beslut om föreskrifter ska senast i samband med kungörelsen skickas till kommunfullmäktiges presidium,
6. samt att om påtaglig risk för trängsel inte längre föreligger ska kommunstyrelsen besluta att föreskriften ska upphävas i förtid.

### **Sammanfattning av ärendet**

Genom regeringens förordnande har kommunerna bemyndigats att meddela föreskrifter om förbud mot att vistas på vissa särskilt angivna platser. Beslut om sådana föreskrifter ankommer på kommunfullmäktige då begränsningar i den fria rörligheten utgör en fråga av större vikt eller principiell beskaffenhet. En begränsad beslutanderätt om sådana föreskrifter kan dock delegeras till en nämnd eller styrelsen om villkor ställs upp som minskar föreskriftens ingripande karaktär.

### **Ärendet**

#### **Bakgrund**

Den rättsliga grunden för att meddela föreskrifter om förbud att vistas på vissa särskilt angivna platser finns i 13 § lagen (2021:4) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19, covid-19-lagen. Där anges att regeringen eller den kommun som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om förbud mot att vistas i en park, på en badplats eller på någon annan liknande särskilt angiven plats, om det på platsen finns en påtaglig risk för trängsel. Regeringen har i 8 kap. 1 § förordningen (2021:8) med samma namn angivit att samtliga kommuner får meddela sådana föreskrifter.

Eftersom regeringens förordning ger föreskriftsrätt till kommunen utgår denna rätt från kommunfullmäktige. För att möjliggöra en snabb beredningsprocess om behov av att meddela föreskrift uppstår med kort varsel kan föreskriftsrätten delegeras till en nämnd eller styrelsen. Eftersom ett förbud mot att vistas på en plats kan utgöra en begränsning i den grundlagsskyddade fria rörligheten enligt 2 kap. 8 § regeringsformen (1974:152) måste frågan anses vara av sådan större vikt eller principiell beskaffenhet att den tillhör fullmäktiges exklusiva beslutanderätt enligt 5

**Kommunstyrelsen**

kap. 1 § kommunallagen (2017:725). Kommunstyrelseförvaltningen bedömer dock att beslutanderätten kan delegeras från fullmäktige om den förses med sådana villkor att förbudets ingripande karaktär minskas. Sveriges Kommuner och Regioner gör samma bedömning. På ett allmänt plan berörs frågan i propositionen En reformerad grundlag (prop. 2009/10:80 s. 223) där regeringen framför sin syn på delegation på det kommunala området:

Det får förutsättas att riksdagen vid bemyndiganden till regeringen beaktar de hänsyn som den kommunala självstyrelsen kan kräva. Bemyndiganden bör mot den bakgrunden ske med försiktighet och inte göras vidare än nödvändigt.

Kommunstyrelseförvaltningen tolkning av förarbetsuttalandet är att eftersom lagstiftaren inte reglerat vilket kommunalt organ som ska besluta om de aktuella föreskrifterna så är delegation från fullmäktige möjlig. Bemyndigandet att meddela föreskrifter innebär också ett bemyndigande att upphäva dessa och en delegering av beslutanderätten innebär därmed att även beslut om att upphäva föreskrifterna kan fattas med snabbare beredningsprocess.

**Föreskriftsrätten är enligt lag villkorad enligt följande:**

Platsen ska vara en park, en badplats eller någon annan liknande plats. Liknande plats innebär att platsens användning ska vara jämförbar med den användning som sker i en park eller på en badplats.

Platsen ska vara särskilt angiven. Detta innebär att platsen måste specificeras och får alltså inte vara exempelvis badplatser generellt. Platsen måste också tydligt avgränsas så att det inte kan förekomma tveksamheter om var förbudet börjar gälla.

Det ska på platsen finnas en påtaglig risk för trängsel. Denna risk ska vara konkret och bedömningen kan exempelvis grunda sig på tidigare erfarenheter vid särskilda högtider eller liknande. Risken behöver dock inte särskilt utredas och trängsel behöver inte redan ha uppstått.

Förbudet får inte ha en sådan omfattning att det innebär ett hinder mot att förflytta sig inom riket. Detta innebär att platser som behövs för förflyttning som exempelvis gågator och andra vägar inte får omfattas av förbudet. Enskilda får heller inte hindras genom förbudet från att lämna sin bostad eller arbetsplats. Förbudet måste bedömas i sitt sammanhang så att det inte i kombination med andra åtgärder orsakar en otillåten inskränkning i rörelsefriheten.

Förbudet får inte heller i övrigt innebära obefogade inskränkningar i enskildas frihet. Detta innebär att man måste göra en bedömning av om platsens storlek är proportionerlig mot syftet med förbudet. Man måste också bedöma om förbudet bara behöver gälla under vissa tider på dygnet.

Smittskyddsläkaren och folkhälsomyndigheten ska ges tillfälle att yttra sig över kommunens förslag. Det finns inte särskilt reglerat hur dessa yttranden ska inhämtas. Folkhälsomyndigheten anger dock att begäran om yttrande måste inkomma minst två arbetsdagar innan föreskriften beslutas.

Som nämnts ovan behöver ytterligare villkor tillkomma på den delegerade beslutanderätten för att fullmäktige ska kunna bemyndiga en nämnd att besluta i

**Kommunstyrelsen**

frågan. Dessa villkor ska syfta till att minska förbudets ingripande karaktär. SKR föreslår antingen geografiska eller tidsmässiga begränsningar. Här måste en avvägning göras då behovet av nämndens effektiva agerande kan komma att stå i strid med demokratiska värden.

## **Kommunstyrelseförvaltningens överväganden**

### **Delegationen bör ges genom ett särskilt beslut**

Kommunfullmäktiges delegation till nämnder och styrelse sker normalt genom bestämmelser i respektive nämnds reglemente. I detta fall förespråkar kommunstyrelseförvaltningen att delegationen istället sker genom ett särskilt beslut. Covid-19-lagen upphör att gälla den 30 september 2021 och genom detta upphör också kommunens normgivningsmakt i frågan. Detta gör att den föreslagna delegationen automatiskt upphör att gälla. Om bestämmelsen istället förs in i nämndens reglemente måste fullmäktige efter lagens upphörande fatta nytt beslut för att ta bort den då inaktuella bestämmelsen, vilket är omotiverat administrativt betungande.

### **Besluten om föreskrifter ska innehålla förslag till fullmäktigebeslut**

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att den delegerade beslutanderätten ska förenas med ett antal begränsningar. Oaktat dessa innebär beslutet att delegaten ges en betydande befogenhet. För att kommunfullmäktige ska kunna behålla så stor kontroll som möjligt över frågan bör samtliga beslut som fattas med denna delegation som grund underställas fullmäktige. Ett beslut fattat genom delegerad beslutanderätt kan dock inte överprövas av den delegerande parten vilket innebär att ett beslut om att meddela en föreskrift inte kan upphävas av fullmäktige. Däremot behåller fullmäktige befogenheten att ändra en antagen föreskrift. Förvaltningen föreslår att samtliga beslut som fattas med denna delegation som grund ska innehålla ett förslag till fullmäktigebeslut. Förslaget ska bereda fullmäktiges ställningstagande om föreskriften och kan förslagsvis behandla frågan om en eventuell förlängning av föreskriften.

### **Besluten ska omgående tillsändas fullmäktigepresidiet**

För att kommunfullmäktige ska kunna behandla eventuella föreskrifter utan dröjsmål föreslår kommunstyrelseförvaltningen att samtliga beslut som fattas med denna delegation som grund omgående översänds till kommunfullmäktiges presidium. Om en föreskrift ska behandlas av fullmäktige kan det komma att behöva göras vid ett extra sammanträde. Enligt 6 § fullmäktiges arbetsordning hålls extra sammanträde på den tid som fullmäktigepresidiet bestämmer. För att möjliggöra fullmäktiges sammankallande föreslår förvaltningen att beslut om föreskrifter senast i samband med kungörelsen ska skickas till kommunfullmäktiges presidium.



**Kommunstyrelsen**

**Kommunstyrelsen bör utses som delegat**

En delegation av föreskriftsrätten sker lämpligen antingen till kommunstyrelsen eller till kommunens krisledningsnämnd. För krisledningsnämnden gäller att bemyndigandet knyts an till nämndens aktivering. Om krisledningsnämnden avaktiveras så upphör också delegationen av beslutanderätten. Därtill finns ett kommunikativt signalvärde mot allmänheten i att eventuella beslut som riskerar att begränsa grundlagsskyddade fri- och rättigheter fattas av den tillfälliga nämnd som har krishantering som huvuduppgift.

För kommunstyrelsen gäller att styrelsen har ett särskilt ansvar att uppfylla beredningskravet enligt 5 kap. 28 § kommunallagen i det fall ett ärende ska avgöras i kommunfullmäktige. Styrelsens särskilda ansvar att bereda fullmäktiges ärenden är inte ett sådant verksamhetsområde som kan övertas av krisledningsnämnden enligt 2 kap. 4 § lagen (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap. Kommunallagens beredningskrav har ett undantag för brådskande ärenden enligt 5 kap. 33 § men ett sådant beslut kräver att samtliga närvarande fullmäktigeledamöter är ense om beslutet.

Eftersom kommunstyrelseförvaltningens förslag innebär att samtliga beslut om föreskrifter ska behandlas av kommunfullmäktige efter delegatens beslut föreslår förvaltningen att kommunstyrelsen utses som delegat. Både för kommunstyrelsen och för krisledningsnämnden gäller att kallelse till sammanträde ska ske åtta dagar före sammanträdet, men kallelsen får i undantagsfall ske på annat sätt.

**Delegationen bör inte ges en geografisk begränsning**

Kommunstyrelseförvaltningen bedömer att geografiska begränsningar i bemyndigandet riskerar att hindra ett effektivt agerande om behovet av ett förbud uppstår med kort varsel då det är svårt att på ett tillförlitligt sätt förutspå var behov kan tänkas uppstå.

**Delegationen bör ges en tidsmässig begränsning**

Kommunstyrelseförvaltningen förordar en tidsmässig begränsning av den delegerade beslutanderätten. Den tidsmässiga begränsningen bör omfatta den tid som behövs för att sammankalla ett extra fullmäktigesammanträde. Kommunallagens bestämmelser om att kallelse till sammanträde ska ske minst en vecka före sammanträdesdagen enligt 5 kap. 15 § har inga undantag för brådskande ärenden. Förvaltningen föreslår därför en tidsbegränsning så att föreskrifterna som längst får omfatta två veckor. Denna begränsning ger en viss anpassningsmöjlighet i planeringen av det extra fullmäktigesammanträdet.

**Kommunstyrelsen**

**Delegationen bör inte omfatta förlängningar**

För att den tidsmässiga begränsningen ska få effekt krävs att möjligheten till förlängningar också begränsas, då delegaten i annat fall har möjlighet att fatta upprepade förlängningsbeslut. Kommunstyrelseförvaltningen föreslår därför att eventuella förlängningar av föreskriften endast får beslutas av kommunfullmäktige.

**Föreskrifterna ska upphävas när situationen tillåter det**

En delegation av beslutanderätten att meddela föreskrifter innebär också en beslutanderätt om föreskrifters upphävande. Om risk för trängsel inte längre föreligger så bör föreskriften snarast upphävas för att minska omfattningen av den begränsning av medborgerliga fri- och rättigheter som ett vistelseförbud innebär. Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att delegationen åtföljs av ett krav på sådant upphävande när situationen tillåter det.

**Övriga formkrav**

Om föreskrifter meddelas i enlighet med denna delegerade beslutanderätt måste dessa kungöras genom anslag och hållas tillgängliga på kommunens webbplats tillsammans med annan kommunal författning. Föreskriften bör också anslås på platsen som är föremål för förbudet och översändas till polismyndigheten, smittskyddsläkaren och folkhälsomyndigheten. Överträdelser av ett sådant vistelseförbud som meddelas enligt föreskriftsrätten kan enligt 24 § covid-19-lagen

**Kommunstyrelsen**

leda till penningböter. Det är polismyndighetens uppgift att bevaka överträdelser av förbudet.

**Beslutsalternativ 1**

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar

att kommunstyrelsen får meddela föreskrifter enligt 13 § lagen (2021:4) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19,

att föreskrifterna får som längst omfatta två veckor,

att förlängning av föreskrifterna får endast beslutas av fullmäktige,

att beslut om föreskrifter också ska innehålla ett förslag till beslut för fullmäktiges ställningstagande om samma föreskrifter,

att beslut om föreskrifter ska senast i samband med kungörelsen skickas till kommunfullmäktiges presidium, samt

att om påtaglig risk för trängsel inte längre föreligger ska kommunstyrelsen besluta att föreskriften ska upphävas i förtid.

**Övriga konsekvenser**

Beslutet innebär att delar av kommunfullmäktiges normgivningsmakt delegeras till en nämnd som därigenom kan besluta om förbud som riskerar att inskränka grundlagsskyddade fri- och rättigheter.

**Beslutsalternativ 2**

Kommunstyrelsen avslår förslaget.

**Övriga konsekvenser**

Beslutet innebär att kommunens möjlighet till effektivt agerande begränsas om behov av vistelseförbud uppstår. Beslut om föreskrifter måste i varje enskilt fall beslutas av kommunfullmäktige och omfattas därmed av kommunallagens beredningskrav.

Kommunstyrelseförvaltningen förordar beslutsalternativ 1.

**Beslutsunderlag**

Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteutlåtande, den 11 maj 2021.

**Skickas till**

För handläggning: kommunstyrelsen, kommunfullmäktige

För kännedom: samtliga nämnder

§ 140

Dnr 2021/00445

## **Information - organisationsförändringar kommunstyrelseförvaltningen**

### **Kommunstyrelsens beslut**

Kommunstyrelsen har tagit del av informationen.

### **Ärendet**

Kommunchef Fredrik Pahlberg redogör för hur kommunstyrelseförvaltningen ska organiseras framåt.

§ 141

Dnr 2021/00137

## Information efter arbetsmiljöinspektion

### Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen har tagit del av informationen.

### Sammanfattning av ärendet

Under 2019 träffade Arbetsmiljöverket politiker och ledande tjänstemän i Ovanåkers kommun för att informera om ansvaret som politiker har som arbetsgivare. Syftet var att beskriva hur politiker kan hantera arbetsmiljöfrågor och hur arbetsmiljölagstiftningen fungerar. Informationen följdes sedan upp med en inspektion under mars 2021. Vid inspektionen kom det fram en del som fungerar bra, men också delar som behöver förbättras och åtgärdas.

Brister identifierades i den årliga uppföljningen, undersökning och uppföljning av chefers organisatoriska och sociala arbetsmiljö (OSA) samt att arbetsgivaren behöver tydliggöra att även organisatoriska och sociala tillbud och avvikelser ska rapporteras. En uppföljningsinspektion av de identifierade bristerna kommer att ske under april/maj 2022.

### Konsekvensbeskrivning hållbarhet

Att arbeta med ett systematiskt arbetsmiljöarbete är ett sätt att skapa ett hållbart arbetsliv och en arbetsplats med friska medarbetare som trivs på jobbet.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2021-05-10

Inspektionsmeddelande, 2021-04-28

### Skickas till

För kännedom: HR-avdelningen

## Meddelanden 2021

### Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen har tagit del av presenterade meddelanden.

Håkan Englund (S) tillägger att projektet EDA har föranlett att tre av sex personer som haft projektanställning anställts på Svenska Fönster.

### Beslutsunderlag

1. Tjänsteskrivelse, 2021-05-26
2. Tillkännagivande - FHRG 2021-04-16
3. Protokoll miljö- och byggnämnden 2021-04-22
4. Kommunstyrelsens remissvar
5. Kompletterande uppgifter till ärende 2020/01113
6. 2021/00432 Tillståndsbevis - Edsbyn, Uteservering Kaveln & Paletten, 2021-05-01 till 2021-09-30
7. Justerat stämmoprotokoll, Helsing Vatten AB
8. Sammanträdesprotokoll 2021-04-29, BORAB, med elektronisk signatur
9. Ekonomirapport 2021-03-31 med prognos 1 2021, BORAB
10. Lekmannarevisionsrapport: Grundläggande granskning – 2020, BORAB
11. Teckningsrätt BORAB avseende bank, postgiro och deklarationsombud Skatteverket
12. Bolagsstyrningsrapport 2020, BORAB
13. Utredning av insamling i egen regi kontra fortsatt entreprenad, BORAB
14. Förslag till genomförande av insamling returpapper, BORAB
15. Nyhetsbrev Maj 2021, SmåKom
16. Årsredovisning SFG 2020 underskriven, Samordningsförbundet Gävleborg
17. VIKTIGT i samband med nu även nationella 5G-utbyggnaden - fler människor i Sverige vittnar om ohälsa kopplad till mycket höga nivåer av mikrovågsstrålning från bland annat närstående sändare/basstationer (ofta på hustak & lägre master)
18. Protokoll direktionmöte 7 maj 2021 signerat, Inköp Gävleborg
19. Justerat protokoll 2021-04-28, Helsing Vatten AB
20. Utveckla landsbygden i Gävleborg med idrotten som motot, RF-SISU Gävleborg

## **Delegeringsbeslut 2021**

### **Kommunstyrelsens beslut**

Kommunstyrelsen har tagit del av presenterade delegeringsbeslut.

### **Beslutsunderlag**

1. Tjänsteskrivelse, 2021-05-26
2. Delegeringslista färdtjänst mars 2021
3. Delegeringslista färdtjänst april 2021
4. Delegeringsbeslut pensioner 13 april
5. Delegeringsbeslut – uthyrning av Öjeparken 2021
6. Delegeringsbeslut – uthyrning av Öjeparken 2021
7. Delegeringsbeslut sponsring av evenemang januari – april
8. Delegeringsbeslut – Jafaris Group AB
9. Delegeringsbeslut – TN Produktion AB
10. Delegeringsbeslut – Alfta-ÖSA OK 2021-05-27, Öjeparken
11. Delegationsbeslut – Ombyggnation reception/växel
12. Delegationsbeslut Placering av kommunens pensionsmedel

## Initiativärende BORAB

### Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen tar emot initiativärendet.

### Ärendet

*Sverige behöver intensifiera arbetet med cirkulär ekonomi för att nå Agenda 2030-målen. Vi måste ta vårt ansvar av det lokalt. Idag finns på återvinningscentralerna i Edsbyn och Bollnäs möjlighet för privatpersoner att skänka fungerande saker och textilier till second hand men byggmaterial och annat material som går att återanvända slängs idag i stor utsträckning för förbränning eller deponi. Avfallstrappan ger en bra översikt på vad som behöver göras, men det finns stor potential att utöka arbetet med återanvändning och materialåtervinning. Intresset för cirkulärt tänk blir större och större i samhället, därför tror jag att det finns potential för denna typ av verksamhet även inom Borabs verksamhetsområde. Med detta förslag kan vi även öka andelen kommunalt avfall som materialåtervinns och förbereds för återanvändning. Dala återbyggdepå i Borlänge och ReTuna i Eskilstuna är två förebilder som det går att se på.*

*Jag föreslår*

*Att Ovanåkers kommun uppdrar till Borab att se över möjligheterna för att starta ett större arbete med återbruk och återvinning.*

Andreas Kissner  
Kristdemokraterna Ovanåker

### Beslutsunderlag

Initiativärende BORAB