



Kommunstyrelsen

Plats och tid	Sammanträdesrum A, kl. 09:00-12:30 ajournering 10:10-11:00		
Beslutande	Ledamöter Yoomi Renström (S), Ordförande Håkan Englund (S), 1:e vice ordförande §§154-159 Mikael Jonsson (M), 2:e vice ordförande Jan-Åke Lindgren (S) Kent Olsson (L) Hans Jonsson (C) Björn Mårtensson (C) §§154-177 Jennie Forsblom (KD) Tjänstgörande ersättare Einar Wängmark (S) tjänstgör för Håkan Englund (S) §§160-181 Olle Berglund (MP) tjänstgör för Joel Henning (MP) §§154-181 Ingrid Olsson (C) tjänstgör för Gun-Marie Swessar (C) §§154-181 Bertil Eriksson (KD) tjänstgör för Björn Mårtensson (C) §§178-181 Lennart Englund (SD) tjänstgör för Fredrik Engh (SD) §§154-181		
Övriga närvarande	Ersättare Tomas Bolén (S) Tjänstemän Kommunchef, Christer Engström Sekreterare Monica Jonsson Ekonomichef Magnus Haraldsson §§ 154-177 Planeringschef Johan Olanders §§ 178-179		
Justerare	Ingrid Olsson		
Justeringsplats och tid	Kommunhuset, 2018-11-30		
Underskrifter	Sekreterare	Monica Jonsson	Paragrafer §§ 154-181
	Ordförande	Yoomi Renström	
	Justerare	Ingrid Olsson	
	ANSLAG/BEVIS Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.		
Organ	Kommunstyrelsen		
Sammanträdesdatum	2018-11-26		
Datum då anslaget sätts upp	2018-12-03	Datum då anslaget tas ned	2018-12-24
Förvaringsplats för protokollet	Kommunsekreterarens kontor		
Underskrift	Monica Jonsson		

Kommunstyrelsen

Ärendelista

§ 154	Dnr 2018/00021	Godkännande av dagordning	4
§ 155	Dnr 2018/00084	Allmänhetens frågestund	5
§ 156	Dnr 2018/00085	Rapporter på kommunstyrelsens sammanträden 2018	6
§ 157	Dnr 2018/00051	Budgetuppföljning	8
§ 158	Dnr 2018/00459	Nyupplåning och omsättning av lån 2019	9
§ 159	Dnr 2018/00140	Budget- och verksamhetsplan 2019 - 2021	10
§ 160	Dnr 2016/00483	Revidering av Reglemente och tillämpningsanvisningar för internkontroll	28
§ 161	Dnr 2018/00523	Revidering av Attestreglemente	29
§ 162	Dnr 2018/00574	Riktlinjer för betalkort/kontokort	30
§ 163	Dnr 2018/00525	Regler för kommunal representation	31
§ 164	Dnr 2018/00170	Revidering investeringsplan 2019-2023	33
§ 165	Dnr 2018/00578	Revidering av investeringsplan 2019-2023 Inköp av ny licens för databasserver	34
§ 166	Dnr 2018/00519	Revidering definition och regler för projekt	35
§ 167	Dnr 2018/00020	Uppföljning av internkontrollplan 2018 - Kommunstyrelsen	38
§ 168	Dnr 2018/00493	Laddningspunkter för icke-publik laddning av el-bilar - Bilpool - Kommunkontoret, Edsbyn	39
§ 169	Dnr 2017/00563	Verksamhetsplan för lokalt folkhälsoarbete 2018	41
§ 170	Dnr 2018/00491	Medborgarlöfte 2019 i samverkan mellan polismyndigheten i Gävleborg och Ovanåkers kommun	43
§ 171	Dnr 2018/00495	Tillgänglighet till och parkering på Hälsingegård Ol-Anders	45
§ 172	Dnr 2018/00528	Förfrågan om stöd till Grannsamverkan	47



Kommunstyrelsen

§ 173	Dnr 2018/00449	
	Samverkansavtal och reglemente för gemensam nämnd för FoU	
	Välfärd och hjälpmedel	48
§ 174	Dnr 2018/00291	
	Besvarande av motion om gästnätverk	50
§ 175	Dnr 2018/00487	
	Sammanträdesplan 2019	52
§ 176	Dnr 2018/00543	
	Nominering av ledamöter till styrelsen för Kommuninvest	
	ekonomisk förening.....	56
§ 177	Dnr 2018/00575	
	Samordnare för Världsarv Hälsingegårdar - intresseförfrågan	
	från Hälsingerådet	58
§ 178	Dnr 2018/00442	
	Kungörelse - Lobonäs Kraft AB - Mark- och miljödomstolen.....	60
§ 179	Dnr 2018/00534	
	Yttrande över remiss Uppdrag att se över och föreslå ändringar i	
	reglerna om landsbygdsutveckling i strandnära läge.....	66
§ 180	Dnr 2018/00002	
	Delegeringsbeslut 2018-10-23.....	71
§ 181	Dnr 2018/00001	
	Meddelanden 2018-10-23	72

Kommunstyrelsen

§ 154

Dnr 2018/00021

Godkännande av dagordning

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen godkänner dagordningen.



§ 155

Dnr 2018/00084

Allmänhetens frågestund

Kommunstyrelsens sammanträden är sedan den 6 juni 2002 öppna för allmänheten, (helt eller delvis).

Besökare har då också möjlighet att ställa frågor på ”Allmänhetens frågestund”.

Det fanns inte några frågor.

Rapporter på kommunstyrelsens sammanträden 2018

Ordförande Yoomi Renström (S)

Arbetsmarknadsråd:

Arbetslöshetssiffrorna i Ovanåker går fortsatt nedåt, det blir bättre resultat hela tiden. Så har det sett ut de senaste två åren. Ovanåker ligger bäst till i länet och långt under rikssnittet vad gäller arbetslöshetssiffrorna. Arbetsförmedlingen är i synnerhet jättenöjda med samarbetet med kommunen. Extratjänsterna ca 40% går vidare till någon form av arbetsmarknadsåtgärd, utbildning eller reguljärt arbete och i Ovanåker är det 70%. Arbetsförmedlingens interna tidning ska komma och göra ett reportage om detta.

Projektet som startade i höstas för försörjningsstödstagare kommer att växlas upp och nya åtgärder som rör kvinnor blir nästa grupp.

Våra framgångar tros bero på att vi gör nya saker. Vi gör inte bara nya organisationer utan vi plockar in nya projekt och nya grupper. Vi är lyhörda och flexibla och anpassar oss efter målgruppernas utseende.

Fishing in the middle of Sweden, FIMS.

Välkomnade och tog emot dem då de hade sin nätverksträff här med representanter från olika kommuner. Projektet börjar nu ge resultat. De som kommer ifrån andra länder tycker att Hälsingland är väldigt vackert och har ett intressant fiske och det är därför de kommer. De som de vill ha tag på är ju andra boendeformer, nära vatten, lite mer personligt än hotell men ändå är tillgängligt. Där får vi arbeta med turismnäringen.

Invigning av Grottan:

I lördags den 24 november så inviges Grottan, fritidsgården i Alfta. Det har blivit så fint där nere i källaren. Band klipptes och det var mingelfika. Många som gått på Grottan tidigare och har växt upp där tyckte att det var jätteroligt att den hade återuppstått igen.

Småkom:

Har haft sitt höstmöte under veckan i Stockholm. Där diskuterades det om hur det varit med krisberedskapen efter skogsbränderna som varit i sommar och samarbetet mellan Samhällsberedskap och Länsstyrelsen. Även en genomgång från SKL och ekonomisidan som tog upp på hur de ser på kommande ekonomiska situationen hos små kommuner.

Kommunstyrelsen

Arbetsmarknadsbehoven diskuterades också och hur kommunerna ska lösa det.

2:e vice ordförande Mikael Jonsson (M)

Den 25 oktober hade skogshistoriska sällskapet en träff i Alfta och de besökte även AICAB och industriområdet. Josefine Nygren gjorde en dragning om området. Det gjordes även ett besök på smedjan där Kurt Persson berättade om verksamheten och det var uppskattat. Det var mycket folk som besökte dagen och Karl-Erik Jonsson är väl en av de drivande krafterna.

Lina Kronberg har tillträtt tjänsten som Näringslivslots den 1:a november. Nu har hon kommit igång och varit med på sitt första näringslivsråd och några företagsfrukostar. Hon har fått många arbetsuppgifter både på kort och lång sikt och det känns bra.

Vice ordförande Håkan Englund (S)

Den 9:e november så var Håkan till Gävle tillsammans med ett antal andra kommuner och regionen och träffade landshövdingen. Gemensamt så skrevs det på en avsiktsförklaring som rör Agenda 2030 om de sjutton globala utvecklingsmålen/ miljömålen som en förklaring att vi tillsammans, regionen, kommunerna och Länsstyrelsen jobbar för de här sjutton målen Agenda 2030.

Torbjörn Wannqvist, förbunds chef för KFSH kommer att sluta i maj 2019 och rekryteringen har påbörjats med intervjuer.

§ 157

Dnr 2018/00051

Budgetuppföljning

Beslut

Kommunstyrelsen tackar för presentationen/informationen

Ärendet

Ekonomichef Magnus Haraldsson presenterade budgetuppföljningen för oktober 2018.

§ 158

Dnr 2018/00459

Nyupplåning och omsättning av lån 2019

Kommunstyrelsens beslut förslag till kommunfullmäktige

1. Kommunstyrelsen har under 2019 rätt att nyupplåna, dvs. öka kommunens skulder under 2019, med totalt 200 mnkr.
2. Kommunstyrelsen har under 2019 rätt att omsätta lån, dvs. låna upp belopp motsvarande belopp på de lån som förfaller till betalning under 2019.

Sammanfattning av ärendet

Enligt kommunens finanspolicy ska kommunfullmäktige årligen fatta beslut om nyupplåning samt omsättning av lån under kommande år. Kommunen har beslutat om en investeringsplan för 2019-2023, i den planen finns det med tre större investeringar, samlad F-9 Celsiuskola (170 mnkr), ombyggnad Alftaskolan (47,5 mnkr) och demensboende (100 mnkr). Genomförs alla beslutade investeringar i den takt som investeringsplanen anger så kommer kommunen under perioden 2019-2023 som mest att behöva uppta lån på ca: 300 mnkr. Bedömningen är, utifrån de planerade investeringsutgifterna och övriga likviditetspåverkande poster 2019, att upplåningen under 2019 som mest blir 200 mnkr.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Magnus Haraldsson, 2018-10-02

Skickas till

För handläggning: Kommunfullmäktige

För kännedom: Ekonomikontoret

Budget- och verksamhetsplan 2019 - 2021

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige antar dokumenterat mål och budget 2019-2021 men att tekniska nämndens ram utökas för 2020 och 2021 med 70 tkr för moduler vid Alftaskolan och kommunstyrelsens ram utökas fr.o.m. 2020 med 114 tkr för e-tjänstplattform.

Kommunfullmäktige antar dokumenterad anpassningsåtgärdsbilaga 2019-2021.

Förslag till beslut under sammanträdet

Håkan Englund (S) med bifall från Kent Olsson (L) yrkar bifall till kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag. Hans Jonsson (C) med bifall från Björn Mårtensson (C) och Jenni Forsblom (KD) yrkar bifall till C och KD s budgetförslag:

Beslutsgång

Kommunstyrelsens ordförande ställer Håkan Englunds (S) förslag mot Hans Jonssons (C) förslag och finner att kommunstyrelsen antar Håkan Englunds (S) förslag.

Reservation

Partireservation från Centerpartiet och Kristdemokraterna till förmån för eget förslag.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige fastställer följande budgetposter för 2019-2021

Budgetpost	2019	2020	2021
Kommunfullmäktige, revision och valnämnd	-1264	-1164	-1164
Kommunstyrelsen	-84680	-83325	-82675
Miljö och byggnämnden	-5052	-5052	-5052
Tekniska nämnden	-55814	-55111	-53930
Vatten och avlopp	0	0	0
Barn och	-244046	-239962	-239962

Kommunstyrelsen

utbildningsnämnden			
Socialnämnden	-264988	-259131	-257131
Projekt	0	0	0
Övriga kostnader/intäkter	+123	-18784	-37292
Avskrivningar	-30800	-38735	-39290
Skatter och generella bidrag	695098	711704	725956
Finansnetto	-2423	-4579	-5190

Förändringar från tidigare budgetbeslut (kommunfullmäktige §26 2018-05-07)

Kommunfullmäktige

Budgetpost	2019	2020	2021
Tidigare budget	-1 256	-1 156	-1 156
Politikerarvoden uppräknig	-8	-8	-8
Ny budget	-1264	-1164	-1164

Kommunstyrelsen

Budgetpost	2019	2020	2021
Tidigare budget	-74690	-73177	-72902
Kapitaltjänst 2018, inkl.IT	1937	1937	1937
Kapitaltjänst 2019, inkl. IT	-2148	-2148	-2148
Löneöversyn 2018 helårseffekt, inkl. IT tekniska (givet separat beslut avseende 2018 och 2019)	-1033	-1033	-1033
Politikerarvoden uppräknig	-81	-81	-81
Omflytt IT budget från tekniska nämnden (enligt beslut kf § 50 2018-06-18)	-5575	-5575	-5575
Omflytt IT budget från barn och utbildnings nämnden (enligt beslut kf § 50 2018- 06-18)	-1858	-1858	-1858
Åskande enl. anpassningsbilaga		-1382	-1007
Flytt IT tekniker och plattform för e-tjänster från	-704		



Kommunstyrelsen

tekniska nämnden			
Ol-Anders hyreshöjning	-38	-38	-38
Revidering varuförsörjningsplan	-90	-90	-90
Justering internhyror	-490	-490	-490
Anpassning	90	610	610
Ny budget	-84680	-83325	-82675

Miljö och byggnämnden

Budgetpost	2019	2020	2021
Tidigare budget	-4 837	-4 837	-4 837
Kapitaltjänst 2018	92	92	92
Kapitaltjänst 2019	-82	-82	-82
Löneöversyn 2018 helårseffekt (givet separat beslut avseende 2018 och 2019)	-217	-217	-217
Politikerarvoden uppräknig	-8	-8	-8
Ny budget	-5052	-5052	-5052

Tekniska nämnden

Budgetpost	2019	2020	2021
Tidigare budget	-60 289	-57 312	-56 889
Kapitaltjänst 2018,exkl.IT	23591	23591	23591
Kapitaltjänst 2019,exkl.IT	-26557	-26557	-26557
Löneöversyn 2018 helårseffekt, inkl. IT tekniska (givet separat beslut avseende 2018 och 2019)	-365	-365	-365
Politikerarvoden uppräknig	-9	-9	-9
Omflytt IT budget till kommunstyrelsen (enligt beslut kf § 50 2018-06-18)	5575	5575	5575
Uppräknig fastighetsförvaltningsuppdraget	-250	-250	-250
Anpassning förvaltningsuppdraget enl. anpassningsbilaga	1000	1000	1000
Äskande enl.		-2090	-1305



Kommunstyrelsen

anpassningsbilaga			
Flytt IT tekniker och plattform för e-tjänster till kommunstyrelsen	704		
Justering internhyror	786	786	786
Anpassning		520	520
Ny budget	-55814	-55111	-53930

Barn och utbildningsnämnden

Budgetpost	2019	2020	2021
Tidigare budget	-244 408	-240 324	-240 324
Kapitaltjänst 2018	2444	2444	2444
Kapitaltjänst 2019	-2995	-2995	-2995
Löneöversyn 2018 helårseffekt (givet separat beslut avseende 2018 och 2019)	0	0	0
Politikerarvoden uppräknig	-15	-15	-15
Omflytt IT budget till kommunstyrelsen (enligt beslut kf § 50 2018-06-18)	1858	1858	1858
Äskande två förskollärare separat skrivelse (tidigare beslutad anpassning)	-900	-900	-900
Justering internhyror	-530	-530	-530
Äskande* (kvarvarande från våren)		-1051	-1051
Anpassning	500	1551	1551
Ny budget	244046	239962	239962

Kommunstyrelsen

Socialnämnden

Budgetpost	2019	2020	2021
Tidigare budget	-252 907	-249 050	-249 050
Kapitaltjänst 2018	374	374	374
Kapitaltjänst 2019	-434	-434	-434
Löneöversyn 2018 helårseffekt (givet separat beslut avseende 2018 och 2019)	-5241	-5241	-5241
Politikerarvoden uppräknig	-14	-14	-14
Äskande placeringar vuxen BoU enligt presentation budgetberedning	-8200	-8200	-8200
Justering internhyror	234	234	234
Äskande* (kvarvarande från våren)		-3656	-4727
Anpassning	1200	6856	9927
Ny budget	-264988	-259131	-257131

Övriga kostnader/intäkter

Budgetpost	2019	2020	2021
Tidigare budget	-9 672	-29 023	-47 680
Kostnadsökningar	7241	7241	7241
Pensionskostnader, simulering KPA 2018-08- 10	-1762	-1676	-1730
Kapitalkostnader	4316	4674	4877
Ny budget	123	-18784	-37292

Kommunstyrelsen

Avskrivningar

Budgetpost	2019	2020	2021
Tidigare budget	-29 151	-34 211	-35 541
Avskrivningar	-1649	-4524	-3749
Ny budget	-30800	-38735	-39290

Skatter och generella bidrag

Budgetpost	2019	2020	2021
Tidigare budget	685 113	699 955	712 593
Skatteunderlag 2018-02-15	-677649	-695475	-712593
Skatteunderlag 2018-09-28	687186	706757	725956
Välfärds miljarderna flyktingvariabel prognos 15/3 2018	-7464	-4480	
Välfärds miljarderna flyktingvariabel prel fördelning finansdepartement 2018-06-29	7416	4451	
Statsbidrag långtidsarbetslösa	496	496	
Ny budget	695098	711704	725956

Finansnetto

Budgetpost	2019	2020	2021
Tidigare budget	-1 212	-2 998	-2 999
Finansiell kostnad pensionsskuld	1131	1560	1847
Finansiell kostnad pensionsskuld, simulering KPA 2018-08-10	-1392	-1403	-2064
Finansiella kostnader	1756	3113	2827
Finansiella kostnader, ny beräkning sept 2018	-2706	-4851	-4801
Ny budget	-2423	-4579	-5190

Kommunfullmäktige fastställer följande finansiella mål för 2019-2021

- Hur mycket den löpande verksamheten får kosta (vilka intäkter har vi och vilka kostnader kan vi tillåta oss)
 - I Ovanåkers kommun ska det årliga resultatet i skattefinansierad verksamhet (inklusive finansnetto) uppgå till 1,0 % av skatter och generella statsbidrag.

- Investeringsnivåer och finansiering av dessa
 - Grundprincipen är att investeringar ska finansieras med egna medel. Inlåning kan ske när en investering beräknas ha ett positivt driftnetto, dvs. inga ytterligare skattemedel behöver tillföras driftbudgeten
 - Inlåning till kommunen, exklusive kommunägda bolag, får maximalt uppgå till 30 000 kr per invånare.

- Förmögenhetsutveckling
 - Soliditeten i Ovanåkers kommun ska vara positiv.

Ärendet

Kommunfullmäktige fastställde vid sammanträde 2018-05-07 § 26 planeringsförutsättningarna för 2019-2021. Årets resultat och balanskravsresultat fastställdes då enligt nedan.

År	2019	2020	2021
Årets resultat	6 691	7 867	1 215
Årets balanskravsresultat	7 261	7 867	1 215

Anpassningsbilaga 2019-2021

Vid sammanträdet den 2018-05-07 § 26 utökades nämndernas ramar med totalt 6 319 tkr

Äskanden	2019	2020	2021
Kommunstyrelsen	900	0	0
Tekniska nämnden	1 500	0	0
Barn och utbildningsnämnden	1000	0	0
Socialnämnden	2 919	0	0

Vid sammanträdet avslogs även äskanden vilket resulterat i anpassningar på respektive nämnd. Nedan kan ni se de belopp som avslogs. Hanteringen för att nå ram för år 2019 beskrivs i anpassningsbilagan.

Äskanden	2019	2020	2021
Kommunstyrelsen	525	907	407
Miljö och byggnämnden	300	300	300
Tekniska nämnden	1 869	2 949	1 379
Barn och utbildningsnämnden	759	1 889	1 507
Socialnämnden	7 650	11 306	12 377

Äskanden m.m.

I anpassningsbilagan och i nämndernas protokoll framgår att kommunstyrelsen och tekniska nämnden har äskat medel för 2020 och 2021, vilket har att göra med att ramtillskott, 2018-05-07, gavs endast för 2019. I normalfallet hanteras merparten av äskanden då planeringsförutsättningarna tas på kommunfullmäktiges sammanträde april/maj. Detta är en trolig orsak till att inga äskanden lyfts av barn och utbildningsnämnden och socialnämnden i detta skede. För att hantera även dessa nämnder har en sammanställning gjorts med utgångspunkt i äskanden som gjordes av barn och utbildningsnämnden och socialnämnden i samband med planeringsförutsättningarna 2018-05-07. Sammanställningen har kompletterats med åtgärder som presenterats för att nå ram 2019 av vilka flertalet har effekt även på 2020 och 2021. Utöver detta har tillkommit två separata äskanden från kommunstyrelsen för hyreshöjning Ol-Anders och revidering av varuförsörjningsplan. Ett äskande från revisionen. En konsekvensbeskrivning från barn och utbildning för två förskolelärare (tidigare beslutad anpassning) och en presentation placeringskostnader från socialnämnden för placeringar BoU och vuxen.

Kommunstyrelsen

Äskanden	2019	2020	2021
Kommunfullmäktige, revision och valnämnd	198	198	198
Kommunstyrelsen	128	1510	1135
Tekniska nämnden		2090	1305
Barn och utbildning	869	1951	1951
Socialnämnden	8200	11856	12927

Ramtillskott (beviljat)	2019	2020	2021
Kommunfullmäktige, revision och valnämnd	0	0	0
Kommunstyrelsen	38	900	525
Tekniska nämnden		1570	785
Barn och utbildning	400	400	400
Socialnämnden	7000	5000	3000

Anpassningsbehov, d v s skillnad mellan äskande och ramtillskott	2019	2020	2021
Kommunfullmäktige, revision och valnämnd	198	198	198
Kommunstyrelsen	90	610	610
Tekniska nämnden		520	520
Barn och utbildning	469	1551	1551
Socialnämnden	1200	6856	9927

Förtydligande av äskanden ovan

Äskanden	2019	2020	2021
Kommunfullmäktige m.m.			
Revision	198	198	198
Summa	198	198	198
Kommunstyrelsen			
Ny försäkring, Cyberförsäkring		66	66
Modul i Stratsys för målstyrning samt utökning av		43	43

Kommunstyrelsen

användare			
Framtidens Arkiv e-arkiv		221	221
Nytt arkiv – flytt av arkiv		375	0
Flytt av budget för Stratsys från Sn till Ks		43	43
Ol-Anders hyreshöjning	38	38	38
Revidering varuförsörjningsplan	90	90	90
IT-tekniker		520	520
Plattform för e-tjänster		114	114
Licenser för hantering mobila enheter		0	0
Summa	128	1510	1135
Tekniska nämnden			
Fysisk planerare		520	520
Moduler Alftaskolan		1570	785
Summa		2090	1305
Barn och utbildning			
Införande av verksamhetssystem, systematiska kvalitetsarbetet (Stratsys).	120		
Nybyggnation av förskola centrala Edsbyn. Evakuering Fölet och Myran	120	120	120
Prao åk 8-9	114	114	114
Modersmålsundervisning i minoritetsspråket – Finska	133	133	133
Elevökning 1-9 grundskolan	200	200	200
Modul Celsius F-6	336	336	336
Tillfällig verksamhet på Södra skolan pga ombyggnation av Celsiusskolan	382	382	
Obligatorisk lovskola för år 8 och 9	104	104	104
En elevassistent till träningskoleelev som börjar gy-särskola ht-19, från Celsiusskolan	250	500	500
Införande av	-120		

Kommunstyrelsen

verksamhetssystem, systematiska kvalitetsarbetet (Stratsys). Finansiering via statsbidrag			
Tillfällig verksamhet på Södra skolan pga ombyggnation av Celsiusskolan	-382	-382	
Nybyggnation av förskola centrala Edsbyn. Evakuering Fölet och Myran	-120	-120	-120
Modul Celsius F-6	-137	-336	-336
Två tjänster förskolan (tidigare beslutad anpassning)	900	900	900
Summa	1869	1951	1951
Beviljat äskande våren 2018	1000	0	0
Summa exkl. äskande	869	1951	1951
Socialnämnden			
Enhetschef BoU	670	670	670
Enhetschef Vuxen	650	650	650
Volymförändring ÖPV	850	850	850
Volymförändring BoU	970	970	970
Volymökning institutionsvård Vuxen	1 700	1 700	1 700
Volymökning institutionsvård BoU	1 200	1 200	1 200
Volymökning familjehem BoU	3 900	3 900	3 900
Hemtjänsten volymökning	629	1 366	2 437
Vakanshålla chef öppenvård	-600	-600	-600
1,0 tjänst Åa natt Sunnangården	-650	-650	-650
4,0 Åa samordnare	-2000	-2000	-2000
Volymminskning externa placeringar omsorgen	-3200	-3200	-3200
Anhörigvård	-620	-620	-620
Ohanterad anpassning	-580	-580	-580
Placeringar BoU och Vuxen	8200	8200	8200
Summa	11119	11856	12927
Beviljat äskande våren 2018	2919	0	0
Summa exkl. äskande	8200	11856	12927

Kommunstyrelsen

Nedan beskrivs de stora skillnaderna i jämförelse med när ramarna fastställdes 2018-05-07 beskrivna.

- Löneöversynen 2018 har flyttats från kostnadsökningar till nämnderna. Ännu inte gjort för barn och utbildning eftersom löneöversynen inte är klar. (ingen resultatpåverkan)
- Ny kapitaltjänstberäkning är gjord, innefattande även de 55 mnkr som beviljades i ökat anslag för celsiuskolan, vilket ökat avskrivningarna. Den nya kapitaltjänstberäkningen är en del av nämndernas ökade ramar. (negativ resultatpåverkan 1,5 mnkr 2019)

2020 är det en stor skillnad i avskrivning jämfört med 2019. De större förändringarna är:

Investering	2020
Alftaskolan, teknik m.m.	0,4
Celsius, teknik m.m.	0,3
Datorer it från 0,5 till 2,7 mnkr	0,8
Celsiushallen återinvestering	0,4
Celsiuskolan ombyggnation	2,4
Alftaskolan ombyggnation	0,8
Sörgården modul	-0,2
Nordanäng modul	- 0,2
Äldreboende	3
Summa	7,7

- IT är flyttad från tekniska och barn och utbildning till kommunstyrelsen. (ingen resultatpåverkan)
- KPA har gjort en ny prognos för pensionskostnaderna som visar på att kostnaderna blir högre. (negativ resultatpåverkan 2 mnkr 2019)

Kommunstyrelsen

- Ny skatteunderlagsprognos som visar på ökade skatteintäkter för 2019 med 10 mnkr, vilket till största del har med kostnadsutjämnningen att göra. Förändringen har att göra med att nya befolkningssiffrorna i olika åldersintervall presenterades. I kostnadsutjämnningen är det delmodellerna för äldreomsorg +460 kr/invånare och IFO +240 kr/invånare som bidrar positivt. (positiv resultatpåverkan 10 mnkr)
- Statsbidrag långtidsarbetslösa (extratjänster) antas för 2019 och 2020 (positiv resultatpåverkan 0,5 mnkr)
- Finansiella kostnader har justerats med hänsyn till ett ökat upplåningsbehov, även det till följd av (negativ resultatpåverkan 1 mnkr).

Årets resultat/balanskravsresultat

Antagande av de nya planeringsförutsättningarna innebär att årets resultat och balanskravsresultat budgeteras enligt nedan.

År	2019	2020	2021
Årets resultat	6154	5861	4297
Årets balanskravsresultat	6724	5861	4297

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse; Johan Brodin 2018-09-21

Konsekvensbeskrivning för neddragning av två tjänster på kommunens förskolor

Revisorernas budgetäskande för år 2019

Presentation placeringskostnader 2018 m.m., socialförvaltningen

Revidering av varuförsörjningsplan- komplettering med servicepunkter

Renovering av Hälsingegård Ol-Anders

Resultatbudget 2019-2021

Budget och verksamhetsplan 2019-2021

Kommunstyrelsen

Anpassningsåtgärdsbilaga 2019-2021

Skickas till

För handläggning: Kommunfullmäktige

För kännedom: Ekonomiavdelningen och samtliga nämnder

Bilaga – Centerpartiet och Kristdemokraterna

Politisk huvudskrivelse

Mål och budget 2019-2021 för Ovanåkers kommun

Centerpartiet och Kristdemokraterna

Inledning

Vår grund för Ovanåkers kommun är:

- en ekonomi i balans
- personal som mår bra.
- medborgarnas bästa i form av god samhällsservice

Centerpartiet och Kristdemokraternas förslag till mål och budget 2019-2021 innehåller en politik för utveckling med fokus på nöjdare innevånare och ökad inflyttning till vår kommun. Vårt budgetförslag syftar till att stimulera medborgare, företag och föreningsliv, och vi vill göra kommunen attraktivare genom utveckling och framtidstro.

En tydlig politik för utveckling och företagssamhet ger goda möjligheter för kommunen att garantera välfärdens kärna och kvaliteten i verksamheterna, det blir dock tufft då de stora investeringar vi nu behöver göra under många år framåt, belastar driftbudgeten. Främst riskerar, barn och unga, äldreomsorgen och kultur att drabbas.

Medborgarna ska känna förtroende för Ovanåkers kommun man ska som ovanåkersbo känna att varje skattekrona används effektivt. Vår ambition är att hela kommunen, både landsbygd och tätorter ska leva och utvecklas.

Kommunstyrelsen

Ovanåker ställs inför stora utmaningar i framtiden. Inte minst handlar detta om förmågan att rekrytera personal, motsvarande utmaning finns också för det lokala näringslivet. Kommunen måste samarbeta lokalt och regionalt med näringslivet och andra kommuner om bl.a. rekrytering. Ovanåkers kommun måste också stärka sitt fokus på att vara en attraktiv arbetsgivare och erbjuda en god arbetsmiljö. Vi tror att genom nytänkande i kombination med prioriteringar kan vi klara utmaningarna.

Vi vill ge våra elever möjlighet att nå sådana resultat att de kan studera vidare eller stå väl rustade för att komma in på arbetsmarknaden. Vi förtroendevalda måste ha fokus på resultatutveckling och ta ansvar för att det är ordning och reda både i kommunens finanser och i verksamheterna. Kommunens invånare och de företag som finns i vår kommun bidrar alla till tillväxt och utveckling av kommunen. Vi måste utveckla samarbetet med det lokala näringslivet och föreningslivet. Tillsammans ska vi skapa ett gott näringslivsklimat och goda förutsättningar för nya företag att etableras i vår kommun. Kommunens egen verksamhet och service, måste inriktas på att alla invånare oavsett ålder känner sig välkomna och vill flytta hit och bo kvar. Ombyggnad av de båda centralskolorna, Celsiusskolan som är påbörjat och Alftaskolan som ligger i investeringsplanen, är två investeringar i positiv riktning för personalen och elevernas arbetsmiljö. Valfrihet i barnomsorgen, kvalitén i skolan, och trygghet för våra äldre samt väl fungerande service i de båda större tätorterna Alfta och Edsbyn är viktigt.

Vi vill att varje nämnd och styrelse ska genomlysas sin egen verksamhet i detalj. Medvetenhet om kostnadsökningar, effektivitet och sund ekonomi ska vara ledorden. Den nära verksamheten omkring elev, kund och medborgare ska prioriteras.

Här finns tex beslut om rustning av Alftaskolan F-9, men ingen åtgärd har startats. Nya tag måste till för personalen och elevernas arbetsmiljö.

Socialnämnden

Vi ser med stor oro på att nämnden redovisar ett stor underskott i förhållande till tilldelade resurser för kalenderår 2018. För åren framåt kommer besparings-förslag som inte leder till utveckling utan snarare riskerar nedrustning. Vi vill därför stärka upp ekonomin för socialnämnden.

Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen

Näringslivspolitik

Vi anser att kommunen prioritera utveckling med en god relation till kommunens företag och en ständigt pågående dialog. Vi behöver fokusera mer på nyföretagande, näringslivsfrågor och bla då näringslivets behov av mark. Även insatser som behövs för småföretagare innefattande turismutveckling och de gröna näringarna ska uppmärksammas mer.

Kultur och fritid som utvecklingsfaktor

Vi anser att kulturkonsulenttjänsten skall återbesättas vid nuvarande konsulentens pensionering. Detta för att säkerställa ett väl fungerande kulturliv i Ovanåkers kommun och även våra barn och ungas rätt till ett kulturutbud i skolan.

I tjänsten ingår att sköta allt praktiskt arbete med alla professionella föreställningar som riktar sig till skolan, dvs skolkulturen, ansvara för utställningsverksamheten i Vox Cultura i samarbete med Edsbyns Museum. Arrangera utställningar på Alfta bibliotek och tillfälliga kulturevenemang i samarbete bl a med föreningar som teaterföreningen eller i kommunens regi. Ansvara för kommunens konstinnehav och göra det tillgängligt samt stötta kommunens kulturföreningar inom skilda verksamhetsområden.

Vårt föreningsliv har historiskt spelat stor roll i kommunens utveckling, vi vill att det ska fortsätta och då måste vi som kommun stötta kommunens föreningar. Därför skall tjänsten som kulturkonsulent finnas kvar i kommunstyrelsens budget och finansieras med årliga driftsmedel, medel för skolkultur ska finnas kvar hela planperioden.

Driftsbidraget till bandyarenan på ÖN ökas med 1 miljon kronor per år. Samtal med fastighetsägaren och övriga inblandade angående investeringar för energieffektiviseringar och miljövänligare alternativ för energiproduktion ska fortsätta.

Sommarjobb

Meningsfulla sommarjobb för ungdomar är det mycket viktigt att kunna erbjuda för att ge en inblick i arbetslivet och ge arbetslivserfarenhet. Vi anser det angeläget att prioritera kvalitet före kvantitet. Vi föreslår att anslaget ska uppgå till 700 000 kronor årligen.

Kommunstyrelsen

Växtkraft/kommunstyrelsens förfogande

I rådande ekonomiska läge framåt är det inte motiverat att ha fria medel som idag finns på kontot Växtkraft som ursprungligen skapades för extraordinära utvecklingsinsatser i samband med industrikris. Vi anser att tillkommande projekt framåt måste prövas mot befintlig verksamhet. Vi anser därför att kontot Växtkraft eller Medel till kommunstyrelsens förfogande från år 2019 ska utgå. De medel som redan är in-tecknade överförs till ordinarie verksamhet för respektive år. Det innebär att disponibla budgeterade medel tas bort i vårt budgetförslag, år 2019: 182 000 kr, 2020: 1 117 000 kr och 2021: 1 167 000 kr.

Bredbandsutbyggnad

Vi är angelägna att Helsing Net Ovanåker AB ges de ekonomiska förutsättningar som behövs för att säkerställa den fortsatta bredbandsutbyggnaden i hela Ovanåkers kommun, dvs. möjlighet för att kunna ta del av det digitala samhället. När det gamla kopparnätet stängs ner, finns det behov av att höja ambitionsnivån i vår egen utbyggnation. Ansvarsfulla ägare bör då säkerställa bolagets finansiella styrka med ett aktieägartillskott. Målet om att 90% av kommunens hushåll ska erbjudas uppkoppling via fiber ska i ett första steg höjas till 95%.

Politisk organisation

Med det ekonomiska läge och de utmaningar som nu kommunen står inför anser vi det motiverat att ändra i nuvarande politiska organisation. Detta för att frigöra resurser för kommunal verksamhet.

Vi förslår därför följande ändringar i den politiska organisationen.

Det finns nu två olika styrelser i de helägda bolagen AEFAB samt AICAB. Bolagen har möten på olika tider men det är personal från AEFAB som sköter all verksamhet och bolagen har samma verkställande direktör. Vi föreslår därför att bolagens styrelser ska ha personunion och sammanträda vid samma tillfällen.

Med anledning därav så vill vi också att årsarvodet för kommunstyrelsens andre vice ordförande tas bort.

Arvodet för AEFAB föreslås vara oförändrat, men vid jämförelse så är det då orimligt att ordförande i Helsing Net har samma arvodering trots ett det

Kommunstyrelsen

är ett avsevärt mindre omfattande uppdrag. Vi föreslår därför att årsarvodet för ordförande i Helsinge Net Ovanåker AB halveras till 10%.

Kommunen har numera både ett personalutskott samt ett arbetsutskott. Genom samordning av dessa utskott kan verksamheten effektiviseras. Vi föreslår därför att personalutskottet läggs ner och att all dess verksamhet överförs till arbetsutskottet, som därmed framöver blir personalorgan.

Tekniska nämnden bildades för bara två mandatperioder sedan genom att verksamheter från andra nämnder fördes över till den. Innehållet i nämndens möten har dock under innevarande mandatperiod varit ganska litet varför vi därför anser att en inbesparing på den politiska organisationen är motiverat med hänsyn taget till kommunens ekonomiska läge. Ändringen av politisk organisation stödjer också planer på ändring i tjänstemannaorganisationen. Vi föreslår därför att tekniska nämnden från årsskiftet läggs ned och ansvarsområdena överförs till kommunstyrelsen.

I arvodesreglementet skall dessutom läggas till att ingen arvoderad politiker ska kunna ha en arvodering överstigande 100%.

Övrigt

I övrigt stödjer vi kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag.



§ 160 Dnr 2016/00483

Revidering av Reglemente och tillämpningsanvisningar för internkontroll

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige antar revidering av Reglemente och tillämpningsanvisningar för intern kontroll.

Sammanfattning av ärendet

Revidering av Reglemente och tillämpningsanvisningar för intern kontroll har skett. Justeringar och förtydliganden har gjorts utifrån begrepp och faktiskt processflöde. Laghänvisningar har uppdaterats i tillämpningsanvisningarna.

Ärendet

I del 1 Reglemente för intern kontroll har en ändring gjorts i avsnitt 3.1 och 3.3 beträffande tidpunkt för antagande av plan och uppföljning för att anpassas till nämndernas sammanträden kring årsskiftet.

I del 2 Tillämpningsanvisningar för intern kontroll har hänvisningar till Kommunallagen och andra lagrumshänvisningar uppdaterats i enlighet med gällande lagar.

I övrigt har justeringar och förtydliganden utifrån begrepp och faktiska rutiner i den nuvarande processen för intern kontroll.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Jenny Eriksson 2018-11-06

Reglemente och tillämpningsanvisningar för intern kontroll

Skickas till

För handläggning: Kommunfullmäktige

För kännedom: Ekonomiavdelningen, Socialnämnden, Barn- och utbildningsförvaltningen, Tekniska nämnden, Miljö- och byggnämnden

§ 161

Dnr 2018/00523

Revidering av Attestreglemente

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen antar revidering av Attestreglemente.

Sammanfattning av ärendet

Attestreglemente antogs av kommunstyrelsen den 7 maj 1998, § 73. En revidering har gjorts utifrån ett mer modernt attestflöde, i och med ett mer utbrett elektroniskt flöde. Dokumentet har också kompletterats med tillämpningsanvisningar.

Ärendet

Attestreglemente har reviderats. En utgångspunkt i revideringarna har varit att kommunens attestflöde blivit mer elektroniskt och därmed har attestreglementet på flera punkter blivit omodernt.

Attestfunktionerna har komprimerats till två; granskningsattest och beslutsattest, utifrån det attestflöde kommunen har idag.

Kravet på att nämnden ska bilägga namnteckningsprov i anslutning till attestregistret är borttaget då attest till största delen utförs elektroniskt idag.

Utöver dessa ändringar förekommer mindre redaktionella förändringar och i vissa fall förtydliganden.

Den stora förändringen är att Attestreglemente har kompletterats med tillämpningsanvisningar, som inte tidigare funnits.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Jenny Eriksson, 2018-11-06

Attestreglemente (1998-05-07, §73)

Revidering av Attestreglemente 2018-11-26

Skickas till

För kännedom: Ekonomiavdelningen, Socialnämnden, Barn- och utbildningsnämnden, Tekniska nämnden, Miljö- och byggnämnden

§ 162

Dnr 2018/00574

Riktlinjer för betalkort/kontokort

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att Bestämmelser/mottagningserkännande av betalkort/kontokort upphör att gälla.
2. Kommunstyrelsen antar Riktlinjer för betal/kontokort.

Sammanfattning av ärendet

Riktlinjer för betal/kontokort har upprättats då det i vissa fall är nödvändigt att använda sig av betalkort som betalmedel. Tidigare bestämmelser för betal/kontokort har blivit inaktuella på grund av förändrad omfattning och handhavande från kortutställaren. Endast två anställda i kommunen har idag betalkort och de används till exempel vid köp på internet där den enda möjligheten att betala leverantören är med betalkort samt vid studieresor till utlandet. Riktlinjerna innefattar information om hur man går tillväga för att erhålla och avsluta kort, vilka regler och villkor som ska följas samt vilka underlag som måste sparas och bifogas den månadsvisa fakturan.

I de allra flesta fall fakturerar leverantören för de inköp som sker till kommunen men i undantagsfall är detta inte möjligt. Exempel på detta kan vara inköp via internet där den enda möjligheten att betala leverantören är med betalkort. Ett annat exempel när betalkort kan vara nödvändigt är vid studieresor utomlands där betalning via faktura ej är möjlig. Två av kommunens anställda innehar idag betalkort att använda när övriga betalmedel inte är möjliga. Detta dokument är riktlinjer för hantering och innehav av dessa kort. Riktlinjerna beskriver hur man går tillväga för att erhålla ett företagskort, vidare beskrivs villkoren för att inneha kort och att de är personliga samt vilka underlag som måste sparas och kompletteras fakturan som kommer månadsvis. Slutligen beskrivs hur man avslutar ett kort.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Martina Eriksson, 2018-11-08

Riktlinjer för betal/kontokort

Bestämmelser/mottagningserkännande av betalkort/kontokort

Skickas till

För kännedom: Ekonomikontoret

§ 163

Dnr 2018/00525

Regler för kommunal representation

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige antar revidering av regler för kommunal representation.

Sammanfattning av ärendet

En revidering av Regler för kommunal representation har skett och detta har lett till flertalet ändringar. Strukturen i dokumentet har ändrats till tre delavsnitt som tar upp allmänt om representation, extern representation och intern representation. Den reviderade upplagan beskriver mer utförligt vad som definierar intern respektive extern representation och exempel på de olika slagen. Det omnämns också vad som gäller om lunchkuponger/häften används som betalmedel och att aktuella lagar ska följas vad gäller momsavdrag och eventuell förmånsbeskattning med mera.

Vid revideringen av dokumentet Regler för kommunal representation har följande uppdaterats. Reglerna har delats in i tre delavsnitt: allmänt om representation, extern representation och intern representation.

Avsnittet allmänt om representation beskriver regler som är tillämpliga på både intern och extern representation. Här ges en definition av vad representation innebär samt exempel på vad som kan anses vara representation. Det omnämns också i avsnittet att all kommunal representation ska vara alkoholfri samt vilka underlag som krävs för kostnader som avser representation och att Skatteverkets regler för momsavdrag och eventuell förmånsbeskattning med mera ska beaktas. Avsnittet omnämner också hur hantering ska gå till om lunchhäften/kuponger används som betalmedel.

I avsnittet extern representation ges en definition av vad som avses med extern och vad som kan vara tänkbara anledningar till att representera externt. Den nämnda beloppsgränsen för när beslut bör finnas från nämnd eller kommunstyrelsens arbetsutskott gällande representation har uppdaterats från 5 000 kr till 20 000 kr och begränsats till att gälla endast extern representation.

Intern representation är det sista avsnittet och ger en definition och exempel av vad som kan anses vara internt samt vad som kan vara anledningar till intern representation.

Kommunstyrelsen

Ytterligare förändringar från tidigare version av dokumentet är att ordvalet ska ha ändrats till bör gällande att extern representation ska/bör ske på ett värdigt sätt och gärna vara knuten till bygden. Punkten ”Rätt att representera har ordförande och förvaltningschefer eller de som på delegation av ordförande eller förvaltningschef fått uppdrag att representera” har strukits helt.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Martina Eriksson, 2018-11-06

Regler för kommunal representation ks § 76, 1998-05-07

Skickas till

För handläggning: Kommunfullmäktige

För kännedom: Ekonomikontoret, Socialnämnden, Barn och utbildningsnämnden, Tekniska nämnden, Miljö och byggnämnden

§ 164

Dnr 2018/00170

Revidering investeringsplan 2019-2023

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beviljar tekniska nämnden 300 tkr/år perioden 2019-2023 för ospecificerade investeringar i fastigheter.

Sammanfattning av ärendet

Övergång till komponentavskrivning för Ovanåkers kommun genomfördes årsskiftet 2014/2015. Komponentavskrivning innebär att ett hus delas upp i ett antal delar (komponenter) där respektive komponent bedöms ha ett större värde och där komponenten har en egen nyttjandeperiod. I Ovanåkers kommun används ett cirka 30-talet komponenter t ex. betongtakpannor 30 år, betongfasad 40 år, fönster och dörrar 30 år, stomme 50-70 år m.m. Är åtgärden som utförs av sådan karaktär att det förlänger nyttjandeperioden utöver ursprunglig tid och beloppet överstiger ½ prisbasbelopp kan det tas upp som investering i annat fall är det att betrakta som en underhållsåtgärd. Att göra bedömningen är inte alltid enkelt vilket gör att en del åtgärder som tas upp som reparation eller underhåll vid slutet av varje år bedömts som investering istället. Idag finns inte några medel avsatta för det i investeringsplanen. 2015 bokades 1,1 mnkr om från underhåll till investering, 2016 1,0 mnkr och 2017 0,9 mnkr. En ombokning av 300 tkr kanske är i det mindre laget men det är en läroprocess där vanan att redan i investeringsplanen ta upp investeringar blir bättre och bättre. En del åtgärder bedöms ändå hamna i investeringsplanen.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse: Johan Brodin 2018-11-06

Investeringsplan 2019-2023

Skickas till

För handläggning: Kommunfullmäktige

För kännedom: Ekonomiavdelningen, Tekniska nämnden

Fastighetsavdelningen

§ 165

Dnr 2018/00578

Revidering av investeringsplan 2019-2023 Inköp av ny licens för databasserver

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att revidera investeringsplanen för 2019 – 2023 med tillägg för objektet ”licens för uppgrädering av databasserver, 105 tkr” under 2019.

Sammanfattning av ärendet

Socialtjänstens leverantör av verksamhetssystemet Procapita/LifeCare har meddelat att stödet för nuvarande version av databasservern kommer att upphöra under första halvåret 2019.

Ärendet

Stödet för nuvarande version av databasservern (MS SQL Server 2014) upphör under första halvåret 2019 för Procapita/LifeCare. Uppgradering av databasservern är nödvändig för att erhålla support och vidareutveckling av Procapita/LifeCare.

Flera andra systemleverantörer rekommenderar också ett byte till nyare version (MS SQL Server 2017 eller senare), men har det ännu inte som ett krav. Genom denna investering kan kommunens samtliga verksamhetssystem byta till en nyare version när så krävs, eftersom databasservern är gemensam för alla förvaltningar.

I och med denna investering tar IT-avdelningen ansvar för livscykelhanteringen för databasservern så att förvaltningarna inte drabbas av oförutsedda kostnader som påverkar driftsbudgeten. Tidigare har kostnaden tagits av den förvaltning där behovet uppstått först. I kostnaden ingår rätten att uppdatera till kommande versioner av SQL Server som släpps fram till och med september 2020, vilket innebär att nästa planerade investering sker tidigast 2021.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Björn Arting, 2018-11-07

Skickas till

För handläggning: Kommunfullmäktige

För kännedom: Kommunstyrelseförvaltningen

Björn Arting

§ 166

Dnr 2018/00519

Revidering definition och regler för projekt

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen antar revidering av dokumentet definition och regler för projekt

Sammanfattning av ärendet

Dokumentet definition och regler för projekt antogs på kommunstyrelsen § 99 2005-09-08. Nu föreslås en revidering. De förändringar som föreslås framgår under rubriken ärendet.

Ärendet

Följande ändringar föreslås:

Tidigare lydelse:

Projekt som avser kostnader för hela eller flera delar av kommunen och är av stort ekonomiskt värde motsvarande 1 miljon kronor eller mer beslutas av kommunstyrelsen. Projekt med budgeterade kostnader under 1 miljon kronor och som avser endast en förvaltning beslutas av respektive nämnd.

Ersätts med:

Projekt som avser hela eller flera delar av kommunen och är av stort ekonomiskt värde motsvarande, kommunal finansiering/budget med, 1 miljon kronor eller mer beslutas av kommunstyrelsen. Projekt, med kommunal finansiering/budget, under 1 miljon kronor och som avser endast en förvaltning beslutas av respektive nämnd.

Tidigare lydelse:

Det är nämnden eller i förekommande fall kommunstyrelsen som fattar beslut om projektet ska genomföras eller ej.

Ersätts med:

Det är nämnden eller i förekommande fall kommunstyrelsen som fattar beslut om projekt som kräver kommunal finansiering ska genomföras eller ej.

Projekt som inte kräver kommunal finansiering kräver godkännande av förvaltningschef. Det räcker i dessa fall att nämnden informeras vid nästkommande nämnd och följer upp projektet vid avstämningstidpunkterna.



Kommunstyrelsen

Tidigare lydelse:

Projekt ska ha tydligt angiven start och slutpunkt med fastlagda avstämningstidpunkter, minst 3 st under 12 månader, med beslut om när och på vilket sätt slutredovisning ska ske.

Ersätts med:

Projekt ska ha tydligt angiven start och slutpunkt med fastlagda avstämningstidpunkter. Avstämningstidpunkt/uppföljning ska ske vid delårsrapport och årsredovisning dvs minst 2 tillfällen under 12 månader,

Tidigare lydelse:

Av slutredovisningen ska det klart framgå resultatet av projektet både i form av måluppfyllelse, ekonomiskt utfall och hur man går vidare efter avslutat projekt.

Ersätt med

STRYKS

Tidigare lydelse:

Ett projekt ska ha en egen beslutad budget som kan avse budgetmedel för både drift och investeringar.

Ersätt med

STRYKS

Tidigare lydelse:

Det ska klart framgå av projektplanen vilka personer som deltar i projektet och beräknad resursåtgång för dessa.

Ersätt med

STRYKS

Tidigare lydelse:

Dokumentation från avstämningar under pågående projekt samt slutdokumentet ska insändas till ekonomiavdelningen.

Om projektets prognos i förhållande till beslutad budget avviker med 10 % eller mer (gäller både över- och underskridande) ska ekonomiavdelningen omedelbart kontaktas.

Ersätts med:

Uppföljningar under pågående projekt samt information om slutdatum ska insändas till ekonomiavdelningen.

Konsekvensbeskrivning barn och unga

Förutsatt att beslutet påverkar barn- och unga är denna rubrik tvingande.

Konsekvensbeskrivning jämställdhet

Förutsatt att beslutet påverkar jämställdhet är denna rubrik tvingande.

Konsekvensbeskrivning hållbarhet

Förutsatt att beslutet påverkar hållbarhet är denna rubrik tvingande.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse: Johan Brodin 2018-10-16

Definition och regler för projekt

Skickas till

För kännedom: Ekonomiavdelningen

§ 167

Dnr 2018/00020

Uppföljning av internkontrollplan 2018 - Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen antar Uppföljning av Internkontroll 2018

Sammanfattning av ärendet

Uppföljning har gjorts av Internkontrollplan 2018 för kommunstyrelsen. Kommunstyrelsens risker har värderats och kontroller har utförts och analyserats.

Ärendet

Under 2018 har ytterligare ett steg tagits mot en mer systematisk och utbredd internkontrollmiljö. Ambitionen inför året var att lyfta in ansvariga tjänstemän (framförallt kommunstyrelsens avdelningschefer) i det nya systemet och därmed involvera dem i både riskbedömning och kontroller. Detta har fungerat bra och internkontroll har blivit en mer känd process där man ser sin egen del mer tydligt. Under hösten har kommunstyrelsen också sett över sina policys och reglementen. Detta har resulterat i aktualitetskontroller, revideringar och i vissa fall borttagande eller ersatta dokument, vilket medför en bättre internkontrollmiljö.

Avdelningscheferna och internkontrollansvarig har tillsammans arbetat med att förbättra riskbedömning och utformning av kontroller inför 2019.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Jenny Eriksson, 2018-11-08

Uppföljning av Internkontroll 2018 (Kommunstyrelsen)

Internkontrollplan 2018 - Kommunstyrelsen

Protokollsutdrag 2018-01-29 § 8 Internkontrollplan 2018 - Kommunstyrelsen

Skickas till

För kännedom: Ekonomiavdelningen

§ 168

Dnr 2018/00493

Laddningspunkter för icke-publik laddning av el-bilar - Bilpool - Kommunkontoret, Edsbyn

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen beslutar föreslå kommunfullmäktige att revidera investeringsplanen för 2018 – 2022 med tillägg för objektet ”Två laddningspunkter för icke publik laddning av elfordon avseende bilpool vid kommunkontoret, Edsbyn, 42 tkr” under 2018.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att byta ut ett fordon i Edsbyns bilpool under vardera året 2019 och 2020 till att vara eldrivna.

Vidare lämnas uppdrag till kommunens energi- och klimatrådgivare att efter genomförd investering för två laddningspunkter lämna slutrapport för klimatinvesteringsstöd till Naturvårdsverket enligt verkets instruktioner.

Sammanfattning av ärendet

Som ett led att uppnå kommunens antagna ”Lokala miljömål 2020” punkt 6, föreslås utbyte av 2 st fordon i kommunens bilpool till el.

En kostnadsberäkning har upprättats och därefter har pengar sökts från Naturvårdsverket för investering av två laddningspunkter för icke-publik laddning av elfordon.

Naturvårdsverket har i beslut 2 oktober 2018 (Ärendenr: KKL-03703-2018) beslutat att bevilja Ovanåkers kommun klimatinvesteringsstöd från Klimatklivet med 42 000 kronor för uppförande av två laddningspunkter för icke-publik laddning av elfordon i Gävleborgs län, vilket är 50 % av den upprättade kostnadsberäkningen (enligt ansökan 84 000,- kronor exkl moms).

Ärendet

Kommunen vill kunna gå före och genom att använda elbilar så bidrar kommunen till att elbilen kan bli en mer allmän tillgänglig teknik. För att kommunen ska kunna använda elbilar så krävs investering i laddboxar vid bilarnas ”hemmaparkering”.

Åtgärden bidrar till att uppnå mål i Ovanåkers lokala miljömål (mål 6: Koldioxidutsläppen från kommunens verksamhetsrelaterade resor ska minska.

Kommunstyrelsen

Med anledning av detta är det av vikt att kommunen är föregångare och medverkar till att uppnå målet ”Fossilfritt Gävleborg 2030”. Detta kan vara en början för Ovanåkers kommun att i bilpoolen möjliggöra fossilfria alternativ vid resor.

Konsekvensbeskrivning barn och unga

Att påvisa för barn och unga att kommunen tänker ”miljösmart” ger positiva signaler.

Konsekvensbeskrivning hållbarhet

Minskade koldioxidutsläpp bidrar positivt för hälsan.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse: Klas-Åke Säll 2018-10-09

Kostnadsberäkning, 2018-04-09

Ansökan till Naturvårdsverket, mail 2018-05-14.

Beslut från Naturvårdsverket, 2018-10-02.

Skickas till

För handläggning: Kommunfullmäktige

För kännedom: Johanna Sjölund, klimat- och energirådgivare

Klas-Åke Säll, service- och info avd

§ 169

Dnr 2017/00563

Verksamhetsplan för lokalt folkhälsoarbete 2018

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige antar verksamhetsplan för folkhälsoarbete 2019.

Sammanfattning av ärendet

Beredande och ansvarig tjänsteman för folkhälsofrågor är folkhälsosamordnaren som även ansvarar för förankring och återkoppling till kommunledningsgruppen. Folkhälsosamordnaren är anställd inom Utvecklingsavdelningen som ligger under Kommunstyrelseförvaltningen. I det politiskt renodlade folkhälsorådet samordnas folkhälsofrågorna som är rådgivande i hälsofrämjande och förebyggande folkhälsofrågor.

Utvecklingsavdelningen upprättar årligen en verksamhetsplan för folkhälsa. I verksamhetsplanen finns kommunens prioriterade folkhälsomål samt aktiviteter kopplade till dessa beskrivet. 2019 föreslås ett extra fokus på att förebygga barn- och ungdomars fetma/övervikt samt att intensifiera det andt-förebyggande arbetet och dessa områden finns med i förslaget till åtgärdsplan för folkhälsoarbetet i Ovanåkers kommun.

Konsekvensbeskrivning barn och unga

Något som har en särskild prioritet gällande folkhälsa är barn och ungdomar som är berörda av samtliga prioriterade folkhälsomål.

Konsekvensbeskrivning jämställdhet

I folkhälsoplanen ingår en beskrivning av kommunens hbtq-arbete som går i linje med den europeiska jämställdhets-deklarationen CEMR (Council of European Municipalities and Regions) som Ovanåkers kommun skrev under 2009. Ett jämställdhetsperspektiv finns även med i samtliga prioriterade folkhälsomål.

Konsekvensbeskrivning hållbarhet

I samverkan med Regionen ingår Social hållbarhet i kommunens folkhälsoarbete.

Kommunstyrelsen

Beslutsunderlag

Verksamhetsplan för lokalt folkhälsoarbete 2019.

Tjänsteskrivelse, Ulla-Marie Nilsson 2018-11-27

Skickas till

För handläggning: kommunfullmäktige

För kännedom: Folkhälsorådet, Christer Engström ,Tomas Larsson

Ulla-Marie Nilsson

§ 170

Dnr 2018/00491

Medborgarlöfte 2019 i samverkan mellan polismyndigheten i Gävleborg och Ovanåkers kommun

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen antar förslaget till Medborgarlöftet 2019 i samverkan mellan polismyndigheten i Gävleborg och Ovanåkers kommun.

Sammanfattning av ärendet

Medborgarlöften handlar om att polisen i samverkan med kommunen lyssnar på vad de som bor och verkar i ett område upplever som viktigt för att de ska känna sig trygga och säkra. Medborgarlöften ska öka tryggheten, förebygga brott, öka medborgarnas och lokalsamhällets delaktighet i det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet. Varje år kommer Polisen och kommunen överens om ett Medborgarlöfte med bakgrund av resultat från statistik, polisens underrättelseenhet och medarbetardialoger. Inför 2019 är förslaget att arbetet med ANDT (Alkohol, Narkotika, Doping, Tobak) är det som ska prioriteras. Det gångna arbetet inom ANDT området som genomfördes 2018 kommer att fortsätta och att intensifieras.

Konsekvensbeskrivning barn och unga

Ökad kunskap bland vuxna som träffar på ungdomar ger möjlighet till större påverkan och möjlighet att upptäcka beroenden tidigt och ha förmågan att agera därefter.

Konsekvensbeskrivning jämställdhet

Förväntad effekt är att risken för att flickor och pojkar som utvecklar skadligt bruk, missbruk eller beroende av alkohol, narkotika, dopningsmedel eller tobak ska minska.

Konsekvensbeskrivning hållbarhet

Genom att arbeta förebyggande med ANDT kan vi uppnå bättre folkhälsa samtidigt som tryggheten kan öka och brottsligheten minska.

Kommunstyrelsen

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse: Ulla-Marie Nilsson 2018-10-09

Förslag till Medborgarlöfte i samverkan mellan polismyndigheten i Gävleborg och Ovanåkers kommun.

Skickas till

För kännedom: Utvecklingsavdelningen

§ 171

Dnr 2018/00495

Tillgänglighet till och parkering på Hälsingegård Ol-Anders

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att ärendet återremitteras för erforderlig handläggning vid berörda förvaltningar och konkretisering

Sammanfattning av ärendet

Tillgängligheten till och från Hälsingegård Ol-Anders via kollektivtrafik, cykel eller till fots samt befintlig parkeringsplats för bilar och bussar utgör idag en uppenbar trafikfara och ett hinder för att bedriva och utveckla verksamheten. Kulturchef Carina Ulfsdotter har fört samtal om detta med gatachef Ulf Stålberg och politiker Håkan Englund.

Ärendet

Hälsingegård Ol-Anders är Ovanåkers kommuns besökscentrum vilket omfattar såväl Världsarv Hälsingegårdar, Biosfärkandidat Voxnadalen, turistbyrå m.m. Gården är öppen året runt och erbjuder många olika upplevelser och verksamheter. Besöksantalet beräknas överstiga 11 000 år 2018 och målinriktat arbete för att besökssiffran ska fortsätta att stiga årligen görs kontinuerligt.

Till Ol-Anders kommer man antingen med bil/buss, kollektivtrafik (buss 100) eller med cykel/till fots. Vi har under året uppmärksammat att infrastrukturen kring Ol-Anders är mycket ofullständig och direkt farlig.

De besökare som idag väljer att komma till oss via kollektivtrafik, cykel eller till fots är tvungna att cykla/gå ett par hundra meter utefter Runemovägen. På Runemovägen är hastigheten reglerad till 70 km/tim. Vägen är förhållandevis hårt trafikerad, i synnerhet av tung trafik till och från AIC. Det finns ingen gång- och cykelbana i anslutning till Runemovägen utan besökaren tvingas att cykla/gå i väggrenen som består av grus/lera/dike. Den gång- och cykelväg som ansluter från Alfta utmed Långgatan, avslutas vid anslutningen till Runemovägen. Det finns inte heller några övergångsställen, så kommer man med buss från Bollnäs, eller från Alfta med cykel eller till fots så måste man korsa Runemovägen på eget bevåg.

För att bedriva verksamhet i den omfattning som redan görs, och för att fortsätta utveckla verksamheten är det av allra största vikt att våra besökare kan anlända och avresa från Hälsingegård Ol-Anders på ett tryggt och trafiksäkert sätt. Det måste anläggas en gång- och cykelbana från busshållplats AIC och som också ansluter till Långgatan. Vidare behövs

Kommunstyrelsen

övergångsställen i korsningen Långgatan/Runemovägen. Det vore också önskvärt med en lägre hastighetsbegränsning på vägvsnittet och kanske en avsmalnande ”midja” som fysiskt tvingar trafiken att sänka farten.

De besökare som anländer med bil/buss parkerar sina fordon på befintlig parkering. Den är underdimensionerad vilken skapar parkeringsproblem vid arrangemang och högsäsong. Tyvärr leder detta till att bilar parkeras utmed Runemovägen eller på andra, icke för parkering, avsedda platser. Även bil- och bussburna besökare behöver kunna anlända på ett tryggt och trafiksäkert sätt, något som inte till fullo uppfylls idag. Den befintliga parkeringsplatsen behöver utvidgas och en fungerande flödesplanering för bil- och busstrafik in och ut på parkeringen behöver tas fram.

Konsekvensbeskrivning barn och unga

Hälsingegård Ol-Anders har stort fokus på barn och unga. Många aktiviteter riktar sig till målgruppen och vi arbetar också för att kunna uppfylla Unescos krav på pedagogisk verksamhet gällande världsarv och biosfär. För att bedriva verksamhet riktat mot barn och unga är det en absolut förutsättning att målgruppen kan ta sig till och från Ol-Anders på ett tryggt och trafiksäkert sätt.

Konsekvensbeskrivning jämställdhet

Hälsingegård Ol-Anders är öppet för alla medborgare. Det innebär att vi har besökare som kommer till oss med kollektivtrafik, cykel eller till fots. För att bedriva verksamhet riktat mot alla medborgare är det en absolut förutsättning att dessa människor kan ta sig till och från Ol-Anders på ett tryggt och trafiksäkert sätt.

Konsekvensbeskrivning hållbarhet

Ur miljöperspektiv och folkhälsoperspektiv bör andra transportmedel än den egna bilen uppmuntras. Att inte kunna anlända tryggt och trafiksäkert till Hälsingegård Ol-Anders undergräver, utifrån Ol-Anders innehåll och inriktning, hela verksamhetens trovärdighet när det gäller hållbarhetsperspektivet.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse: Carina Ulfsson 2018-10-10

Skickas till

För kännedom: Kulturavdelningen, Biosfärkandidat Voxnadalen
AICAB, Ulf Stålberg, gatuchef

§ 172

Dnr 2018/00528

Förfrågan om stöd till Grannsamverkan

Kommunstyrelsens beslut

Ovanåkers kommun kommer inte att stödja Stöldskyddsföreningen 2019-2020.

Sammanfattning av ärendet

Stöldskyddsföreningen har inkommit med en förfrågan om stöd för att producera skyltar till gamla och nystartade Grannsamverkansområden. Idag producerar SSF skyltarna och har man startat ett grannsamverkansområde får man skyltarna utan kostnad.

2017 betalade Ovanåker ut 10 000 kr till SSF. En potentiell utbetalning till SSF innebär inte per automatik att det kommer startas någon grannsamverkansverksamhet i kommunen. Ovanåkers kommun har med i trygghet i styrkortet, i samtliga mätningar redovisas att tryggheten är hög, vilket borde vara en indikation på att grannsamverkan inte kommer startas.

Konsekvensbeskrivning barn och unga

Om beslut fattas att bevilja medel till SSF innebär det inte per automatik att tryggheten ökar. Om det däremot startas någon grannsamverkan i kommunen ökar tryggheten, detta beslut påverkar inte benägenheten att starta grannsamverkan.

Konsekvensbeskrivning jämställdhet

Samma konsekvensbeskrivning som ovan.

Konsekvensbeskrivning hållbarhet

I genomsnitt minskar brottsligheten med 26 % i de områden som har grannsamverkan. Även här bör påtalas att beslutet inte innebär att det kommer startas någon grannsamverkan.

Beslutsunderlag

Förfrågan om stöd från SSF

Tjänsteskrivelse Kristoffer Baas, 2018-10-24

Skickas till

För kännedom: SSF, via svarsbrev

§ 173

Dnr 2018/00449

Samverkansavtal och reglemente för gemensam nämnd för FoU Valfärd och hjälpmedel

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige antar förslag till samverkansavtal och reglemente för gemensam nämnd för hjälpmedelsverksamheten och FOU – Valfärd, mellan Region Gävleborg och kommunerna i Gävleborgs län f o m 2019-01-01.

Sammanfattning av ärendet

I samband med att Region Gävleborg bildades den 1 januari 2015 bildades en gemensam nämnd mellan kommunerna och Region Gävleborg för verksamheterna inom FoU Valfärd, Hjälpmedels SAM, Regnet och Helgebiblioteken.

Samtliga fullmäktigeförsamlingar godkände samverkansavtal och reglemente för nämnden och verksamheten påbörjades vid halvårsskiftet 2015.

Under vinterhalvåret 2017/18 har en översyn av hjälpmedelsverksamheten vid Hjälpmedels SAM genomförts och förslag till vissa förändringar presenterats.

Inför kommande mandatperiod har ett förslag till nytt samverkansavtal arbetats fram ensidigt av Region Gävleborg och reglementet för den gemensamma nämnden genomgått smärre justeringar.

I korthet innebär det nya samverkansavtalet att verksamheterna Regnet och Helgebiblioteken lyfts ut ur nämndens verksamhet.

Helgebiblioteken utgörs av ett samarbete mellan folkbiblioteken och länsbiblioteksfunktionen inom Region Gävleborg och att den gemensamma nämndens roll uppfattas endast vara av informativ karaktär. Ansvar för verksamheterna övergår från årsskiftet till kommunerna. Noteras att det inte föreligger förslag kring hur detta samarbete ska fungera mellan kommunerna i framtiden och inte heller hur relationen till länsbiblioteket ska utformas.

Regnet som avsett avskrivningar på IT-nätet i länet är avslutat och bredbandsfrågor hanteras numera av andra i organisationen framgår av skrivningarna. Kvarstår gör dock ett fysiskt nät och av beskrivningen framgår inte vad som händer i framtiden.

Vid Regionsamrådet den 28 september 2018 har de politiska ledningarna i länets kommuner och Region Gävleborg tagit ställning till följande inriktning avseende den gemensamma nämnden:

- ”Helge utgår ur gemensam nämnd.

Kommunstyrelsen

- Helge kan komma att förvaltas av Gävle kommun under förutsättning att kommunerna ställer sig bakom det. Frågan kommer att regleras genom ett mellankommunalt avtal.
- Regnet är avskrivet och klart och ingen fråga för gemensam nämnd.
- FOU välfärd ska organiseras från gemensam nämnd till Regionstyrelsen men kommer även fortsättningsvis att fungera på samma sätt och rapportera till gemensam nämnd.”

Mot bakgrund av ovan så lämnas förslaget att Ovanåkers kommun ställer sig bakom förslag till nytt samverkansavtal och reglemente för den gemensamma nämnden att gälla från och med 1 januari 2018.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse; Christer Engström, 2018-11-22

Samverkansavtal och reglemente för gemensam nämnd för hjälpmedelsverksamheten och FOU – Välfärd, mellan Region Gävleborg och kommunerna i Gävleborgs län.

Skickas till

För handläggning: Kommunfullmäktige

För kännedom: Region Gävleborg, Länets kommuner

§ 174

Dnr 2018/00291

Besvarande av motion om gästnätverk

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att ärendet återremitteras med att det tas fram ett underlag för kostnader av ett öppet nätverk i kommunens verksamhetslokaler.

Förslag till beslut under sammanträdet

Ärendet återremitteras med att det tas fram ett underlag för kostnader av ett öppet nätverk i kommunens verksamhetslokaler.

Sammanfattning av ärendet

Kent Olsson har inkommit med en motion om att ett trådlöst gästnätverk ska vara tillgängligt för alla besökare i lokaler där kommunen har verksamhet.

Är Kommunen har idag två parallella plattformar för att hantera trådlösa accesspunkter i verksamhetslokaler. Den äldre plattformen är tekniskt sett förlegad och har sedan länge passerat den förväntade livslängden.

Kommunstyrelsen har beviljat en reinvestering på 425 tkr för att slutföra övergången till den moderna plattformen under 2019. Detta krävs för att möta verksamheternas ökade användning och allt större beroende av wi-fi.

I den moderna plattformen ingår funktioner som möjliggör säkrare och mer flexibel hantering av gästnät än idag, t ex kan besökare och möteslokaler erbjudas unika lösenordsnycklar med individuell livslängd. Tester av dessa funktioner pågår. Implementeringen innebär inga ytterligare kostnader.

I motionen nämns att elever ska ha obegränsad tillgång till wi-fi för sina privata enheter i kommunens verksamhetslokaler. För att genomföra detta måste stora delar av den grundläggande infrastrukturen (bl a fiber, fastighetsnät, switchar, accesspunkter och dataförbindelser) bytas ut och/eller dimensioneras för att hantera ytterligare 1500 enheter, vilket är förenat med ökade kostnader för både investeringar och drift. Det är inte möjligt att göra en rättvisande kostnadsberäkning utan en mer detaljerad kravställning samt en betydande arbetsinsats i form av inventeringar av nuvarande verksamhetslokaler (ett 60-tal).

Kommunstyrelsen har beviljat 370 tkr för byte av switchar och kablage under 2019. Den investeringen prioriterar verksamheternas behov genom att åtgärda de mest föråldrade delarna i infrastrukturen. I detta projekt ingår även inventering av de berörda verksamhetslokalerna.

Kommunstyrelsen

Konsekvensbeskrivning barn och unga

Elever kommer inte att ha fri tillgång till besöksnätet på sina privata enheter.

Konsekvensbeskrivning hållbarhet

Ur aspekten social hållbarhet ökar möjligheten för personer utan eget nätverk att kunna utföra ärenden.

Ur aspekten ekonomisk hållbarhet ökar arbetsinsatsen för administration av besöksnätet något.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Björn Arting, 2018-10-30

Motion - Gästnätverk i kommunens verksamhet från Kent Olsson

2018-05-23

Skickas till

För kännedom: Förslagsställaren/Kent Olsson

It- chef Björn Arting



§ 175

Dnr 2018/00487

Sammanträdesplan 2019

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen antar följande sammanträdesplan för 2019:

Ärende-beredning tis	Yttrande in tis	Kallelse KsAu to	KsAu tis kl. 8.30	Utskick kallelse tis	Ks tis kl. 9.00
22 jan	23 jan	24 jan	29 jan	5 feb	12 feb
19 feb	20 feb	21 feb	26 feb	5 mars	19 mars
14 mars	19 mars	21 mars	26 mars	2 april	9 april
16 april	23 april	25 april	2 maj	7 maj	14 maj
21 maj	28 maj	29 maj Ons	4 juni	11 juni	18 juni
6 aug	13 aug	15 aug	20 aug	27 aug	3 sep
10 sep	17 sep	19 sep	24 sep	1 okt	8 okt
7 okt	8 okt	9 okt	15 okt	22 okt	29 okt
28 okt	5 nov	7 nov	12 nov	19 nov	26 nov

Personalutskott 2019

Yttrande in tis	Kallelse Pu to	Pu tis kl. 14.00
12 mars	14 mars	19 mars
7 maj	9 maj	14 maj
27 aug	29 aug	3 sep
19 nov	21 nov	26 nov



Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige antar följande sammanträdesplan för 2019:

Kf presidie mån kl. 15.00	Utskick kallelse kf to	Kf mån kl. 18.30
18 feb	21 feb	4 mars
29 april	2 maj	13 maj
20 maj	23 maj	3 juni
9 sep	12 sep	23 sep
11 nov	14 nov	25 nov
2 dec	5 dec	16 dec

Sammanfattning av ärendet

Kommunens sekreterare sätter sig varje år i oktober för att skapa en samsyn kring sammanträdesdagarna för nästkommande år. Arbetet bör påbörjas tidigare för att mötena inte ska krocka i slutändan.

Ärendet

Varje år antas en sammanträdesplan för kommunens nämnder.

Sekreterargruppen träffas och diskuterar vilka förslag de har. För kommande år bör träffarna ske tidigare och även inbegripa bolagens styrelseförfarande.

I kommunstyrelsens process har det tillkommit en ärendeberedning som hålls en vecka innan yttranden ska vara inne, målsättningen är att det ska finnas en träffpunkt mellan sekreterare och presidium för att hantera vilka ärenden som ska tas upp.

Det är enligt kommunstyrelsens reglemente ordförande som ansvarar för kallelsen vilket blir svårt att uppfylla om det inte har föregåtts av ett möte innan utskick. Genom att införa ärendeberedningen minskar tjänstemännens makt i förhållande till politikernas.



Kommunstyrelsen

Förslag till beslut under sammanträdet

Sammanträdsplanen antas med revidering av datum. Kan eventuellt komma att justeras.

Sammanträdesplan 2019

Kl	Kf/Ks/Nämnder/Utskott	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec
09.00	Barn- och utbildningsnämnden		5	12		21		27		15		10
18.30	Kommunfullmäktige			4		13	3		23		25	16
09.00	Kommunstyrelsen		12	12	9	14	18		3	8,29	26	
08.30	Kommunstyrelsens arbetsutskott	29	26	26		2	4	20	24	15	12	
14.00	Personalutskott		12			14			3		26	
09.00	Tekniska nämnden		13	13	10	22	19	21	25	23	20	11
09.00	Miljö- och byggnämnden		7		4	23	27	29		3		12
09.00	Socialnämnden	16	20	20	17	15	19	21	18	16	20	11
08:30	Överförmyndarnämnd		13		3		4		4	30		12
09.00	Helsinges Vatten AB		21		25		13	29		24		12

Kommunstyrelsen

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Kristoffer Baas, 2018-10-15

Sammanträdesplan kommunstyrelse och kommunfullmäktige 2019

Sammanträdesplan övergripande 2019

Skickas till

För handläggning: Kommunfullmäktige

För kännedom: Samtliga sekreterare

§ 176

Dnr 2018/00543

Nominering av ledamöter till styrelsen för Kommuninvest ekonomisk förening

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att nominera Håkan Englund (S) till ledamot/suppleant till styrelsen för Kommuninvest ekonomisk förening.

Uppdrag ges till kommunsekreteraren att inlämna de uppgifter som krävs enligt inbjudan för nomineringen.

Sammanfattning av ärendet

Valberedningen för Kommuninvest ekonomisk förening har inbjudit medlemskommunerna i föreningen att nominera en eller flera personer att väljas till föreningsstyrelsen. Valet av styrelseledamöter sker vid den ordinarie föreningsstämman torsdagen den 11 april 2019.

Styrelsen består för närvarande av 15 ordinarie ledamöter och 15 suppleanter. Tillsättning av styrelse m.m. regleras i föreningens stadgar samt i arbetsordningen för valberedningen i föreningen. Dessa dokument finns tillgängliga via Kommuninvests hemsida: www.kommuninvest.se

Av arbetsordningen framgår bl. a. att de personer som föreslås ingå i styrelsen ska ha förtroendeuppdrag hos kommun eller landsting/region som vid tidpunkten för den ordinarie föreningsstämman är medlem i den ekonomiska föreningen.

Valberedningen ser det som mycket betydelsefullt med en aktiv föreningsstyrelse där ledamöternas närvaro värderas högt och där suppleanterna regelmässigt deltar vid sammanträdena oavsett om de behöver tjänstgöra eller inte. Styrelsen sammanträder cirka 5 – 6 gånger per år och de flesta sammanträdena äger rum i Stockholm.

Kommuninvest ekonomisk förening är ensam ägare till kreditmarknadsbolaget Kommuninvest i Sverige AB. När man har ett kvalificerat innehav i ett företag som står under Finansinspektionens tillsyn ska Finansinspektionen göra en lämplighetsprövning av de ledamöter och suppleanter som valts till ägarföretagets styrelse. Det sker bland annat mot uppgifter som hämtas in från Rikspolisstyrelsen, Bolagsverket, Kronofogdemyndigheten och Skatteverket. Förfarandet beskrivs på Finansinspektionens hemsida: www.fi.se



Kommunstyrelsen

Det är viktigt att de personer som nomineras känner till att en sådan ägarledningsprövning kommer att ske och att de accepterar att genomgå en sådan bedömning.

Nomineringarna skall vara valberedningen tillhanda senast fredagen den 11 januari 2019.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Christer Engström, 2018-11-06

Inbjudan till nominering av ledamöter till styrelsen för Kommuninvest ekonomisk förening

Skickas till

Valberedningen@kommuninvest.se (i förekommande fall)

§ 177

Dnr 2018/00575

Samordnare för Världsarv Hälsingegårdar - intresseförfrågan från Hälsingerådet

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar förorda att en tjänst som samordnare för Världsarv Hälsingegårdar inrättas och att den har en omfattning av 100 %.

Sammanfattning av ärendet

Vid Hälsingerådets sammanträde 2018-10-17, § 428, presenterade Charlotta Netsman, Åsa Malmström och Nicklas Bremefors förslag till framtida permanent organisation kring Världsarvet Hälsingegårdar. Presentationen i sin helhet bifogas som beslutsunderlag.

Förslaget till hållbar samverkansorganisering sammanfattas i följande punkter:

Det forum som finns idag för samarbete mellan lokala och regionala aktörer, Samverkansplattformen hälsingegårdar, permanentas och byter namn till Rådslaget Hälsingegårdar, med fokus på utvecklingsfrågor och gemensam strategisk kommunikation.

För att leda Rådslaget Hälsingegårdar inrättas en ny tjänst, lokal världsarvssamordnare, som finansieras av Hälsinglands kommuner.

Ett partnerskap tecknas för att reglera ansvarsfrågor och finansiering av samverkan inom Världsarv Hälsingegårdar mellan Region Gävleborg, Länsstyrelsen Gävleborg och Hälsingekommunerna.

Av bilaga 2 Budgetunderlaget framgår vilka kostnader som bedöms uppkomma. Dessa kan sammanfattas enligt nedan:

Mötesarvoden och reseersättningar till privata aktörer	30 tkr
Material för strategisk kommunikation	350 tkr
Lokal världsarvssamordnare inkl. indirekta kostnader 1	774 tkr
Summa	1 154 tkr

Kommunstyrelsen

Av förslaget så framgår ingen fördelningsgrund för de två första posterna. För den tredje posten ges alternativen dels lika fördelning mellan de sex hälsingekommunerna och dels fördelningen efter befolkningstal. Kostnaderna för Ovanåkers kommun skulle innebära följande under antagande att de två första punkterna fördelas lika.

Ovanåkers kommun

Per kommun Fördelningsnyckel invånare

100 % tjänst	129 tkr	70 tkr
50 % tjänst	65 tkr	35 tkr
Övrig 2	64 tkr	

Kostnaderna för Ovanåkers kommun enligt ovanstående kan sammanfattas till att med 100 % tjänst uppgår de till 193 tkr/134 tkr och med en 50 % tjänst 129 tkr/99 tkr.

Skillnaderna mellan 50 % och 100 % handlar till stor del om att fasta möten och arbete kring dessa tar större andel av den tillgängliga tiden. Vilka effekter detta ger kan inte bedömas.

1 100 % tjänst. Alternativt kan en 50 % tjänst väljas till en kostnad om 387 tkr.

2 Mötesarvoden etc. och material för strategisk kommunikation.

Hälsingerådets beslut innebar att efterhöra kommunernas intresse för att permanent inrätta en tjänst, 0.5 tjänst eller 1.0 tjänst som samordnare för världsarvet Hälsingegårdar.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Christer Engström, 2018-11-06

En hållbar organisation för lokal förankring och ökad attraktionskraft kring Världsarv Hälsingegårdar – Delrapport från Samverkansbryggan Hälsingegårdar 2016 – 2018.

Bilaga 1 Konsekvensanalys

Bilaga 2 Budgetunderlag

Skickas till

För kännedom: Hälsingerådet Hälsinglands kommuner

§ 178

Dnr 2018/00442

Kungörelse - Lobonäs Kraft AB - Mark- och miljödomstolen

Kommunstyrelsens beslut

Ovanåkers kommun anser inte att de vidtagna åtgärderna ligger i linje med Ovanåkers kommuns översiktsplan samt ej heller är förenliga med utbyggnad av vattenkraften i Voxnan och dess biflöden enligt miljöbalken. För övrigt så ställer sig Ovanåkers kommun bakom Länsstyrelsens yttrande.

Förslag till beslut under sammanträdet

Ovanåkers kommun anser inte att de vidtagna åtgärderna ligger i linje med Ovanåkers kommuns översiktsplan samt ej heller är förenliga med utbyggnad av vattenkraften i Voxnan och dess biflöden enligt miljöbalken. För övrigt så ställer sig Ovanåkers kommun bakom Länsstyrelsens yttrande.

Sammanfattning av ärendet

Ovanåkers kommun har via Kungörelse i mål nr M 2740-17 beretts tillfälle att yttra sig ang. Lobonäs Kraft AB's ansökan om tillstånd för genomförda renoveringsarbeten och tillstånd till avledande av vatten fram till Lobonäs vattenkraftverk m.m. i Loån, Ovanåkers kommun.

Ärendet

Bakgrund

Driftpersonal vid kommunens avloppsreningsverk i Lobonäs påtalade under 2014 problem med att avleda det renade avloppsvattnet från det kommunala avloppsreningsverket i Lobonäs. Vid ett besök på plats konstaterades att orsaken till problemet låg i att vattennivån i Loån via dammen i Sågströmmen var höjd gentemot den nivå som tidigare hållits under överskådlig tid. Vid besöket uppmärksammades också det nya kraftverket samt de omfattande schaktarbeten som skett i tilllopps- och utloppskanal.

Då varken bygglov, eller strandskyddsdispens var sökt för åtgärderna och vattendraget är skyddat för utbyggnad av vattenkraft enligt MB 4 kap 6 § väcktes frågan hos Länsstyrelsen om någon vattendom hade sökts för åtgärderna. Så var inte fallet.

Ovanåkers kommun har sedan dess följt ärendets utveckling med intresse då det till sin art är ganska unikt i och med att omfattande byggnads- och vattenåtgärder är utförda i ett skyddat vatten utan vederbörliga tillstånd.

Kommunstyrelsen

Bilderna nedan visar en bild på kraftverket tagen någon gång under perioden 1989-2007 (förmodligen i det tidigare spannet) samt en bild på det nya kraftverket.



Gamla kraftverket, foto Föreningen Kanot & Hoj



Nya kraftverket, foto Leif Eriksson

Grund för ställningstagande

Kommunens översiktsplan

I Ovanåkers kommuns översiktsplan står bland annat följande att läsa.

”Den övre delen av Voxnan tillsammans med biflödet Gryckån och Loån erbjuder både vildmarksartad natur för friluftaktiviteter som paddling, värdefulla fiskevatten och enskilda besöksmål. Förutom mycket stora ekologiska värden har området stor potential för utveckling av friluft- och turistaktiviteter. Även stränder och skogen närmast vattendragen är viktiga för upplevelsen av vattnet samt fyller en viktig ekologisk funktion.”

”I Voxnan med biflöden uppströms Vallhaga, får enligt miljöbalken inte kraftverk, reglering eller överledning för vattenkraft utföras. Där vattenkraftverk finns och elproduktionen är liten men miljöpåverkan stor, bör naturvärden och friluftsliv prioriteras. Kommunerna längs Ljusnans-Voxnans vattensystem enades i början av 2000-talet om en vision för fri fiskvandring för lax från havet till de naturliga vandringshindren. Samtliga vattenkraftverk och regleringsdammar ska följa gällande miljölagstiftning och medge fria vandringsvägar för vattenlevande organismer. För att vidareutveckla Voxnan med biflöden är restaurering av betydande vikt.”

Ovanåkers kommun finner det tydligt att de vidtagna åtgärderna vid Sågströmmen inte ligger i linje med önskad utvecklingsinriktning för Loån. Speciellt strider de vidtagna åtgärderna mot både första och andra meningen i det andra stycket ovan. Sökandes åsikt, att det nya kraftverket vid Sågströmmen, är förenligt med kommunens Översiktsplan delas således inte av Ovanåkers kommun. Vidare utgör kontinuitetsproblemet den största utmaningen för att nå de uppsatta miljö kvalitetsnormerna för Loån. En

utbyggnad av vattenkraften inverkar menligt i den strävan som finns i att nå dessa mål.

Miljöbalken 4 kap 6 §

Sökande framhåller att vidtagna åtgärder vid kraftverket endast rör sig om renoveringsarbeten. Ovanåkers kommun delar inte denna uppfattning.

De åtgärder som genomförts genom rensning av inlopps- och utloppskanaler samt rivning av gammal kraftstation och byggnation av en ny är mycket omfattande. De sökande hävdar också att turbinen är den samma som endast har renoverats, men i den artikel tidningen Ljusnan publicerade 16 november 2013 anges mycket detaljerat bland annat hur turbinen har köpts i Småland, samt fraktats till Lobonäs på lastbil. Se även länken nedan.

<https://www.helahalsingland.se/artikel/halsingland/ovanaker/renovering-for-10-miljoner>

Enligt uppgifter Ovanåkers kommun har tagit del av har den installerade effekt utökats från 37 till 250 kW något som den, enligt energimyndigheten, nästan 10 dubblade årsproduktionen av energi vittnar om. För att uppnå en sådan ökning av energiproduktionen står det klart att även slukförmågan har förändrats och att betydligt mera vatten avleds till det nya kraftverket jämfört med det gamla från 1960-talet. (Se bland annat Länsstyrelsen utredning kring detta.)

Ovanåkers kommuns åsikt är att ovanstående åtgärder inte är förenliga med Miljöbalken 4 kap 6 §.

Miljökonsekvensbeskrivning

Nollalternativet i den miljökonsekvensbeskrivning som tagits fram är vilseledande eftersom sökande felaktigt hävdar att nollalternativet i praktiken innebär dagens utformning trots att det står bortom alla tvivel att en kraftig utökning av slukförmåga och effekt har uppnåtts när man rev det gamla kraftverket, åtgärdade inlopps- och utloppskanaler och byggde ett nytt kraftverk. Detta gör att flera påståenden gällande verksamhetens miljökonsekvenser blir svåra att relatera- eller ta ställning till.

På flera ställen i ansökan och MKB anges att fortsatt drift av Lobonäs kraftverk ersätter fossila bränslen. Noteras bör att andelen el med fossilt ursprung i Svensk elmix i dagsläget endast är 2% vilket innebär att kraftverkets betydelse för att reducera koldioxidutsläpp är mycket liten.

Vidare anges i ansökan och MKB att vattenkraften är den energikälla som enligt FN:s klimatpanel utgör bästa möjliga teknik för begränsning av

Kommunstyrelsen

koldioxidutsläpp. Påståendet har inte kunnat kontrolleras, en referens hade varit önskvärt.

Grundvattennivåer

Sökande hävdar att den kommunala grundvattentäkten i Lobonäs skulle bli lidande av en eventuell utrivning av dammbyggnaden vid Sågströmmen. Ovanåkers kommun har genom åren utfört flera geohydrologiska undersökningar i området och har därför god kännedom om grundvattenbildningen i området samt dess nivåer. Ovanåkers kommun vill här understryka att sökandes farhågor ej har stämts av med kommunen som ej heller delar de sökandes åsikt. Det är naturligtvis så att en utrivning av dammbyggnaden villkoras på ett sådant sätt att en naturlig forsnacke skapas så att nivåerna i Loån hålls i närheten av de normala. Därvidlag saknar påståendet om en grundvattensänkning som menligt påverkar den kommunala vattentäkten grund.

Fiskvandring

Ovanåkers kommuns inställning är att verksamheten inte ska beviljas tillstånd. Om så ändå skulle ske finner kommunen det självklart att krav om bästa möjliga teknik tillämpas vad det gäller åtgärder för att säkerställa upp- och nedströmsvandring förbi kraftverket. Således förespråkas alternativ B i Johan Linds utredning i aktbilaga 14. Sökande förespråkar ett annat alternativ och ville från början ha tillstånd för justering av den befintliga fiskväg Ovanåkers kommun anlade på 90-talet och hänvisar till ett muntligt löfte om övertagande. Den formuleringen sökande har använt kan få det att framstå som om Ovanåkers kommun skulle tycka att en anpassning av den gamla fiskandringsvägen skulle duga för att skapa en nöjaktig fiskvandring. Så är inte fallet. Ovanåkers kommun förespråkar bästa möjliga teknik och det står bortom allt tvivel att en anpassning av befintlig fiskvägen inte kommer att kunna erbjuda bästa möjliga tillgängliga teknik.

Ovanåkers kommun har däremot sagt att de inte ser någon idé i att bibehålla och drifta en fiskvandring i någon annans anläggning. Ovanåkers kommun anser i stället att en eventuell verksamhetsutövare bör åläggas hela ansvaret att anlägga och drifta en sådan anordning baserad på bästa möjliga teknik. Vidare anser Ovanåkers kommun att föreslagen tappning i fiskvandringens väg är felaktigt beräknad och bör vara minst 700 liter/sekund.

Övriga kommentarer

Kommunstyrelsen

Ovanåkers kommun ställer sig mycket tveksamma till att korrekta kostnader har redovisats i den beräkning av samhällsekonomisk nytta som enligt Miljöbalken 11 kap 6 § skall utföras, det så kallade båtnadskravet.

Den sökande hävdar att den bild på det gamla kraftverket som figurerar på flera ställen i ansökan är från 60-talet. Detta stämmer inte. Bilden är tveklöst från tävlingen Kanot och Hoj som genomfördes under åren 1989 till 2007 och bilden är med största sannolikhet från 1989 eller 1990. Därmed är bilden inget bevis för att den tillståndsgivna anläggningen från 60-talet såg ut som på bilden speciellt med tanke på att vattenkraftverket ska ha lidit stor skada vid översvämningen 1985. En bild på den gamla tillståndsgivna anläggningen som är tagen på 60-talet vore av stort intresse.

Ovanåkers kommun ställer sig mycket tveksam till resonemanget att en anläggning förklaras laglig i och med att man har erhållit stadsbidrag. Det borde rimligtvis inte kunna råda någon likställighet där i mellan.

Ovanåkers kommun anser att ansökan ska avslås, men om så inte blir fallet ifrågasätter kommunen de sökandes förslag om att arbetstiden för planerade arbeten ska fastställas till 5 år. Det är inte acceptabelt då hela det nya kraftverket redan är igång samt arbeten med intags- och utloppskanaler redan är utfört. Det är ju enligt dem själva i princip bara fiskväg och intagsgaller kvar, av vilken anledning skulle man behöva fem år på sig för detta?

Ovanåkers kommun ser heller ingen anledning till att arbetena ska få påbörjas innan beslutet har vunnit laga kraft.

Avslutningsvis. Flera mycket anmärkningsvärda fel har begåtts längs med hela vägen i detta projekt då varken bygglov eller strandskyddsdispens sökts vidare saknas giltig vattendom för den utbyggnad som har gjorts i ett vattendrag som dessutom är speciellt utpekat och skyddat för utbyggnad i Miljöbalken. Det är också tydligt att just dessa fel har bidragit till det komplicerade läge den sökande nu befinner sig i.

Konsekvensbeskrivning hållbarhet

Förslaget till beslut har en positiv inverkan på hållbarhetsmålen då de stora ingreppen påverkar miljö och natur samt möjligheterna till turism och rekreation på ett menligt sätt och i en sådan omfattning att den blygsamma elproduktionen inte kompenserar detta.

Kommunstyrelsen

Beslutsunderlag

Aktbilagor 1, 5, 8, 12, 14 och 19

Länsstyrelsens yttrande inklusive 2 bilagor

Samhällsbyggnadsförvaltningens tjänsteskrivelse 2018-11-12

Skickas till

Östersunds tingsrätt, mark- och miljödomstolen mmd@ostersund.se
Målnummer M 2740-17 ska anges

Länsstyrelsen Gävleborg hans.sjoberg@lansstyrelsen.se

Planeringschef, Johan Olanders

Yttrande över remiss Uppdrag att se över och föreslå ändringar i reglerna om landsbygdsutveckling i strandnära läge

Kommunstyrelsens beslut

1. Ovanåkers kommun ställer sig positiva till de förändringar i lagstiftningen som Naturvårdsverket föreslår, men vill samtidigt understryka att de föreslagna förändringarna är otillräckliga för att nå den landsbygdsutveckling som är nödvändig.
2. Ovanåkers kommun anser att möjligheterna att under vissa förutsättningar tillämpa LIS-lagstiftningen även om ett område inte är utpekad som LIS-område behöver förenklas och förtydligas.
3. Ovanåkers kommun anser att lika stort fokus bör ligga på att via LIS-lagstiftningen möjliggöra för byggande av fritidshus som bostadshus samt att möjligheterna till lokal anpassning borde vara större.
4. Ovanåkers kommun ställer sig bakom SKL's och småkom's yttrande i ärendet.
5. Att avskaffa det generella strandskyddet och att ersätta det med ett kommunaliserat ansvar för att peka ut särskilt skyddsvärda områden.

Förslag till beslut under sammanträdet

Ovanåkers kommun ställer sig bakom SKL's och Småkoms yttrande.

Hans Jonsson (C) yrkar att lägga till en femte punkt – att avskaffa det generella strandskyddet och att ersätta det med ett kommunaliserat ansvar för att peka ut särskilt skyddsvärda områden.

Sammanfattning av ärendet

Naturvårdsverket fick i mars 2017 i uppdrag av regeringen att se över LIS-reglerna (landskapsutveckling i strandnära läge) i syfte att föreslå författningsändringar och eventuella andra åtgärder för att ytterligare främja landsbygdsutveckling i områden med god tillgång till stränder, utan att de värden som strandskyddet långsiktigt syftar till att skydda äventyras. Fokus skulle ligga på att utveckla möjligheterna att bygga permanentbostäder.

Samhällsbyggnadsförvaltningen har granskat Naturvårdsverkets förslag till ändringar av lagstiftningen kopplad till LIS.

Kommunstyrelsen

Ärendet

Bakgrund

År 2009-2010 trädde nya regler för strandskyddet i kraft. Bland annat infördes reglerna om landsbygdsutveckling i strandnära läge (LIS). Inriktningen var att utveckla ett ändamålsenligt strandskydd som beaktar behovet av utveckling i hela Sverige, särskilt i många landsbygder, samtidigt som ett långsiktigt skydd av strändernas natur- och friluftsvärden inte äventyras (prop. 2008/09:119).

LIS-reglerna innebär att vissa lättnader i strandskyddet gäller inom områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen. Vilka kriterier som ska vara uppfyllda för att ett område ska anses som ett LIS-område framgår av 7 kap. 18 e § miljöbalken.

Kommunerna ska enligt 3 kap. 5 § plan- och bygglagen (2010:900) i sin översiktsplan peka ut områden som de bedömer lämpliga för landsbygdsutveckling och vid bedömningen av om en plats ligger inom ett LIS-område ska översiktsplanen ge vägledning. Om ett område uppfyller kriterierna i 7 kap. 18 e § miljöbalken kan sedan det särskilda skälet för landsbygdsutveckling användas (7 kap. 18 d § miljöbalken), för att ge dispens från strandskyddet eller för att upphäva strandskyddet i detaljplan.

I vissa delar av Sverige, framförallt längs västkusten och södra delen av östkusten får dock LIS-reglerna inte tillämpas. I andra delar av landet, såsom i tätorter och vid de största sjöarna, ska kommunerna vara restriktiva med LIS-områden.

För att få dispens eller kunna upphäva strandskyddet enligt LIS-reglerna ska den sökta åtgärden inom LIS-områden bidra till landsbygdsutveckling, exempelvis genom att åtgärden bidrar till arbetstillfällen eller befintligt serviceunderlag. Om åtgärden handlar om uppförande av enstaka en- eller tvåbostadshus sker bedömningen inte utifrån om huset bidrar till landsbygdsutveckling, istället behöver endast avstånd till befintligt bostadshus beaktas. Särskilda skäl för dispens föreligger för ett tillkommande en- eller tvåbostadshus inom LIS-områden om de byggs i anslutning till ett befintligt bostadshus. Dispens får endast ges om det är förenligt med strandskyddets syften (7 kap. 26 § miljöbalken).

Sedan LIS infördes har olika synpunkter på reglerna och tillämpningen av LIS framförts, både fördelar med systemet, som att det kan leda till avsedda lättnader och landsbygdsutveckling, men också svårigheter.

Naturvårdsverket och Boverket har tidigare konstaterat att landsbygdsutveckling tolkas och definieras på olika sätt och att LIS-verktyget inte upplevs som tillräckligt flexibelt (Naturvårdsverket och Boverket, 2013). Strandskyddsdelegationen påpekade i sitt slutbetänkande

Kommunstyrelsen

att geografiska begränsningar för LIS kan vara motiverade, men i högre grad bör beakta plats specifika förutsättningar. Delegationen lyfte också problemet med att det är svårt att i översiktsplaneringen förutse var landsbygdsutveckling i form av småföretagande och lokalt engagemang kommer att uppstå och att LIS-verktyget då kan upplevas som alltför stelbent (SOU 2015:108).

Naturvårdsverkets förslag

Naturvårdsverket föreslår vissa förändringar vad gäller de bedömningsgrunder som ska ligga till grund för vad som kan vara ett LIS-område. (För fullständig redovisning av förslaget se bilaga 1.)

- LIS-områden behöver inte ha en ”begränsad omfattning” utan istället en ”sådan omfattning” att strandskyddets syften fortfarande tillgodoses. Detta ger en större flexibilitet då området inte begränsas i storlek utan utgår från platsens värden och bebyggelsestrycket.

- Nuvarande restriktivitet som gäller för att tillämpa LIS-reglerna i eller i närheten av tätorter specificeras till att gälla för ”större tätorter”. För övriga tätorter tillämpas bara de vanliga LIS-reglerna.

Även inom ett LIS-område behövs särskilda skäl för att upphäva eller ge dispens från strandskyddsreglerna. För att tydliggöra och underlätta möjligheterna till detta, föreslår Naturvårdsverket vissa förändringar av vad som får beaktas som särskilda skäl inom sådana områden.

- Idag kan en ny byggnad, verksamhet, anläggning eller åtgärd som bidrar till utvecklingen av landsbygden räknas som ett särskilt skäl. Förslaget innebär att detta breddas till åtgärder som kan ”upprätthålla” landsbygdsutvecklingen, dvs. sådant som kan bidra till att förhindra en försämring eller tillbakagång.

- Det räcker också med att utredningen kan visa att dispensen kan antas bidra till landsbygdsutvecklingen. Detta tydliggör att det inte bör ställas alltför höga krav på utredning.

- Vad gäller prövning av dispens för att uppföra enstaka en- eller tvåbostadshus föreslår Naturvårdsverket att samlokalisering till befintligt bostadshus även fortsättningsvis ska få beaktas som ett skäl för dispens. Förslaget innebär dock att bestämmelsens nuvarande lydelse omformuleras för att i något större mån kunna ta hänsyn till förhållandena på platsen och skillnader i bebyggelsestruktur mellan olika delar av landet.

Ovanåkers kommuns synpunkter

Ovanåkers kommun vill och behöver bli fler. Att kunna erbjuda attraktiva lägen för bostads- och fritidshus är därför en mycket viktig del i kommunens långsiktiga strategi där alla etableringar och satsningar i kommunen är av stort värde för sysselsättningen och för att kunna upprätthålla och utveckla nödvändig samhällsservice.

Det är svårt att förutspå vilka områden som kan vara av intresse att peka ut som LIS-områden då detta beror mycket på bland annat konjunktur och arbetstillfällen samt privata aktörers ambitioner, markinnehav mm.

Då arbetet med att ta fram LIS-områden i dess nuvarande omfattning dessutom kräver stora resurser och tar lång tid innebär detta att det hela blir ganska stelbent och oflexibelt.

Ovanåkers kommun anser därför att möjligheterna att under vissa förutsättningar tillämpa LIS-lagstiftningen även om ett område inte är utpekad som LIS-område behöver förenklas och förtydligas. Ett annat alternativ är att frångå kravet att redovisa LIS-områden geografiskt i ÖP'n och i stället redovisa kriterier för LIS-områden.

Vidare anser Ovanåkers kommun att lika stort fokus bör ligga på att via LIS-lagstiftningen möjliggöra för byggande av fritidshus som bostadshus.

Då behovet av landsbygdsutveckling samt förutsättningar så som bostadsmarknad, markpriser, arbetstillfällen, tillgången till stränder mm. varierar i olika delar av Sverige anser Ovanåkers kommun att större möjligheter till lokal anpassning av LIS-reglerna borde finnas.

Sammantaget anser Ovanåkers kommun att fler och större förändringar behöver göras i LIS-lagstiftningen för att uppnå den Landsbygdsutveckling som är nödvändig och av stor betydelse för Ovanåkers kommun.

Beslutsunderlag

Bilaga 1 Naturvårdsverkets redovisning

Bilaga 2 Yttrande SKL

Samhällsbyggnadsförvaltningens tjänsteskrivelse 2018-11-20

Skickas till

Miljö- och energidepartementet i word- och pdf-format till
m.remissvar@regeringskansliet.se med kopia till



Kommunstyrelsen

m.naturmiljoenheten@regeringskansliet.se Ange diarienummer
M2017/02054/Nm och remissinstansens namn i ämnesraden på e-
postmeddelandet.
Planeringschef, Johan Olanders

§ 180

Dnr 2018/00002

Delegeringsbeslut 2018-10-23

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen godkänner redovisning av delegationsbeslut

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen har överlåtit sin beslutanderätt till utskott, ordförande, vice ordförande och tjänstemän enligt av kommunstyrelsen den 29 november 2016, § 183 antagen delegeringsordning. Dessa beslut ska redovisas till kommunstyrelsen. Redovisningen innebär inte att kommunstyrelsen får ompröva eller fastställa delegeringsbesluten. Däremot står det kommunstyrelsen fritt att återkalla lämnad delegering.

Delegerings beslut (Enligt delegeringsordning antagen av kommunstyrelsen den 29 november 2016, § 183).

1. Utbetalning från byggkreditiv
2. Tecknande av Låneavtal med Kommuninvest (lånenummer 103291),
3. Placeringar av kommunens pensionsmedel
4. Tillförordnande av förvaltningschef för kommunstyrelseförvaltningen under perioden 14 november till och med 25 november 2018
5. Tillförordnande av förvaltningschef för samhällsbyggnadsförvaltningen under perioden 14 november till och med 25 november 2018

§ 181

Dnr 2018/00001

Meddelanden 2018-10-23

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen har tagit del av meddelandena.

Sammanfattning av ärendet

Årsstämma BORAB

Samordningsförbund Gävleborg - styrelsemöte 2018-10-19

Globala målen för hållbar utveckling

Bollnäs och Ovanåkers överförmyndarnämnd - protokoll 2018-10-31

Revisionsrapport om kommunens delårsrapport 2018

Remiss handlingsprogram enligt LSO (2003778)