



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Plats och tid	Sammanträdesrum våning 2, kl. 08:30-11:00, ajournering 09:30-09:50		
Beslutande	Ledamöter Se närvarolista på sida 2		
	Ersättare Se närvarolista på sida 2		
Övriga närvarande	Se närvarolista på sida 2		
Justerare	Hans Jonsson		
Justeringens plats och tid	Kommunhuset , 2016-09-26		
Underskrifter		Paragrafer	§§ 102-115
	Sekreterare	Kristoffer Baas	
	Ordförande	Yoomi Renström	
	Justerare	Hans Jonsson	
	ANSLAG/BEVIS		
	Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.		
Organ	Kommunstyrelsens arbetsutskott		
Sammanträdesdatum	2016-09-21		
Datum då anslaget sätts upp	2016-09-26	Datum då anslaget tas ned	2016-10-19
Förvaringsplats för protokollet	Kommunsekreterarens kontor		
Underskrift	Kristoffer Baas		



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Närvarolista

Beslutande

Ledamöter	Yoomi Renström (S), Ordförande Mikael Jonsson (M) Hans Jonsson (C)
Tjänstgörande ersättare	Kent Olsson (L) tjänstgörande för Håkan Englund (S) Björn Mårtensson (C) tjänstgörande för Jennie Forsblom (KD)

Övriga närvarande

Ersättare	
Tjänstemän	Kommunchef Christer Engström Kommunsekreterare Kristoffer Baas
Övriga	

Ärendelista

§ 102	Dnr 2016/00007	Godkännande av dagordning	4
§ 103	Dnr 2015/00490	Integrationsfrågor	5
§ 104	Dnr 2016/00191	Fördelning av statliga medel för flyktingmottagning - Ansökningar	6
§ 105	Dnr 2016/00174	Besvarande av medborgarförslag - Hundpark eller större rastgård för hundar	8
§ 106	Dnr 2016/00175	Besvarande av medborgarförslag - Klass 3-4 i Viksjöfors skola vill att Ovanåker ska bli Håll Sverige rent-kommun.....	10
§ 107	Dnr 2016/00496	Begäran om tilläggsbudgetering - Takrenovering hembygdsgården Voxnabruk.....	12
§ 108	Dnr 2016/00531	Reglering av KPAs fordran på Inköp Gävleborg avseende förmånsbestämd pension.....	13
§ 109	Dnr 2016/00539	Tillägg till miljö- och byggnämndens reglemente	15
§ 110	Dnr 2016/00381	Revidering av reglemente tekniska nämnden	17
§ 111	Dnr 2016/00465	Remiss Regional indelning - tre nya län (SOU 2016:48) - yttrande	19
§ 112	Dnr 2016/00551	Delårsbokslut per 2016-08-31 - Kommunstyrelsen.....	25
§ 113	Dnr 2016/00455	Rekommendation om finansiering av en nationell stödfunktion till stöd för en mer kunskapsbaserad och jämlik socialtjänst	26
§ 114	Dnr 2016/00114	Revisionsrapport - Intern kontroll - kostnader för konsulter	28
§ 115	Dnr 2016/00355	Revisionsrapport om statliga ersättningar inom flyktingmottagandet.....	30



Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 102

Dnr 2016/00007

Godkännande av dagordning

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott godkänner dagordningen.



§ 103

Dnr 2015/00490

Integrationsfrågor

Sammanfattning av ärendet

Från och med 2016-09-01 har integrationen flyttats från socialförvaltningen till kommunstyrelseförvaltningen med organisatorisk tillhörighet under Utvecklingsavdelningen.

Ensamkommande barn är fortfarande kvar under socialförvaltningen.



§ 104

Dnr 2016/00191

Fördelning av statliga medel för flyktingmottagning - Ansökningar

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

1. Arbetsutskottet beviljar samhällsbyggnadsförvaltningen 107 tkr för att rusta upp lekplatsen vid förskolan vid Vestmansvägen i Alfta.

Beslutspunkt 2-4:

2. Arbetsutskottet beviljar socialförvaltningen 2700 tkr för 2016 till följd av ökade kostnader för familjehemsplaceringar av barn och unga.
3. Arbetsutskottet beviljar socialförvaltningen 2800 tkr för 2017 till följd av ökade kostnader för familjehemsplaceringar av barn och unga.
4. Arbetsutskottet beviljar socialförvaltningen 2800 tkr för 2018 till följd av ökade kostnader för familjehemsplaceringar av barn och unga.

Återremitteras till socialnämnden. Återremitteringen motiveras med att det behövs en tydligare översyn av hur kostnaden skiljer sig mellan konsult-familjehemsplacering och vanlig familjehemsplacering samt förtydligande över hur dessa placeringar är kopplade till flyktingmottagandet d.v.s. är det flyktingbarn som placeras eller barn som är kommuninvånare. En redovisning av detta ska göras vid budgetberedningen.

Förslag till beslut under sammanträdet

Yoomi Renström (S) yrkar att beslutspunkt 2-4 återremitteras till socialnämnden:

2. Arbetsutskottet beviljar socialförvaltningen 2700 tkr för 2016 till följd av ökade kostnader för familjehemsplaceringar av barn och unga.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

3. Arbetsutskottet beviljar socialförvaltningen 2800 tkr för 2017 till följd av ökade kostnader för familjehemsplaceringar av barn och unga.
4. Arbetsutskottet beviljar socialförvaltningen 2800 tkr för 2018 till följd av ökade kostnader för familjehemsplaceringar av barn och unga.

Återremitteringen motiveras med att det behövs en tydligare översyn av hur kostnaden skiljer sig mellan konsult-familjehemsplacering och vanlig familjehemsplacering samt förtydligande över hur dessa placeringar är kopplade till flyktingmottagandet d.v.s. är det flyktingbarn som placeras eller barn som är kommuninvånare. En redovisning av detta ska göras vid budgetberedningen.

Sammanfattning av ärendet

Johan Ljung inkom med tre tjänsteskrivelser 14 mars gällande statliga medel för flyktingmottagning. Två av ärendena har behandlats, tredje ärendet ligger obehandlat och har därför tagits med till detta sammanträde.

Socialnämnden beslutade 2016-08-24, § 50 att äska om medel från kommunstyrelsens arbetsutskott gällande ökade kostnader för familjehemsplaceringar av barn och unga.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Johan Ljung, 2016-03-14

Socialnämnden § 50, 2016-08-24

Tjänsteskrivelse Kristoffer Baas, 2016-09-15

Beslut skickas till

För handläggning: Socialnämnden

För kännedom: Samhällsbyggnadsförvaltningen



§ 105

Dnr 2016/00174

Besvarande av medborgarförslag - Hundpark eller större rastgård för hundar

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Ingen hundpark ska inrättas. Medborgarförslagen är därmed besvarade

Sammanfattning av ärendet

Vanja Wiklund och Jenny har i två separata medborgarförslag föreslagit att en hundpark ska inrättas. Samhällsbyggnadsförvaltningen föreslår att någon hundpark inte ska inrättas.

Ärendet

Vanja Wiklund och Jenny har i två separata medborgarförslag föreslagit att en hundpark ska inrättas. Inom Ovanåkers kommun finns gott om områden där hundar kan vistas utan att de ska hållas kopplade. De ställen där hundar ska hållas kopplade enligt lokala ordningsföreskrifter är Edsbyns tätort, Alfta tätort och kyrkogårdar och begravningsplatser. På övriga platser gäller den tillsyn som måste ske enligt Lag om tillsyn över hundar och katter (2007:1150). Det finns därför inte något behov av en hundpark.

Beslutsunderlag

Samhällsbyggnadsförvaltningens tjänsteskrivelse 2016-04-20

Medborgarförslag från Vanja Wiklund

Medborgarförslag från Jenny

Lokala ordningsföreskrifter för Ovanåkers kommun

Lag om tillsyn över hundar och katter (2007:1150)

Tekniska nämnden § 52, 2016-05-18



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Beslut skickas till

För handläggning: Kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

För kännedom: Förslagsställarna

§ 106

Dnr 2016/00175

Besvarande av medborgarförslag - Klass 3-4 i Viksjöfors skola vill att Ovanåker ska bli Håll Sverige rent-kommun.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige lämnar följande svar på medborgarförslaget.

- Ovanåkers kommun är redan anmäld som en Håll Sverige Rent-kommun genom BORAB, Bollnäs-Ovanåkers Renhållnings AB.
- För att vara säker på att få gratis material till skräpplockardagar, måste skolan eller förskolan göra en anmälan om deltagande till Håll Sverige Rent senast 3 april.
- Eftersom tiden är knapp, har barn- och utbildningsförvaltningen skickat information - via rektorer och förskolechefer - till alla skolor och förskolor den 31 mars, samma dag som medborgarförslaget kom in till barn- och utbildningsförvaltningen. Detta för att möjliggöra för de skolor och förskolor att anmäla sig om de inte redan har gjort det.

Sammanfattning av ärendet

En elev på Viksjöfors skola har skrivit ett medborgarförslag,

"Vi i klass 3-4 i Viksjöfors skola vill att Ovanåkers kommun ska bli en Håll Sverige Rent-kommun. Vi är väldigt bra skräpplockare. Om alla skolor är med kan vi vinna".

Kommunstyrelsen har överlämnat medborgarförslaget till barn- och utbildningsnämnden för beredning.

Ovanåkers kommun är redan anmäld som en Håll Sverige Rent-kommun genom BORAB, Bollnäs-Ovanåkers Renhållnings AB.

Antal deltagare från Ovanåkers kommun i skräpplockardagar 2015 från skolor och förskolor var 616.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Kommunen, via BORAB, stöttar alla deltagare med skräpplockarmaterial, sopsäckar, mindre skräppåsar m.m. som levereras från Håll Sverige Rent. Materialet kommer till kommunen vecka 16.

För att vara säker på att få material, måste skolan eller förskolan göra en anmälan om deltagande till Håll Sverige Rent senast 3 april.

Eftersom tiden är knapp, har barn- och utbildningsförvaltningen skickat information - via rektorer och förskolechefer - till alla skolor och förskolor den 31 mars, samma dag som medborgarförslaget kom in till barn- och utbildningsförvaltningen. Detta för att möjliggöra för de skolor och förskolor att anmäla sig om de inte redan har gjort det.

Beslutsunderlag

Medborgarförslag från elev.

Kommunstyrelsen § 36/16.

Tjänsteskrivelse 2016-04-01, barn- och utbildningsförvaltningen Elsy Espes.

Barn- och utbildningsnämnden § 49, 2016-05-25

Beslut skickas till

För handläggning: Kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

För kännedom: Förslagsställaren



§ 107

Dnr 2016/00496

Begäran om tilläggsbudgetering - Takrenovering hembygdsgården Voxnabruk

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen anslår 98 tkr ur medel tilläggsbudgetering 2016 till kommunstyrelsens kulturavdelning för takrenoveringen.

Sammanfattning av ärendet

I enlighet med beslut i kommunstyrelsen, § 179 daterat 2015-11-03, beviljades 97 500 kr för takrenovering hembygdsgården Voxnabruk. Pengarna anslogs från växtkraft 2015. Utbetalningen skulle ske efter att de faktiska kostnaderna redovisats. De faktiska kostnaderna redovisades i april 2016 varefter utbetalning skett. Eftersom kommunens driftbudget är ettårig finns därför inget budgetanslag 2016. Budgetanslag föreslås därför ur kommunstyrelsens medel för tilläggsbudgetering.

Beslutsunderlag

Ansökan om bidrag – takrenovering hembygdsgården Voxnabruk, dnr 2015/440

Tjänsteskrivelse Johan Brodin, 2016-09-15

Beslut skickas till

För handläggning: Kommunstyrelsen

För kännedom: Kulturavdelningen och Ekonomiavdelningen

§ 108

Dnr 2016/00531

Reglering av KPAs fordran på Inköp Gävleborg avseende förmånsbestämd pension

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

- Kommunstyrelsen beslutar att reglera den relativa andel, baserad på invånarantal den 31 december 2015, av den fordran KPA har på Inköp Gävleborg avseende förmånsbestämd pension för perioden oktober 2010 till december 2015 med 77 739 kr.
- Finansiering sker inom kommunstyrelsens ram för 2016.
- Beslutet gäller under förutsättning av att samtliga medlemskommuner i Inköp Gävleborg fattar beslut med samma innebörd.

Sammanfattning av ärendet

De tio kommuner som anges i tabellen nedan utgör samtliga medlemmar i kommunalförbundet Inköp Gävleborg. Under perioden oktober 2010 till december 2015 har inte uppmärksammats att avsättningar för den förmånsbestämda pensionen ej genomförts till fullo. En utredning har genomförts för att fastställa skuldens storlek. Den uppgår inkl. löneskatt till 1 713 481 kr under förutsättning att den regleras under året. För organisationen så innebär det väsentliga verksamhetsförändringar som drabbar medlemskommunerna om ekonomiskt stöd inte ges för att reglera skulden.

Kommunstyrelsen arbetsutskott behandlade denna fråga som en del av § 78, 2016-05-23, där hela ärendet återremitteras för att återkomma med ett samordnat svar från medlemskommunerna i Inköp Gävleborg. Inriktning avseende denna del var dock följande:

”Ovanåkers kommuns relativa andel av oreglerade pensionsavsättningar gentemot KPA för Inköp Gävleborg under perioden 2010-10 – 2015-12 avses regleras.”

Samordning av reglering av KPAs fordran på Inköp Gävleborg har nu skett.

Nedan följer beräkning för respektive kommun.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Kommun	Invånare 31/12 2015	Relativ befolkningsandel	Andel av KPA:s fordran på Inköp Gävleborg
Bollnäs	26 594	10,5%	180 259
Gävle	98 877	39,1%	670 205
Hofors	9 435	3,7%	63 952
Hudiksvall	36 975	14,6%	250 623
Ljusdal	19 027	7,5%	128 968
Nordanstig	9 490	3,8%	64 325
Ockelbo	5 849	2,3%	39 646
Ovanåker	11 469	4,5%	77 739
Söderhamn	25 785	10,2%	174 775
Älvkarleby	9 293	3,7%	62 990
	252 794	100,0%	1 713 481

KPA:s fordran på
Inköp Gävleborg
exkl löneskatt

1 378 948

Löneskatt

24,26%

334 533

KPA:s fordran på
Inköp Gävleborg
inkl löneskatt

1 713 481

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Christer Engström, 2016-08-31

Beslut skickas till

För handläggning: Kommunstyrelsen

För kännedom: Inköp Gävleborg och kommunerna som ingår i Inköp Gävleborg

§ 109

Dnr 2016/00539

Tillägg till miljö- och byggnämndens reglemente

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Följande mening införs i 1 § i Miljö- och byggnämndens reglemente:

”Miljö- och byggnämnden är den kommunala nämnd som avses i fastighetsbildningslagens 4:e kapitel 15 § och som fullgör uppgifter inom plan- och byggväsendet.”

Sammanfattning av ärendet

För att tydliggöra och förenkla kontakterna mellan Ovanåkers kommun och Lantmäteriet föreslås ett tillägg i Miljö- och byggnämndens reglemente.

Lantmäteriet har vid vissa lantmåteriförrättningar kontakt med Ovanåkers kommun. Kontakt ska tas med den eller de kommunala nämnder som fullgör uppgifter inom plan- och byggnadsväsendet. Detta finns reglerat i fastighetsbildningslagens 4:e kapitel 15 §. Likaså har samma nämnd enligt fastighetsbildningslagens 15:e kapitel 7 § möjlighet att överklaga tillstånds- och fastighetsbildningsbeslut på sätt och inom tid som gäller för sakägare.

För att tydliggöra vilken nämnd som avses och förenkla för Lantmäteriet i sina kontakter med Ovanåkers kommun föreslås att en mening som lyder

”Miljö- och byggnämnden är den kommunala nämnd som avses i fastighetsbildningslagens 4:e kapitel 15 § och som fullgör uppgifter inom plan- och byggväsendet.”

införs i 1 § i Miljö- och byggnämndens reglemente.

Den interna hanteringen inom samhällsbyggnadsförvaltningen mellan miljö- och byggavdelningen och planeringsavdelningen kommer att läggas fast i en rutinbeskrivning.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Beslutsunderlag

Samhällsbyggnadsförvaltningens tjänsteskrivelse 2016-04-05

Tekniska nämnden § 46, 2016-04-27

Miljö- och byggnämnden § 34, 2016-05-12

Beslut skickas till

För handläggning: Kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

För kännedom: Miljö- och byggavdelningen och
samhällsbyggnadsförvaltningen

§ 110

Dnr 2016/00381

Revidering av reglemente tekniska nämnden

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Kommunfullmäktige antar ”reglemente för tekniska nämnden”
- Reglementet börjar gälla från och med 2017-01-01

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen återremitterade ärendet vid föregående kommunstyrelse sammanträde för att det skulle skapas en större tydlighet i ärendet.

Det finns tre förändringar gentemot rådande reglemente (130101):

1 §, punkt 7, ”Kollektivtrafik och besluta om linjesträckning och turtäthet” utgår.

1 §, ny punkt 7, ”Nämnden fullgör kommunens uppgifter vad avser färdtjänst och riksfärdtjänst.”

1 §, ny punkt 8, ”Nämnden fullgör kommunens uppgifter enligt andra kapitlets sjätte paragraf i sjötrafikförordningen (1986:300) avseende sjövägmärken.”

När det gäller sjövägmärken är det en ny uppgift för kommunen varför kommunfullmäktige i och med beslutet om att anta ”reglemente för tekniska nämnden” delegerar uppgiften till tekniska nämnden.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Beslutsunderlag

Reglemente tekniska nämnden

Kommunstyrelsen § 110, 2016-09-06

Gällande reglemente för tekniska nämnden

Tjänsteskrivelse Christer Engström, 2016-06-13

Tjänsteskrivelse Kristoffer Baas, 2016-09-15

Tekniska nämnden § 53, 2016-05-18

Beslut skickas till

För handläggning: Kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

För kännedom: Samhällsbyggnadsförvaltningen



§ 111

Dnr 2016/00465

Remiss Regional indelning - tre nya län (SOU 2016:48) - yttrande

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar ställa sig bakom förslaget till ny länsindelning och benämningen av dessa och bifogar nedanstående synpunkter:

Utredningens förslag

Förslaget med förändrad länsindelning förefaller logisk, väl motiverat, utifrån att syftet med att nuvarande länsindelning avsåg att den skulle utgöra administrativ gräns för den statliga förvaltningen och att den idag endast i mycket blygsam utsträckning fullgör det ursprungliga syftet. Det är av särskild vikt att den statliga förvaltningen i största möjliga utsträckning anpassas till den nya länsindelningen.

Det är vidare angeläget att regionaliseringsprocess som inleddes med bildande av Västra Götalands och Skåne län fullföljs för att förutsättningarna för de olika länen ska balanseras. I dagsläget har de tre storstadsregionerna mer än hälften av Sveriges befolkning vilket ger en betydande konkurrens fördel när det gäller bl. a resurstilldelning och påverkansmöjlighet.

Ansvar och resurser för det regionala utvecklingsansvaret ska ligga i de nya regionerna. Den möjlighet till insyn, delaktighet och demokratisk förankring för det regionala tillväxtarbetet som ges möjlighet till via ett direktvalt parlament är en väsentlig faktor för de mindre kommunerna.

Centralisering

Den regionbildning som i förslaget avser Svealands län har inte en lika tydlig huvudord som t ex Skåne län och upptar en betydande geografisk yta. Det är därför viktigt att det inte sker en koncentration av ledningen för de nya regionerna till ett begränsat antal orter utan att förutsättningar för och stimulans till ges till ett utvecklat geografiskt decentraliserat förhållningssätt. Samma förhållningssätt bör råda beträffande Länsstyrelsernas verksamhet. Sätet för den nya Regionen respektive den nya Länsstyrelsen kan med fördel ligga i olika orter.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Utgångspunkten att utgå från befintliga samverkansmönster vid en förändrad regional indelning är rimligt. Det som inte tas upp är att just den nya regionala indelningen kan komma att kräva samverkanslösningar mellan dagens län som inte finns idag och att en förutsättning för detta är en väl utbyggd/fungerande infrastruktur.

Geografiskt stora avstånd

De stora avstånden i den nya länsbildningen leder till att fysiska möten försvåras mellan enskilda och myndigheter. Avstånden försvårar även för fritidspolitiker att delta i arbetet vilket på gott och ont kan leda till en professionalisering av politikerrollen. Det av kommittén framlyfta behovet av att genom nya arbetsformer finna former för att vitalisera demokratin behöver därför stimuleras.

Beträffande kopplingen mellan ett större läns förmåga att ansvara för hälso- och sjukvården så leder specialisering till att det riskerar bli större avstånd till just den specialiserade vården vilket innebär att kraven på infrastrukturen ökar för att den upplevda kvaliteten inte ska försämrats för den enskilda invånaren.

Hälso- och sjukvård

Specialiseringen får heller inte leda till en utarmning av de mindre sjukhusens förutsättningar att driva primärvård. I ett längre perspektiv så kan behovsbilderna förändras. Ett scenario som ses är med fler kroniska sjukdomar vilket ställer större krav på primärvården.

Sammanfattning av ärendet

Ovanåkers kommun har beretts möjlighet att yttra sig kring delbetänkandet Regional indelning – tre nya län (SOU 2016:48) senast den 6 oktober. Förslaget innebär för Ovanåkers kommuns del att ett nytt län bildas, ”Svealands län”. I det nya länet så ska dagens Dalarnas, Gävleborgs, Södermanlands, Uppsala, Västmanlands och Örebro län ingå.

Ovanåkers kommun förslag till yttrande innebär att kommunen ställer sig bakom förslaget till ny länsindelning och benämningen samt bifogar synpunkter kring utredningens förslag, risk för centralisering, geografiskt stora avstånd samt hälso- och sjukvård.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Ärendet

Regeringen beslutade den 2 juli 2015 att tillsätta en kommitté med uppdrag att föreslå en ny läns- och landstingsindelning som innebär att Sverige delas i väsentligt färre län och landsting. Uppdraget innebär att förslagen ska vara utformade så att de kan träda i kraft senast den 1 januari 2023. I uppdraget ingår också att undersöka om det är möjligt och lämpligt att besluta om en eller flera indelningsändringar som kan träda i kraft den 1 januari 2018 gällande nya länsstyrelser och 1 januari 2019 gällande motsvarande landsting.

Ett sådant förslag presenteras i det delbetänkande Regional indelning – tre nya län (SOU 2016:48) som lämnades till regeringen under juni månad 2016.

Förslaget är att de förändringar som ska ske från 1 januari 2018 för de nya länen och för landstingen den 1 januari 2019 och är att följande län bildas:

- Norrlands län genom en sammanläggning av Västernorrlands, Jämtlands, Västerbottens och Norrbottens län och landsting.
- Svealands län bestående av dagens Dalarnas, Gävleborgs, Södermanlands, Uppsala, Västmanlands och Örebro län
- Västra Götalands län som bildas genom en sammanläggning nuvarande Västra Götalands län och Värmlands län.

Utgångspunkterna för kommittén har således varit att skapa:

- Jämnstarka län och landsting vilket innebär att befolkningens storlek är viktig för att kunna möta befolkningens behov och förväntningar samt framtidens utmaningar.
- Kapacitet att bygga strukturer för regional utveckling vilket handlar om att kunna upprätta, vidmakthålla och utveckla forskningsmiljöer och kompetenscentra samt att kunna fördela resurser och genomföra nödvändiga investeringar.
- Förmåga att ansvara för det regionala hälso- och sjukvårdssystemet. Tanken är att varje landsting ska ha förmåga att själva ansvara för hela hälso- och sjukvårdssystemet inklusive regionsjukvården. Det sker idag en omfattande samordning mellan landstingen inom ramen för landets sex sjukvårdsregioner. Denna samordning är dock en relativt långdragen och ineffektiv process som måste ske i två steg, eftersom vart och ett av landstingen måste fatta beslut för egen del.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

- Utgå från befintliga samverkansmönster, vilket möjliggör en samling kring en gemensam agenda och mobilisera utvecklingskraft genom att dessa mönster ofta är förankrade i befolkningen och därigenom skapa legitimitet för en ny länsindelning.

Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen medan övriga instanser inbjuds att yttra sig, däribland samtliga kommuner.

Kommittén avser att återkomma med återstående nya län i det kommande slutbetänkandet.

Ovanåkers kommun lägger följande yttrande på och kring utredningen:

Ovanåkers kommun ställer sig bakom förslaget till ny länsindelning och benämningen av dessa och bifogar nedanstående synpunkter:

Utredningens förslag

Förslaget med förändrad länsindelning förefaller logisk, väl motiverat, utifrån att syftet med att nuvarande länsindelning avsåg att den skulle utgöra administrativ gräns för den statliga förvaltningen och att den idag endast i mycket blygsam utsträckning fullgör det ursprungliga syftet. Det är av särskild vikt att den statliga förvaltningen i största möjliga utsträckning anpassas till den nya länsindelningen.

Det är vidare angeläget att regionaliseringsprocess som inleddes med bildande av Västra Götalands och Skåne län fullföljs för att förutsättningarna för de olika länen ska balanseras. I dagsläget har de tre storstadsregionerna mer än hälften av Sveriges befolkning vilket ger en betydande konkurrensfördel när det gäller bl. a. resurstilldelning och påverkansmöjlighet.

Ansvar och resurser för det regionala utvecklingsansvaret ska ligga i de nya regionerna. Den möjlighet till insyn, delaktighet och demokratisk förankring för det regionala tillväxtarbetet som ges möjlighet till via ett direktvalt parlament är en väsentlig faktor för de mindre kommunerna.

Centralisering

Den regionbildning som i förslaget avser Svealands län har inte en lika tydlig huvudord som t ex Skåne län och upptar en betydande geografisk yta. Det är därför viktigt att det inte sker en koncentration av ledningen för de nya regionerna till ett begränsat antal orter utan att förutsättningar för och stimulans till ges till ett utvecklat geografiskt decentraliserat förhållningssätt. Samma förhållningssätt bör råda beträffande Länsstyrelsernas verksamhet.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sätet för den nya Regionen respektive den nya Länsstyrelsen kan med fördel ligga i olika orter.

Utgångspunkten att utgå från befintliga samverkansmönster vid en förändrad regional indelning är rimligt. Det som inte tas upp är att just den nya regionala indelningen kan komma att kräva samverkanslösningar mellan dagens län som inte finns idag och att en förutsättning för detta är en väl utbyggd/fungerande infrastruktur.

Geografiskt stora avstånd

De stora avstånden i den nya länsbildningen leder till att fysiska möten försvåras mellan enskilda och myndigheter. Avstånden försvårar även för fritidspolitiker att delta i arbetet vilket på gott och ont kan leda till en professionalisering av politikerrollen. Det av kommittén framlyfta behovet av att genom nya arbetsformer finna former för att vitalisera demokratin behöver därför stimuleras.

Beträffande kopplingen mellan ett större läns förmåga att ansvara för hälso- och sjukvården så leder specialisering till att det riskerar bli större avstånd till just den specialiserade vården vilket innebär att kraven på infrastrukturen ökar för att den upplevda kvaliteten inte ska försämrans för den enskilda invånaren.

Hälso- och sjukvård

Specialiseringen får heller inte leda till en utarmning av de mindre sjukhusens förutsättningar att driva primärvård. I ett längre perspektiv så kan behovsbilderna förändras. Ett scenario som ses är med fler kroniska sjukdomar vilket ställer större krav på primärvården

Beslutsunderlag

Regional indelning – tre nya län SOU 2016:48

Tjänsteskrivelse Christer Engström, 2016-09-20



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Beslut skickas till

För handläggning: Kommunstyrelsen

För kännedom: Finansdepartementet



§ 112

Dnr 2016/00551

Delårsbokslut per 2016-08-31 - Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen godkänner delårsbokslut per 2016-08-31 för kommunstyrelsens verksamhetsområde.

Sammanfattning av ärendet

I bifogade handlingar framgår kommunstyrelsens/kommunstyrelseförvaltningens bedömda måluppfyllnad, ekonomiskt utfall och ekonomisk prognos för helåret. Måluppfyllnaden bedöms vara god, 12 gröna 1 gult och 0 rött, (totalt 10 gröna 2 gula och 1 rött) och det prognosticerade ekonomiska utfallet positivt, ca 1 216 tkr (totalt ca 677 tkr). Orsaken till det ekonomiska utfallet är främst på ej ianspråktaget utrymme för löner. I övrigt hänvisas till bilagorna/beslutsunderlaget.

Beslutsunderlag

Förvaltningsberättelse

Styrkort för kommunstyrelsen

Bilagor – avdelningarnas inlämnade underlag

Tjänsteskrivelse Christer Engström, 2016-09-16

Beslut skickas till

För handläggning: Kommunstyrelsen

För kännedom: Ekonomiavdelningen

§ 113

Dnr 2016/00455

Rekommendation om finansiering av en nationell stödfunktion till stöd för en mer kunskapsbaserad och jämlik socialtjänst

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

- Kommunstyrelsen beslutar att säga nej till SKL:s begäran om att bidra med finansiering av en nationell stödfunktion till stöd för en mer kunskapsbaserad och jämlik socialtjänst.
- Ovanåkers kommun anser att frågan bör hanteras inom ordinarie process i samband med utarbetande av den årliga verksamhetsplanen, antingen genom omprioritering av befintliga medel eller genom justering av avgiftsnivån till kommunerna.

Sammanfattning av ärendet

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) beslutade vid sitt sammanträde den 10 juni 2016 att rekommendera kommunerna att tillsammans finansiera en nationell stödfunktion inom SKL som stöd för utvecklingen av en mer kunskapsbaserad och jämlik socialtjänst. Styrelsen beslutade vidare att under 2017-2018 utreda ärendet vidare och förankra arbetet i kommuner och landsting hur den framtida finansieringen av en nationell stödfunktion skall ske.

Bakgrunden är att den statliga finansieringen av flera aktiviteter som bedrivs av SKL på nationell nivå och som syftar till att stötta utvecklingen av en mer kunskapsbaserad och jämlik socialtjänst upphör efter 2016. En av anledningarna till detta är att statsbidragen har gått från att vara riktade till mer generella. För fortsatt stöd på nationell nivå behöver nu finansieringen av en stödfunktion på SKL säkras efter 2016.

SKL önskar svar från kommunerna senast den 30 september 2016.

Kommunstyrelseförvaltningen anser att frågan ska hanteras inom den normala hantering inför en ny verksamhetsplan inom SKL och därmed i första hand ska prioriteras inom det befintliga ekonomiska utrymmet och i andra hand pröva om det är motiverat med en höjd avgiftsnivå för att kunna inrymma ytterligare verksamhet. En utveckling mot att parallella utvecklas för att finansiera gemensamma frågor ses inte som önskvärd.

Ärendet är kommunicerat på tjänstemannanivå mellan länets kommuner och



Kommunstyrelsens arbetsutskott

där finns en samsyn kring den föreslagna hanteringen.
Noteras att förslaget till beslut inte innebär något ställningstagande kring behovet av en nationell stödfunktion.
Redogör kort för vad ärendet i huvudsak handlar om och vem som har initierat ärendet. Maximalt en kvarts sida.

Beslutsunderlag

Meddelande från SKL:s styrelse nr 10/2016 – Rekommendation om finansiering av nationell stödfunktion till stöd för utveckling av en mer kunskapsbaserad och jämlik socialtjänst med bilagor

Tjänsteskrivelse Christer Engström, 2016-09-16

Beslut skickas till

För handläggning: Kommunstyrelsen

För kännedom: Niklas Eriksson, SKL, Region Gävleborg, Länets kommuner

§ 114

Dnr 2016/00114

Revisionsrapport - Intern kontroll - kostnader för konsulter

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen avlämnar följande svar till kommunrevisionen:

- De av Kommunstyrelsen antagna ”Riktlinjerna för användning av direktupphandling” och de därpå följande anvisningarna på kommunens intranät har tydliggjort och förenklat hanteringen och av direktupphandlingar.
- Den av tekniska nämnden/samhällsbyggnadsförvaltningen framtagna rutinen för uppföljning och utvärdering av ingångna avtal inom inköpsområdet införs inom övriga nämnder/förvaltningar inom kommunen.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen har att yttra sig över KPMG:s granskningsrapport ”Granskning av kostnader för konsulter”. Granskningen har i sak berört tekniska nämnden och i övrigt kommunens förmåga att styra, kontrollera och följa upp kostnader och nytta av att använda konsulter. Granskningsrapporten har identifierat vissa förbättringsområden.

Ärendet

Kommunrevisionens granskning har sammantaget lett till bedömningen att Ovanåkers kommun i samarbete med Inköp Gävleborg har en fungerande process för anlitan av konsulter med att det finns förbättringsområden avseende direktupphandlingar, både hur de genomförs och hur de dokumenteras. Förslagen till förbättringsområden anges nedan med kursiv stil och efter varje sådan rubrik anges förslag till hur vi förhåller oss till dessa.

Säkerställa att en framtagen mall för direktupphandlingar används i verksamheten

Riktlinjer för användning av direktupphandling har antagits Kommunstyrelsen 2015-04-15.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

En guide har tagits fram och lagts på kommunens intranät för att underlätta val av upphandlingsform och vilka åtgärder som ska vidtas vid olika inköpsvolymmer.

Säkerställa att inköpsamordnaren erhåller efterfrågad dokumentation enligt riktlinjer för direktupphandling

En blankett för att anmäla till inköpsamordnaren vilka upphandlingar som vi genomför i egen regi, direktupphandling, finns på intranätet. Information kring detta har givits via ledningsgruppen för förvaltningsorganisationen.

Se över om mall för direktupphandling bör kompletteras med åtgärder i de fall en tidigare anställd anlitas som konsult

Bedömningen görs att om befintlig mall, se åtgärderna ovan, används så uppfyller den de behov som ställs på att beskriva de åtgärder som vidtagits och ställningstaganden som gjorts i de fall en tidigare anställd anlitas som konsult.

De åtgärder som vidtas ska alltid vara inom tilldelad ekonomisk ram och uppfylla syftet med åtgärden. Ovanåkers kommun diskriminerar ingen på grund av att denne tidigare varit anställd i kommunen. Kostnadseffektivaste åtgärden som uppfyller syftet ska användas.

Säkerställa rutiner inför för uppföljning och utvärdering av ingångna avtal, inklusive konsultavtal

Tekniska nämnden/samhällsbyggnadsförvaltningen har tagit fram en rutin för att följa upp ingångna avtal inom inköpsområdet. Denna rutin införs även inom övriga förvaltningar.

Beslutsunderlag

Revisionsrapport – Intern kontroll (granskning av kostnader för konsulter), inkommen 2016-02-15

Förslag till ”Rutiner för uppföljning och utvärdering av ingångna avtal inom inköpsområdet inom tekniska nämndens verksamhet”

Tjänsteskrivelse Christer Engström, 2016-09-09

Beslut skickas till

För handläggning: Kommunstyrelsen

För kännedom: Kommunrevisionen, samtliga nämnder, samtliga förvaltningschefer

§ 115

Dnr 2016/00355

Revisionsrapport om statliga ersättningar inom flyktingmottagandet

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar avge följande yttrande kring revisionsrapporten och revisionens rekommendationer:

- *Säkerställa att utredningskostnader inom IFO återsöks snarast.*
 - Revisionen påvisar inte att kommunen inte ansökt om samtliga möjliga utredningskostnader. Det som revisionen påpekar är kostnaden vilken är generell kan eftersökas när utredningen inleds i stället för när den har avslutats. Den kommunalekonomiska effekten är likviditetsmässig. En tidigare ansökan möjliggör att kommunens ersättning för kostnaderna ersätts tidigare.
- *Säkerställa att det inrättas en övergripande arbetsgrupp som arbetar med flyktingfrågor och återsökning av bidrag.*
 - I revisionens uppdrag låg fokus hantering och ansökning av statsbidrag vilket är en trolig förklaring till att det inte framkommer i rapporten att en övergripande arbetsgrupp finns för flyktingfrågor. Den har ansvar för att lägga budget och följa upp ekonomiskt utfall för den samlade integrationsverksamheten exkl. mottagningen av ensamkommande barn och ungdomar. I den gruppen är det lämpligt att förslag tas fram till dokumenterade rutiner tas fram för de områden som saknar detta. Det personberoende som revisionen pekar på utgör ett kritiskt område som förbättras genom detta.
- *Säkerställa att rutiner upprättas och fastställs för återsökning av statsbidrag*
 - Brister finns kring dokumentation av rutiner för vissa områden. På andra områden finns dokumentation kring rutiner men de är inte fastställda i en politisk församling. Om skilljer på roll och uppdrag så torde det inte leda till att en nämnd ska fastställa rutinerna utan att det ska kunna följa upp att det



Kommunstyrelsens arbetsutskott

finns rutiner för området i de fall de anser det väsentligt och risken är betydande. Det innebär att det är förvaltningsledningarnas uppgift att säkerställa att rutiner finns och att nämndernas uppgift via internkontrollen följa upp att rutinerna finns.

- *Säkerställa att det finns fler medarbetare som är insatta i rutiner kring återsökning av statsbidrag*
 - Det är hela tiden en avvägning kring var resurserna läggs. Flyktningmottagnings omfattning har visat sig variera kraftigt över tid och ersättningarna förändras. Bedömningen är att det är mer ändamålsenligt att ta fram och utveckla dokumenterade rutiner för återsökning av statsbidrag.
- *Säkerställa att statliga ersättningar för flyktningmottagande inkluderas i nämnderans internkontrollarbete*
 - Se tidigare. Om området finns med är delvis en fråga för respektive nämnds väsentlighet och riskanalys.
- *Se över nu gällande rutiner för schablonersättningar och ta ställning till ett eventuellt införande av en fördelningsmodell för densamma*
 - Av revisionsrapporten går det inte att utläsa vad som brister i den nu gällande rutinen för schablonersättningar och varför vi skulle återinföra en fördelningsmodell för densamma. Den modell vi nu har är ett medvetet val grundat på tidigare erfarenheter och att andra kommuner gör på ett annat sätt utgör inte en anledning till att vi dagsläget ska ompröva denna. Vi ställer oss dock inte främmande till att pröva möjligheten till att föra över-/underskott mellan åren då såväl tillströmning av nyanlända som deras etableringstid varierar.

Sammanfattning av ärendet

Ovanåkers kommuns revisorer har i 2015 års revisionsplan lämnat uppdrag till KPMG att granska hantering och ansökning av statsbidrag inom flyktningmottagandet.

Revisionens samlade bedömning är att kommunstyrelsen och nämnderna inte har säkerställt att kommunen erhåller de statliga bidrag som man har rätt till. Det saknas fastställda ändamålsenliga dokumenterade rutiner för kontroll av de statliga ersättningar som kommunen erhåller. Revisionen avlämnar ett antal rekommendationer på grundval av detta. Kommunstyrelsen avlämnar sitt yttrande i form av kommentarer till rekommendationerna.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Ärendet

Ovanåkers kommuns revisorer har i 2015 års revisionsplan lämnat uppdrag till KPMG att granska hantering och ansökning av statsbidrag inom flyktingmottagandet. De områden som fokuserats på utgörs av följande:

- Hur säkerställer ansvariga nämnder att kommunen får del av de statliga ersättningar som man har rätt till?
- Finns ändamålsenliga rutiner för kontroll av de statliga ersättningar kommunen erhåller?
- Finns ändamålsenliga rutiner för ansökning av ansökningsbara ersättningar?
- Finns tydliga ansvarsfördelningar mellan olika förvaltningar angående uppföljning och ansökningar?
- Omfattas statliga ersättningar inom flyktingmottagningen av nämndernas interna kontroll?

Revisionens samlade bedömning är att kommunstyrelsen och nämnderna inte har säkerställt att kommunen erhåller de statliga bidrag som man har rätt till. Det saknas fastställda ändamålsenliga dokumenterade rutiner för kontroll av de statliga ersättningar som kommunen erhåller.

De förslag till åtgärder som föreslås av revisionen anges och kommenteras nedan:

- *Säkerställa att utredningskostnader inom IFO återsöks snarast.*
 - Revisionen påvisar inte att kommunen inte ansökt om samtliga möjliga utredningskostnader. Det som revisionen påpekar är kostnaden vilken är generell kan eftersökas när utredningen inleds i stället för när den har avslutats. Den kommunalekonomiska effekten är likviditetsmässig. En tidigare ansökan möjliggör att kommunens ersättning för kostnaderna ersätts tidigare.
- *Säkerställa att det inrättas en övergripande arbetsgrupp som arbetar med flyktingfrågor och återsökning av bidrag*
 - I revisionens uppdrag låg fokus hantering och ansökning av statsbidrag vilket är en trolig förklaring till att det inte framkommer i rapporten att en övergripande arbetsgrupp finns för flyktingfrågor. Den har ansvar för att lägga budget



Kommunstyrelsens arbetsutskott

och följa upp ekonomiskt utfall för den samlade integrationsverksamheten exkl. mottagningen av ensamkommande barn och ungdomar. I den gruppen är det lämpligt att förslag tas fram till dokumenterade rutiner tas fram för de områden som saknar detta. Det personberoende som revisionen pekar på utgör ett kritiskt område som förbättras genom detta.

- *Säkerställa att rutiner upprättas och fastställs för återsökning av statsbidrag*
 - Brister finns kring dokumentation av rutiner för vissa områden. På andra områden finns dokumentation kring rutiner men de är inte fastställda i en politisk församling. Om skiljer på roll och uppdrag så torde det inte leda till att en nämnd ska fastställa rutinerna utan att det ska kunna följa upp att det finns rutiner för området i de fall de anser det väsentligt och risken är betydande. Det innebär att det är förvaltningsledningarnas uppgift att säkerställa att rutiner finns och att nämndernas uppgift via internkontrollen följa upp att rutinerna finns.
- *Säkerställa att det finns fler medarbetare som är insatta i rutiner kring återsökning av statsbidrag*
 - Det är hela tiden en avvägning kring var resurserna läggs. Flyktningmottagnings omfattning har visat sig variera kraftigt över tid och ersättningarna förändras. Bedömningen är att det är mer ändamålsenligt att ta fram och utveckla dokumenterade rutiner för återsökning av statsbidrag.
- *Säkerställa att statliga ersättningar för flyktningmottagande inkluderas i nämnderans internkontrollarbete*
 - Se tidigare. Om området finns med är delvis en fråga för respektive nämnds väsentlighet och riskanalys.
- *Se över nu gällande rutiner för schablonersättningar och ta ställning till ett eventuellt införande av en fördelningsmodell för densamma*
 - Av revisionsrapporten går det inte att utläsa vad som brister i den nu gällande rutinen för schablonersättningar och varför vi skulle återinföra en fördelningsmodell för densamma. Den modell vi nu har är ett medvetet val grundat på tidigare erfarenheter och att andra kommuner gör på ett annat sätt utgör inte en anledning till att vi dagsläget ska ompröva denna. Vi ställer oss dock inte främmande till att pröva möjligheten till att föra över-/underskott mellan åren då såväl



Kommunstyrelsens arbetsutskott

tillströmning av nyanlända som deras etableringstid varierar.

Beslutsunderlag

Revisionsrapport om statliga ersättningar inom flyktingmottagningen,
inkommen 2016-05-19

Tjänsteskrivelse Christer Engström, 2016-09-16

Beslut skickas till

För handläggning: Kommunstyrelsen

För kännedom: Kommunrevisionen, Socialnämnden, Barn och
utbildningsnämnden, Tekniska nämnden, Kommunstyrelsens arbetsutskott,
Ekonomiavdelningen