



Kommunfullmäktige

Plats och tid	Celsiuskolans Aula, kl. 18:30-21:40, ajournering 20:10-20:30		
Beslutande	Ledamöter Se närvarolista på sida 2		
	Ersättare Se närvarolista på sida 2		
Övriga närvarande	Kommunchef Christer Engström Kommunsekreterare Kristoffer Baas Ekonomichef Magnus Haraldsson Fysisk planerare Bo Sundström §§ 40-49 VD Helsinge Vatten Ylva L Jedebäck §§ 42-49 VD BORAB Dan-Erik Nordin § 51 Förbundschef KfSH Torbjörn Wannqvist §§ 51-52		
Justerare	Jan-Åke Lindgren och Elisabeth Eriksson		
Justeringens plats och tid	Kommunhuset, 2017-06-09		
Underskrifter		Paragrafer	§§ 40-53
	Sekreterare		
		Kristoffer Baas	
	Ordförande		
		Einar Wängmark	
	Justerare		
		Jan-Åke Lindgren och Elisabeth Eriksson	
	ANSLAG/BEVIS Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.		
Organ	Kommunfullmäktige		
Sammanträdesdatum	2017-05-29		
Datum då anslaget sätts upp	2017-06-09	Datum då anslaget tas ned	2017-07-02
Förvaringsplats för protokollet	Kommunsekreterarens kontor		
Underskrift	Monica Jonsson		



Kommunfullmäktige

Närvarolista

Beslutande

Ledamöter

Einar Wängmark (S), Ordförande
Anna Rudman (C), 1:e vice ordförande
Jan-Åke Lindgren (S), 2:e vice ordförande
Yoomi Renström (S)
Hans Jonsson (C)
Håkan Englund (S)
Gun-Marie Swessar (C)
Jennie Forsblom (KD)
Mikael Jonsson (M)
Carina Nordqvist (S)
Fredrik Engh (SD)
Bertil Eriksson (KD)
Elisabeth Eriksson (C)
Lena Woxberg (S)
Lennart Alfredsson (C)
Ulla Mortimer (M)
Laila Sundin (V)
Carl Bopparmark (S)
Deisy Hellsén (C)
Per Helgesson (S)
Björn Schols (C)
Kent Olsson (L)
Lennart Englund (SD)
Mattias Lennartsson (S)
Isa Wallmyr (KD)
Pär Johansson (M)

Tjänstgörande ersättare

Hans Gradin (S) tjänstgör för Åsa Söder (S)
Åke Jonsson (S) tjänstgör för Ylva Ivarsson (S)
Jonas Frost (S) tjänstgör för Eva Holm (S)
Karl-Gunnar Landar (C) tjänstgör för David Parhans (C)
Monica Hansson (C) tjänstgör för Carl Ringbo (C)
Tord Berbres (KD) tjänstgör för Claes Häggblom (KD)
Birgitta Bomark (MP) tjänstgör för Lindvi Forsberg (MP)

Övriga närvarande

Ersättare

Ingemar Ehn (L)

Övriga

Revisionens ordförande Ulf Odenmyr (C)
Revisionens vice ordförande Eije Jonsson (S)



Kommunfullmäktige

Ärendelista

§ 40	Dnr 2017/00136 Kungörelse av sammanträdet	4
§ 41	Dnr 2017/00137 Allmänhetens frågestund	5
§ 42	Dnr 2017/00286 Interpellation - Vad blev slutnotan på ombyggnationen av Södra Skolan i Edsbyn, samt hur mycket i bidrag från andra håll har kommunen erhållit för ombyggnationerna	6
§ 43	Dnr 2017/00283 Interpellation - Ensamkommande flyktingungdomar som uppgraderas i ålder	8
§ 44	Dnr 2015/00246 Antagande av Översiktsplan 2030.....	11
§ 45	Dnr 2013/00161 049 Kommunal medfinansiering av Biosfärområde under kandidatperioden	13
§ 46	Dnr 2017/00205 Riktlinjer för markanvisning i Ovanåkers kommun.....	16
§ 47	Dnr 2017/00197 Erbjudande om delägarskap i Inera, ett bolag inom SKL Företag AB	17
§ 48	Dnr 2017/00275 Avsägelse av uppdrag som ersättare i kommunstyrelsen	24
§ 49	Dnr 2017/00294 Information från Helsing Vatten AB	25
§ 50	Dnr 2017/00297 Information om Tertialuppföljningen	26
§ 51	Dnr 2017/00295 Information från BORAB	27
§ 52	Dnr 2017/00296 Information från Kommunalförbundet Södra Hälsingland.....	28
§ 53	Dnr 2017/00138 Information till kommunfullmäktige för kännedom 2017	29

Kommunfullmäktige

§ 40

Dnr 2017/00136

Kungörelse av sammanträdet

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige godkänner kungörelseförfarandet.

Ärendet

Sammanträdet har tillkännagivits genom anslag på kommunens anslagstavla och genom annons i tidningen Ljusnan. Kungörelse med föredragningslista finns även på kommunens webbplats www.ovanaker.se. Den har även skickats till kommunfullmäktiges ledamöter och ersättare.



Kommunfullmäktige

§ 41

Dnr 2017/00137

Allmänhetens frågestund

Ärendet

Kommunfullmäktige har den 22 mars 1999 beslutat att införa ”Allmänhetens frågestund” på kommunfullmäktiges sammanträden.

Ingen av åhörarna ställde några frågor vid sammanträdet. Det hade inte heller inkommit några frågor i förväg.



§ 42

Dnr 2017/00286

Interpellation - Vad blev slutnotan på ombyggnationen av Södra Skolan i Edsbyn, samt hur mycket i bidrag från andra håll har kommunen erhållit för ombyggnationerna

Kommunfullmäktiges beslut

Interpellationen får ställas.

Ärendet

Interpellation:

Den 23 april i år var det invigning efter ombyggnationen på Södra Skolan.

Skolan har ju fått en rejäl ansiktslyftning och kommer förhoppningsvis vara ett tillskott till våra kommunala verksamheter under många år framöver. Jag har fått frågor från några kommuninnevånare som undrar vad ombyggnationen kostade. Jag har tyvärr inte möjlighet att sammanställa dessa uppgifter, utan det svar jag kan ge är att vi har haft ärendet uppe en gång för beslut om investering samt ännu en gång för tilläggsbudgetering då alla inkomna anbud översteg vad som tidigare avsatts för investeringen.

- Jag frågar nu då, vad blev slutnotan på ombyggnationen av Södra Skolan samt hur mycket i bidrag från andra håll har kommunen erhållit för ombyggnationerna?

Hans Jonsson (C)



Kommunfullmäktige

Interpellationssvar:

"Alla kostnader har ännu inte sammanställts och därmed kan interpellationen i dagsläget inte besvaras.

Jag kan återkomma med ett svar till nästa Fullmäktige 25 september om frågeställaren till dess fortfarande vil ha sin fråga besvarad.

Yoomi Renström (S)

Kommunstyrelsens ordförande

Beslutsunderlag

Interpellation

Interpellationssvar



§ 43

Dnr 2017/00283

Interpellation - Ensamkommande flyktingungdomar som uppgraderas i ålder

Kommunfullmäktiges beslut

Interpellationen får ställas.

Sammanfattning av ärendet

Interpellation:

Till socialnämndens ordförande Jan-Åke Lindgren

Angående ensamkommande flyktingungdomar som uppgraderas i ålder.

Asylsökande afghanska ungdomars psykiska ohälsa har ökat kraftigt, med en klar koppling till det riksdagsbeslut som togs i juni som försvårar möjligheterna för asyl. Vid överenskommelsen mellan Afghanistan och Sverige den 5 oktober 2016 åtog sig Afghanistan ta emot de som fått avslag och ”ansvara för de nyanländas säkerhet och skydda för trakasserier, hot, förföljelser och diskriminering”. Det är uppenbart att de unga inte har samma tilltro till sitt hemlands kapacitet om beskydd som Migrationsverket har i sina bedömningar.

Migrationsverket uppdaterar den stora massan ungdomar i ålder vilket ger förutsättningar för utvisning. Det är oftast svårt för afganska ungdomar att bevisa sin ålder då endast 3 % av födslar registreras i Afghanistan (Professorn i Folk rätt Gregor Null, Lunds universitet), därför har 97 % av befolkningen inte förutsättningar för id-dokument. De undersökningar med tandröntgen som hittills gjorts har underkänts i alla instanser som rättsosäkert p.g.a. stor individuell variation och även fler orsaker. Den dokumentation och den berättelse som den unge ger, underkänns överlag med kommentaren ”lågt bevisvärde”.

Vanligen bor unga ensamkommande ungdomar på HVB-hem med personal dygnet runt som ger trygghet. De har en god man som ser till deras behov och de har en ordnad skolgång. Vid 18 års ålder får de under två år en mjuk övergång med eget boende med tillgång till stöttande personal. För den ungdom som skrivs upp i ålder, vilket alltför ofta sker på helt osakliga grunder, drar Migrationsverket omedelbart in alla förmåner som den unge haft. Dagen efter hänvisas den unge till ett asylboende där det finns ledig



Kommunfullmäktige

plats, som kan vara i en helt annan kommun. De förlorar sin gode man och riskerar sin skolgång. All tidigare vuxenkontakt försvinner när de behöver den som mest efter ett utvisningsbesked. Överklagan är möjlig men är väldigt svårt utan vuxenstöd. Enligt media har ungefär hälften av Sveriges kommuner tagit över ansvaret för dessa unga och låtit dem bo kvar i sina tidigare boenden med den trygghet som det ger fram tills överklagandeperioden är över. Detta i enlighet med rättspraxis i Sverige där ett beslut inte äger laga kraft förrän det prövats i de instanser dit det hänvisats.

Jag undrar:

- Vad gör kommunen för att förbättra förutsättningarna för psykisk hälsa för den utsatta grupp som de utvisningshotade ungdomarna utgör?
- Kommer kommunen låta utvisningshotade ungdomar bo kvar i sitt tidigare boende och behålla sin gode man så länge beslutet från migrationsverket om åldersuppdatering och utvisning inte vunnit laga kraft?

Jennie Forsblom

Gruppledare Kristdemokraterna

Interpellationssvar:

Jag får börja med att tacka för interpellationen. Jennie Forsblom undrar över situationen för de ensamkommande barnen som bor i våra HVB hem.

Hon ställer två frågor:

1. Vad gör kommunen för att förbättra förutsättningarna för psykisk hälsa för den utsatta grupp som de utvisningshotade ungdomarna utgör?
2. Kommer kommunen låta utvisningshotade ungdomar bo kvar i sitt tidigare boende och behålla sin gode man så länge beslutet från migrationsverket om åldersuppdatering och utvisning inte vunnit laga kraft?

Vi delar inte uppfattningen att den försämrade psykiska hälsan ökat markant hos de 50 tal ensamkommande ungdomar som bor på vår HVB hem. Problemen ser ungefär lika ut som de sett ut sen kommunen startade sin verksamhet för ensamkommande. Vad kommunen gör för att förebygga psykisk ohälsa är att utbilda personalen, låta ungdomarna ha meningsfulla



Kommunfullmäktige

dagar och meningsfulla fritidssysselsättningar. Alla ungdomar har dessutom en socialsekreterare som var sjätte månad följer upp ungdomens situation enligt BBIC (barns behov i centrum)både vad gäller hälsan och situationen i övrigt. Detta rapporteras till nämnden.

När det gäller de utvisningshotade ungdomarna så följer kommunen de riktlinjer som finns. De åldersuppskrivna flyttas till migrationsverkets boenden.

Ett skäl till det är att det inte är bra att blanda barn och vuxna på samma boenden.

Ytterligare ett skäl är det överklagansprocessen idag är 2-4 mån och att det måste komma till någon ny bevisning för att ärendet ska tas upp.

Migrationsverket anser också att de metoder man använder i dag är så rättssäkra som dagens teknik kan garantera.

Ett tredje skäl är ekonomiskt. I de fall som vi låter de åldersuppskrivna stanna på HVB-hemmen så utgår ingen ersättning och med de nya ersättningsregler som migrationsverket tillämpar kommer det knappast gå att bedriva verksamheten med balans mellan intäkter och kostnader.

Kommunen har dock i ett fåtal fall låtit de åldersuppskrivna bo i boenden där handläggande socialsekreterare gjort bedömningen att det finns särskilda skäl.

Jan-Åke Lindgren(S)

Ordförande för Socialnämnden i Ovanåker.

Beslutsunderlag

Interpellation

Interpellationssvar

Kommunfullmäktige

§ 44

Dnr 2015/00246

Antagande av Översiktsplan 2030

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige antar översiktsplan 2030 med följande ändring i plandokumentet, sida 37:

Rubrik "Vi Vill..."

- Eftersträva ett långsiktigt hållbart jord- och skogsbruk som bevarar och utvecklar skogens och landskapets natur och kulturvärden samt också är konkurrenskraftigt och stödjer en högre självförsörjningsgrad.

Förslag till beslut under sammanträdet

Yoomi Renström (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Gun-Marie Swessar (C) gör följande ändringsyrkande med bifall från Yoomi Renström (S) och Jennie Forsblom (KD):

Plandokument, sida 37.

Rubrik "Vi Vill..."

- Eftersträva ett långsiktigt hållbart jord- och skogsbruk som bevarar och utvecklar skogens och landskapets natur och kulturvärden samt också är konkurrenskraftigt och stödjer en högre självförsörjningsgrad.

Beslutsgång

Kommunfullmäktiges ordförande frågar om kommunfullmäktige antar eller avslår kommunstyrelsens förslag i sin helhet och finner att kommunfullmäktige antar det.



Kommunfullmäktige

Kommunfullmäktiges ordförande frågar om kommunfullmäktige antar eller avslår Gun-Marie Swessars (C) ändringsyrkande och finner att kommunfullmäktige antar det.

Ärendet

Förslaget till ny kommunomfattande översiktsplan för Ovanåkers kommun – ÖP 2030 – har arbetats fram med ett brett deltagande under 2013-15 och samråts skriftligt under juni - oktober 2015. Resultatet framgår av samrådsredogörelsen. Kommunstyrelsen godkände planförslaget för utställning i november 2016.

Planförslaget har därefter omarbetats och reviderats och ställts ut för granskning under januari – mars 2017. Det inkom 7 skrivelser med synpunkter som kommenteras i det särskilda utlåtandet. Planförslaget har därefter reviderats något inför beslut.

Beslutsunderlag

ÖP 2030 Beslutshandling

Särskilt utlåtande

Konsekvensbedömning med miljökonsekvensbeskrivning

Samrådsredogörelse

Tjänsteskrivelse Bo Sundström, 2017-04-20

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2017-04-25, § 66

Kommunstyrelsen 2017-05-09, § 74

Skickas till

För kännedom: Tekniska nämnden, Miljö- och byggnämnden,
Samhällsbyggnadsförvaltningen.

§ 45

Dnr 2013/00161 049

Kommunal medfinansiering av Biosfärområde under kandidatperioden

Kommunfullmäktiges beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar om en utökad ram om 250 tkr per år under perioden 2018 till och med 2019 inom Tekniska nämndens verksamhet för medfinansiering av biosfärområdeskandidatur etapp II.
2. Kommunfullmäktige beslutar att, under förutsättning att UNESCO utser Voxnadalen som biosfärområde, besluta om en utökad ram om 250 tkr per år under perioden 2020 till och med 2025 inom Tekniska nämndens verksamhet för medfinansiering av biosfärområde Voxnadalen.
3. Finansiering sker genom att kommunstyrelsens anslag för växtkraft minskas med 250 tkr/år under perioden 2018-2025.

Förslag till beslut under sammanträdet

Yoomi Renström (S) gör följande tilläggsyrkande:

3. Finansiering sker genom att kommunstyrelsens anslag för växtkraft minskas med 250 tkr/år under perioden 2018-2025.

Beslutsgång

Kommunfullmäktiges ordförande frågar om kommunfullmäktige antar eller avslår kommunstyrelsens förslag i sin helhet och finner att kommunfullmäktige antar det.

Kommunfullmäktiges ordförande frågar om kommunfullmäktige antar eller avslår Yoomi Renströms (S) tilläggsyrkande och finner att kommunfullmäktige antar det.



Kommunfullmäktige

Ärendet

Ärendet behandlar Ovanåkers medfinansiering i det pågående biosfärprojektet med dels finansiering för en andra etapp i kandidatarbetet med ansökan till UNESCO och dels finansiering för den första perioden av biosfärprojektet förutsatt att området blir utsett av UNESCO.

Biosfärområden ska vara modellområden för hållbar utveckling där lokala lösningar bidrar till att lösa globala problem och i en, av Naturvårdsverket nyligen framtagen rapport, lyfts biosfärområden som strategiska områden att lära av, stötta och investera i när Agenda 2030 för hållbar utveckling genomförs i Sverige.

Ovanåkers kommun har under en längre tid drivit ett målmedvetet arbete med syfte att bilda ett biosfärområde i Voxnadalen. 2013 beslutades om finansiering om 250 tkr per år för en fyraårig kandidatperiod med syfte att förankra bildandet av ett biosfärområde, samt att ta fram en ansökan till UNESCO och sedan 2014 har arbetet drivits i ett separat biosfärprojekt inom kommunen.

Under hösten 2016 kunde ett första utkast till ansökan gå ut på remiss och efter sammanställning av inkomna synpunkter enades projektets styrgrupp om att en förlängning av kandidaturen var nödvändig. Huvudmotiven till varför en förlängning anses som nödvändig är att:

Under arbetet med ansökan visade det sig vara logiskt att i huvudsak låta Voxnans avrinningsområde avgränsa området. Detta har gjort att det tilltänkta biosfärområdet har utvidgats väsentligt så att även delar av andra kommuner än Ovanåker innefattas (främst Ljusdal och Bollnäs). Detta resulterar i ett större arbete och framför allt måste de aktörer som tillkommer genom utvidgningen erbjudas möjligheter att bli delaktiga i arbetet med och utformningen av biosfärområdet.

Mer arbete behöver göras för att nå en vidare och bättre förankring av bildandet av ett biosfärområde, främst hos områdets brukare och sakägare samt i de geografiska områden som tillkommit.

Under arbetets gång har det konstaterats att behandling och bedömning av ansökan hos UNESCO pågår under en ganska lång tid. Det var svårt att innan kandidaturens början nå en full förståelse för hur hela processen med en ansökan till UNESCO går till och inga medel finns i dag för att kunna bedriva verksamhet under denna period. Därför söks medel även för denna period (2019). (Fokus under den tiden blir att arbeta med pågående- och förbereda nya projekt, samt och förbereda en ev. utnämning.)



Kommunfullmäktige

Mot bakgrund av ovanstående önskas en fortsatt finansiering om 250 tkr per år under den förlängda kandidatperioden 2018 till och med 2019.

En ansökan om medfinansiering för en förlängd kandidatperiod har inlämnats till Region Gävleborg och den totala årliga budgeten i ansökan omfattar cirka 1,6 milj kr. Övriga finansiärer har redan gett klartecken och utgörs av Naturvårdsverket (400 tkr) Ljusdals kommun (100 tkr) och Bollnäs kommun (75 tkr).

Utöver en finansiering för en förlängd kandidatur innehåller den andra beslutspunkten ett förslag till beslut om finansiering av den första perioden av biosfärområdet förutsatt att området utnämns av UNESCO. Vad det gäller ekonomin som utsett biosfärområde är ambitionen en ekonomi snarlik den under kandidaturen med hög andel externa medel och en stor del av de externa medlen är redan säkrade. Därför bedöms en kommunal insats om 250 tkr årligen som tillräcklig.

Konsekvensbeskrivning för barn och unga

Att kommunen arbetar för att bli ett biosfärområde är mycket positivt för barn och unga eftersom projektet bygger på ekonomisk-, social- och miljömässig hållbarhet vilket ger bättre förutsättningar för kommande generationer.

Konsekvensbeskrivning för jämställdhet

Projektet innefattar social hållbarhet vilket gynnar jämställdhet.

Konsekvensbeskrivning för hållbarhet

Biosfärområden är modellområden för hållbar utveckling!

Beslutsunderlag

Samhällsbyggnadsförvaltningens tjänsteskrivelse 2017-03-07

Tekniska nämnden 2017-03-15, § 26

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2017-04-25, § 65

Kommunstyrelsen 2017-05-09, § 75

Skickas till

För kännedom: Johan Olanders, Budgetberedningen, Jenny Eriksson,
Biosfärskontoret

§ 46

Dnr 2017/00205

Riktlinjer för markanvisning i Ovanåkers kommun

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige antar riktlinjerna för markanvisning.

Ärendet

Planeringsavdelning i Ovanåkers kommun känner att det finns möjligheter att använda sig av markanvisningsavtal vid kommande exploateringar. Enligt Lag (2014:899) om riktlinjer för kommunala markanvisningar måste en kommun som har för avsikt att ingå avtal om markanvisning anta riktlinjer för markanvisning. Ovanåkers kommun har tidigare inte tidigare använt sig av markanvisningar men det kan vara ett bra verktyg i framtiden för att få externa byggherrar intresserade.

Markanvisning definieras enligt Plan- och bygglagen som ”ett avtal mellan en kommun och en byggherre som ger byggherren ensamrätt att under en begränsad tid och under givna villkor förhandla med kommunen om överlåtelse eller upplåtelse av ett visst av kommunen ägt markområde för bebyggande.”.

Riktlinjerna för markanvisning ska antas av kommunfullmäktige och är till för att få transparens i processen samt tillåta byggherrar möjligheten att i god tid sätta sig in i kommunens tillvägagångssätt.

Beslutsunderlag

Riktlinjer för markanvisning i Ovanåkers kommun upprättad den 2017-03-02

Tekniska nämnden 2017-03-15, § 20

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2017-04-25, § 61

Kommunstyrelsen 2017-05-09, § 79

Skickas till

För kännedom: Mikael Bomark



§ 47

Dnr 2017/00197

Erbjudande om delägarskap i Inera, ett bolag inom SKL Företag AB

Kommunfullmäktiges beslut

1. Av SKL Företag AB förvärva 5 (fem) aktier i Inera AB för en köpeskilling om 42 500 kronor, i enlighet med aktieöverlåtelseavtalet.
2. Godkänna i ärendet redovisat aktieägaravtal och att inträda som part i aktieägaravtalet genom redovisat anslutningsavtal.
3. Finansiera förvärvet via rörelsekapitalet

Sammanfattning av ärendet

Företaget Inera AB bildades 1999 och har hittills ägts gemensamt av alla landsting och regioner och verksamheten har varit inriktad på utveckling av e-hälsa. Verksamheten riktar sig till både invånare och medarbetare inom vård och omsorg. Genom bolaget sker samverkan kring gemensamma lösningar, gemensam infrastruktur och stöd för digitalisering. Bland de gemensamt utvecklade tjänsterna finns till exempel 1177 Vårdguiden, UMO (Ungdomsmottagning på nätet) och Journal via nätet.

Frågan om ändrat ägande och ändrad verksamhetsinriktning för Inera AB har diskuterats under många år. Inte minst har företrädare för landsting och regioner uttalat sitt stöd för en förändring som innebär att verksamheten breddas och även omfattar kommunerna samt ger en närmare anknytning till SKL:s arbete med verksamhetsutveckling. Efter en omfattande förankrings- och beslutsprocess beslutade styrelsen för SKL den 7 oktober 2016 att godkänna att SKL Företag AB förvärvar merparten av aktierna i Inera AB. Samtliga landsting och regioner har sedan dess fattat beslut om att sälja 145 av sina 150 aktier i Inera AB. Efter den formella tillträdesdagen 16 mars 2017 kan nu landets kommuner erbjudas att köpa fem aktier vardera och bli delägare på samma villkor som landsting och regioner.

Den ändrade inriktningen för bolaget finns formulerad i aktieägaravtal, bolagsordning och ägardirektiv. Styrningen över bolaget sker genom ägarråd och bolagsstämma. I bolagsstyrelsen finns 15 ledamöter, med politiska



Kommunfullmäktige

företrädare – sex från kommunsidan, sex från landsting/regioner samt tre tjänstemän.

Hittills har Ineras verksamhet alltså varit inriktad på hälso- och sjukvårdsområdet, men genom det breddade ägandet ska bolaget kunna verka inom betydligt fler verksamhetsområden, till exempel skola, omsorg och samhällsbyggnad.

Genom att kommunen blir delägare i företaget, blir det möjligt att köpa tjänster från Inera AB, utan föregående upphandling (genom det så kallade Teckal-undantaget i upphandlingslagstiftningen). Som delägare kan kommunen också vara med och påverka utvecklingen av digitalisering i offentlig sektor. Ett breddat ägande ligger också i linje med SKL:s uppdrag är att främja och stödja samverkan mellan medlemmarna i verksamhetsutveckling genom digitala lösningar.

Ärendet

Inera AB

Sveriges landsting och regioner har sedan många år samverkat kring gemensamma lösningar, gemensam mjuk infrastruktur och stöd för digitalisering, genom det gemensamma aktiebolaget Inera. Bolaget bildades redan 1999, då under namnet Infomedica, med syfte att utveckla e-hälsotjänster för invånarna. År 2000 grundade Landstingsförbundet, Svenska Kommunförbundet, Vårdföretagarna och Apoteket bolaget Carelink med ändamålet att utveckla och samordna infrastrukturtjänster. År 2007 förvärvades Carelink av dåvarande Sjukvårdsrådgivningen SVR AB (tidigare Infomedica). År 2010 bytte bolaget namn till Inera AB.

Sedan starten 1999 har Inera utvecklats, genom företagsförvärv och utökade uppdrag, till att idag ansvara för ett 40-tal landstingsgemensamma tjänster och projekt. Inera AB ägs i dag av SKL Företag AB och landets samtliga 21 landsting och regioner. Bolaget har en omsättning på drygt 600 miljoner kronor (2016). Verksamheten riktar sig gentemot både invånare och medarbetare i vård och omsorg.

Beredning på nationell nivå

Frågan om en överlåtelse av Inera AB till SKL-koncernen har diskuterats under ett antal år. Inom ramen för SKL:s arbete med gemensamma digitala lösningar för kommuner, landsting och regioner lyftes denna fråga fram som ett sätt för SKL att på bästa möjliga sätt stödja och hantera samspelet mellan kommuner, landsting och regioner, och möjliggöra att även kommuner kan arbeta med och erbjudas gemensamma tjänster och lösningar från Inera AB.

Kommunfullmäktige

Flera utredningar har gjorts för att säkra beslutsunderlaget. Hösten 2014 utfördes en förstudie (McKinsey) ”DELA: Samverkan för digitalisering i kommuner, landsting och regioner – Beslutsunderlag för ett eventuellt förvärv av Inera”.

Hösten 2015 gjordes en juridisk utredning (Delphi) samt en revisionsutredning (Deloitte) kring Inera med syfte att finna en juridiskt och finansiellt hållbar förvärvslösning.

Våren 2015 inrättades en styrgrupp för förändringsarbetet. Nätverken för landstingsdirektörer och kommundirektörer har fortlöpande informerats.

Under våren och sommaren 2016 har förslag till bolagsordning, aktieägaravtal, ägardirektiv och aktieöverlåtelseavtal successivt utarbetats av kansliet med stöd av Cederquists advokatbyrå. Till kansliet har knutits en referensgrupp bestående av jurister från de tre största landstingen/regionerna (Stockholms läns landsting, Västra Götalandsregionen samt Region Skåne) och de fyra största kommunerna (Stockholms stad, Göteborgs stad, Malmö stad samt Uppsala kommun).

Kommunaljuridiska, upphandlingsjuridiska och konkurrensrättsliga frågor har särskilt belysts, och en second-opinion på de upphandlingsrättsliga övervägandena har inhämtats.

Gemensamt digitaliseringsarbete i offentlig sektor

Digitaliseringen anses vara den enskilt starkaste förändringsfaktorn i samhället fram till år 2025. Digitaliseringen är också en av de främsta möjliggörarna för att höja kvaliteten, förbättra effektiviteten och möta invånarnas förväntningar på välfärden. Att använda digitaliseringens möjligheter är nödvändigt för att möta de utmaningar som kommuner, landsting och regioner står inför, och ett viktigt verktyg för att skapa en vassare och smartare välfärd.

SKL lät under våren 2016 göra en SIFO-undersökning om hur invånarna ser på digitalisering i välfärden. Undersökningen visar att tre av fyra tillfrågade är positiva till att kommuner, landsting och regioner kommunicerar och erbjuder service digitalt. Nästan lika många, sju av tio, ställer sig positiva till att digitala pedagogiska verktyg används i skolundervisningen. Sju av tio är också positiva till vård, konsultation och behandling med digital teknik. Betydligt färre, bara två av tio, anser att kommuner, landsting och regioner lever upp till deras förväntningar. Det är hög tid att förbättra den digitala servicen, anser två av tre.

Ur ett internationellt perspektiv tappar digitaliseringen i det offentliga Sverige fart. Denna trend går hand i hand med avsaknad av nationella initiativ, samordning och grundläggande förutsättningar såsom standarder för informationsutbyte. Med syfte att öka den digitala förnyelsen av det



Kommunfullmäktige

offentliga Sverige antog regeringen och SKL hösten 2015 en avsiktsförklaring – Digitalt först. Digitalt först innebär att digitala tjänster ska, när det är möjligt och relevant, vara förstahandsval i den offentliga sektorns kontakter med dem som bor i Sverige, med organisationer och med företag. Digitalt först innebär också att myndigheter, kommuner, landsting och regioner ska sätta invånaren och företagaren i centrum när nya tjänster tas fram.

Kommuner, landsting och regioner uttrycker en önskan om och ser behov av och möjligheter med ökad samverkan och kraftsamling inom digitaliseringen. Att göra Inera AB till ett SKL-företag syftar samlat till att skynda på, stödja och möjliggöra en effektiv digitalisering i kommuner, landsting och regioner, som bidrar till att möta människors och verksamheters behov och förväntningar samt klara kvaliteten och effektiviteten i välfärden. Rätt använd kan digitaliseringen leda till bättre hälsa och lärande, högre tillväxt, fler jobb och en hållbar utveckling.

SKL:s digitaliseringsarbete

Centrala områden för kraftsamling och samverkan, som bidrar till att öka hastigheten, kvaliteten och effektiviteten i kommuners, landstings och regioners digitalisering är:

Medlemsgemensamma digitala lösningar.

Stärka medlemmarnas förmåga vid upphandling och gemensam kravställning.

Stöd till förändringsledning och nya arbetssätt i medlemmarnas verksamheter.

Medlemsgemensamma digitala lösningar

I takt med tiden har det blivit tydligt att SKL:s och Ineras arbete i större utsträckning behöver hanteras i mer samordnat för att undvika suboptimerade insatser och öka nyttan för landsting och regioner.

Genom Inera har landsting och regioner haft en gemensam plattform för den digitala utvecklingen, något som saknats för kommunerna. SKL har fått tydliga indikationer från kommunerna om att SKL bör agera för att ge liknande möjligheter för kommunerna, som för regioner och landsting. I grunden finns likartade behov av digitala tjänster för att stödja verksamheter, invånare och företag. Med samordnade och gemensamma digitala lösningar undviks också en alltför spretig flora av digitala tjänster som inte hänger ihop och som blir svåra för invånare och företag att överblicka och nyttja. Dessutom kan samarbete innebära sänkta utvecklings- och förvaltningskostnader, och utvecklingstakten kan höjas.



Kommunfullmäktige

Genom att förvärva Inera och därefter bredda ägandet, ökar förutsättningar för SKL att ta en större koordinerande roll och långsiktigt ansvar för gemensamma digitala lösningar inom alla verksamhetsområden, utan att själv behöva bygga upp all kompetens och de förmågor som detta kräver. Ineras infrastruktur och kompetens kan återanvändas till andra verksamhetsområden som medlemmarna ansvarar för och utgör därmed en viktig och unik strategisk resurs. Samtidigt är det viktigt att det är kommunernas, landstingens och regionernas behov som ska styra det som ska göras.

Stärkt förmåga vid upphandling och gemensam kravställning

Kommuner, landsting och regioner uttrycker en önskan om bättre samordning och ökad kompetens inom digitalisering för att bli starkare i beställarrollen. Här efterlyses tydliga och genomarbetade standarder, gemensamma kravspecifikationer och gemensamma upphandlingar att ansluta sig till.

SKL Kommentus stödjer idag SKL:s medlemmar med upphandlingskompetens och genom att samordna upphandlingar. Upphandlingar av it-stöd och digitala lösningar har till viss del skett genom åren, men bedömningen är att det finns ökade behov här. SKL Kommentus, SKL och Inera kommer därför att ha en närmare samverkan för att stärka medlemmarnas roll som beställare genom att arbeta gemensamt kring standarder, krav och upphandlingar. SKL Kommentus upphandlingskompetens kan bidra till gemensamma insatser där SKL eller Inera är ansvariga, eller där kommuner väljer att själva upphandla.

Stöd till förändringsledning och nya arbetssätt

Regeringens Digitaliseringskommission beskriver i sitt betänkande ”Digitaliseringens transformerande kraft – vägval för framtiden, SOU 2015:91” att digitaliseringen innebär en omvälvande transformering av samhället. För offentlig sektor kan vi idag se exempel på i form av flippade klassrum, läkarbesök på nätet och digital deklaration.

Att ställa om och transformera verksamheter utifrån principen om digitalt först kräver ledning och stöd. Kommuner, landsting och regioner har visat stort intresse av att få stöd i sin förändringsresa och i arbetet med verksamhetsutveckling med stöd av digitalisering. Det handlar om vägledning och stöd kring de nya arbetssätt som kan leda till större nytta både för den enskilde invånaren och företaget, men också för den egna förvaltningen och medarbetare. SKL behöver driva på och bidra till sektorns digitala transformation och nya arbetssätt, genom att stödja medlemmarna på denna förändringsresa.



Kommunfullmäktige

Genomförande

Genomförandet av affären sker i flera steg. I ett första steg förvärvade SKL – genom SKL Företag AB – majoriteten av aktierna i Inera. Detta genom att samtliga landsting och regioner sålde merparten av sina aktier i Inera AB och nu äger fem aktier vardera.

I ett andra steg erbjuds nu Sveriges alla kommuner att köpa aktier från SKL för att bli delägare i bolaget. Parallellt pågår ett tydligare utvecklingsarbete där SKL, Inera och SKL Kommentus samverkar inbördes och med kommuner, landsting och regioner för att kravställa, upphandla, utveckla och tillhandahålla gemensamma lösningar och tjänster, inklusive stöd i den förändringsresa som kommer att behövas.

Finansiering

Inera AB har varit helägt av landsting och regioner, som vardera ägt 150 aktier i bolaget (totalt 3 150 aktier). SKL Företag AB har köpt 145 aktier från respektive landsting/region (totalt 3 045 aktier). Förvärvet har skett till bokfört värde, vilket per den 31 december 2015 var 8 500 kronor per aktie (totalt 25,9 mnkr). Detta värde har varit oförändrat fram till överlåtelsedagen, 16 mars 2017. Nu äger SKL Företag AB 97 procent av aktierna, och landsting och regioner resterande 3 procent.

Nu erbjuder SKL Företag AB respektive kommun att köpa 5 aktier, till bokfört värde 8 500 kronor per aktie (42 500 kronor). Om samtliga kommuner investerar i bolaget, kommer SKL Företag AB att få en återbetalning på 12,3 mnkr. Nettoinvesteringen för SKL Företag AB blir därmed 13,6 mnkr, motsvarande drygt 50 procent av det totala aktiekapitalet. Som ett led i överlåtelsen åtar sig SKL Företag att ge en förlustgaranti om 35 mnkr.

I övrigt gör parterna inte några särskilda ekonomiska åtaganden i samband med affären. När det gäller bolagets finansiering, är projekten redan i dag i huvudsak självfinansierade. Det är innebörden av den affärsmodell som tillämpas och som avses tillämpas även i fortsättningen. Om ett projekt inte kan bära sina kostnader kommer konsekvensen ytterst att bli att projektet får läggas ned.

I överlåtelseavtalet, som landsting och regioner skrivit under, ingår att de övergångsvis ställer ut vissa ekonomiska garantier att köpa tjänster för minst den summa som man köpt för i genomsnitt de tre senaste åren (år 2013-2015). Detta ligger i linje med det åtagande landsting och regioner har i nuvarande aktieägaravtal för Inera AB, och är ett sätt att säkerställa att bolaget inte omgående ska hamna i ekonomiska svårigheter. Ett annat skäl är att Ineras modell för finansiering går från anslagsfinansiering till en ny



Kommunfullmäktige

finansieringsmodell (tjänstbaserad affärsmodell) som är under införande och har ännu inte införts fullt ut.

SKL Företag AB tar genom den föreslagna ägar- och styrmodellen den ekonomiska risken för bolaget samtidigt som man genom aktieägaravtalet inte har ett dominerande inflytande över bolaget.

Affären inkluderar också förändringar i övrigt när det gäller bolagets verksamhet och ägarstyrning. Vid den extra bolagsstämman den 16 mars 2017 antogs förslaget till ändrad bolagsordning. Nytt aktieägaravtal har utarbetats och godkänts av samtliga landsting och regioner, och kommunerna ska i samband med köp av aktier ansluta sig till detta (enligt anslutningsavtalet). Förslag till nytt ägardirektiv har tagits fram och beslutas vid ägarråd 21 april 2017, inför ordinarie bolagsstämma 7 juni 2017 (se bilagor).

Konsekvensbeskrivning barn och unga

Förbättring av kommunens förmåga att delta i och ta del av arbete med att utveckla digitala pedagogiska verktyg vilket kan leda till bättre resultat och tillgängligare utbildning för barn och unga.

Konsekvensbeskrivning hållbarhet

Den digitala utvecklingen leder till att behovet transporter och material minskar.

Beslutsunderlag

Aktieöverlåtelseavtal, bilaga 1

Anslutningsavtal, bilaga 2

Aktieägaravtal, bilaga 3

Bolagsordning, bilaga 4

Ägardirektiv, bilaga 5

Årsredovisning Inera AB 2015, bilaga 6

Tjänsteskrivelse Christer Engström, 2017-03-31

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2017-04-25, § 62

Kommunstyrelsen 2017-05-09, § 80

Skickas till

För kännedom: SKL Företag AB



Kommunfullmäktige

§ 48

Dnr 2017/00275

Avsägelse av uppdrag som ersättare i kommunstyrelsen

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige godkänner avsägelsen från Jens Jonsson (S) som avser uppdraget som ersättare i kommunstyrelsen.

Ärendet

Jens Jonsson (S) har avsagt sig uppdraget som ersättare i kommunstyrelsen.

Beslutsunderlag

Avsägelse Jens Jonsson 2017-05-09

Skickas till

För kännedom: Jens Jonsson



§ 49

Dnr 2017/00294

Information från Helsinge Vatten AB

Ärendet

VD för Helsinge Vatten AB, Ylva L Jedebäck presenterade uppdrag, framtid och utmaningar, nedan följer ett utdrag av informationen.

Helsinge Vatten AB bildades 2009, delvis för att skapa effektivitetsvinster inom bolagets verksamhetsområde. Effektivisering har skett i den administrativa delen av bolaget.

Bolaget håller på med en vattenöverföringsledning från Edsbyn till Viksjöfors vidare till Alfta. När arbetet är klart innebär det att kommunens näst största vattenverk "Raskes" kan tas ur bruk.

2016 gjordes ett överskott motsvarande ca 500 tkr.

Lågt elpris och låga räntenivåer påverkar resultatet positivt, räntenivåerna kommer inte vara lika låga för evigt varför bolaget måste vara förberedd på ett minskat överskott.

En utmaning inför framtiden är klimatförändringar. Klimatförändringar som tenderar att leda till fler skyfall och lägre grundvattennivå. Bolaget måste ställa om sig från drift och förvaltning till utbyggnad och nybyggnad.

§ 50

Dnr 2017/00297

Information om Tertialuppföljningen

Ärendet

Ekonomichef Magnus Haraldsson informerade tertialbokslut för 2017, nedan följer ett utdrag ur informationen.

Kommunen har budgeterat ett överskott motsvarande 1,9 mnkr. Första prognosen vid tertialuppföljningen påvisar ett överskott motsvarande 11,4 mnkr.

Differensen beror bland annat på:

1. Ökade skatteintäkter med ca 4 mnkr.
2. Rådande ränteläge är bättre än beräknat motsvarande 1 mnkr.
3. Kommunens placeringar beräknas göra en realiserad vinst på ca 3 mnkr.
4. Nämnderna räknar med att göra ett överskott på 1 mnkr.

§ 51

Dnr 2017/00295

Information från BORAB

Ärendet

VD BORAB Dan-Erik Nordin informerade om BORAB:s uppdrag, framtid och utmaningar, nedan följer ett utdrag ur informationen.

28 maj startade en brand på Sävstaås avfallsanläggning, branden beräknas vara helt släckt på eftermiddagen tisdag, 30 maj. Analys över vad som startade branden kommer göras.

BORAB har i samverkan med Länsstyrelsen och räddningstjänsten arbetat med brandförebyggande åtgärder, en del av arbetet resulterade i att branden inte lyckats sprida sig.

BORAB har inlett en samverkan med Gästrike återvinnare, Bollnäs Energi AB, Söderhamn Nära och Ljusdals Energi. Framförallt rör samverkan hushållsavfall.

BORAB har lyckats vrida om organisationen till att bli fossilfri. Det har även påbörjats en byggnation av verkstad och tvätthall.

Det pågår ett arbete för att se över avfallshanteringen för perioden 2020-2030, det är tämligen klart att mer samverkan är framtiden.

I oktober påbörjas matavfallssortering, Björktjära i Bollnäs blir testområde. Under 2018 kommer samtliga villor i Bollnäs och Ovanåker vara i drift.

BORAB prognostiserade ett resultat motsvarande 3 mnkr, resultatet blev till slut 6,3 mnkr. Två förklaringar kring den i sammanhanget stora differensen är:

1. Mottagande av verksamhetsavfall ökade markant.
2. Ökade skrotpriser.

§ 52

Dnr 2017/00296

Information från Kommunalförbundet Södra Hälsingland

Ärendet

Kommunalförbundet Södra Hälsinglands förbundschef Torbjörn Wannqvist informerade om förbundets uppdrag, framtid och utmaningar, nedan följer ett utdrag ur informationen.

Kommunalförbundet gjorde ett överskott 2016 vilket bland annat berodde på sjukskrivningar och vakanser.

Av förbundets kostnadsmassa står Ovanåkers kommun för 17 %.

En målbild för Kommunalförbundet Södra Hälsingland är att bli Kommunalförbundet Hälsingland. med förhoppningen att verksamheten blir effektivare, bättre möjlighet till kompetensförsörjning samt att det blir enklare att resurs-samla inom specifika områden.

Kommunfullmäktige

§ 53

Dnr 2017/00138

Information till kommunfullmäktige för kännedom 2017

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige har tagit del av redovisningen

Beslutsunderlag

Besvarande av medborgarförslag – Gång- och cykelväg på järnvägen

Medborgarförslag - Hundrastgård